



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE
P O L I C I J A

POROČILO O DELU POLICIJE ZA LETO 2003

Ljubljana, 2004

VSEBINA

UVOD	4
1 NALOGE IN ORGANIZACIJA POLICIJE	4
2 OKOLIŠČINE DELOVANJA	7
TEMELJNE DEJAVNOSTI	10
1 PREPREČEVANJE, ODKRIVANJE IN PREISKOVANJE KRIMINALITETE	10
1.1 Skupne značilnosti	10
1.2 Splošna kriminaliteta	13
1.3 Gospodarska kriminaliteta	16
1.4 Organizirane in posebne oblike kriminalitete	17
2 VZDRŽEVANJE JAVNEGA REDA IN ZAGOTAVLJANJE SPLOŠNE VARNOSTI LJUDI IN PREMOŽENJA	20
2.1 Skupne značilnosti	20
2.2 Vzdrževanje javnega reda	22
2.3 Obravnavanje nesreč in drugih dogodkov	25
2.4 Pomoč policije državljanom in ustanovam	26
3 ZAGOTAVLJANJE VARNOSTI CESTNEGA PROMETA	26
3.1 Skupne značilnosti	26
3.2 Nadzor in urejanje cestnega prometa	27
3.3 Obravnavanje prometnih nesreč	28
4 NADZOR DRŽAVNE MEJE IN IZVAJANJE PREDPISOV O TUJCIH	29
4.1 Skupne značilnosti	29
4.2 Mejna kontrola	31
4.3 Varovanje državne meje zunaj mejnih prehodov	32
4.4 Nedovoljene migracije	33
4.5 Vračanje tujcev	34
4.6 Nastanitve tujcev	34
5 VAROVANJE OSEB IN OBJEKTOV	36
5.1 Varovanje določenih oseb, objektov in okolišev objektov, v katerih so sedeži državnih organov	36
5.2 Druga varovanja	39
DRUGE DEJAVNOSTI	40
1 PREVENTIVNE NALOGE	40
2 OPERATIVNO-KOMUNIKACIJSKA DEJAVNOST	41
3 KRIMINALISTIČNOTEHNIČNA IN FORENZIČNA DEJAVNOST	44
4 ANALITSKA DEJAVNOST	44
5 NADZORNA DEJAVNOST	45

6	SPREMLJANJE IZVAJANJA POOBLASTIL Z VIDIKA VAROVANJA ČLOVEKOVIH PRAVIC IN SVOBOŠČIN	47
7	REŠEVANJE PRITOŽB	49
8	NOTRANJE PREISKAVE	51
9	INFORMACIJSKA IN TELEKOMUNIKACIJSKA DEJAVNOST	53
10	KADROVSKE IN ORGANIZACIJSKE ZADEVE	54
11	IZOBRAŽEVANJE, IZPOPOLNJEVANJE IN USPOSABLJANJE	62
12	FINANČNO-MATERIALNE ZADEVE	64
13	NORMATIVNA DEJAVNOST	68
14	MEDNARODNO SODELOVANJE	72
15	SODELOVANJE Z DOMAČIMI USTANOVAMI	74
16	ODNOSI Z JAVNOSTMI	77
17	KULTURNE IN ŠPORTNE DEJAVNOSTI	79
18	DEJAVNOST SPECIALIZIRANIH POLICIJSKIH ENOT	80

UVOD

1 NALOGE IN ORGANIZACIJA POLICIJE

Policija je v letu 2003 izvajala naloge, določene v zakonu o policiji in drugih zakonih ter podzakonskih predpisih. Njene temeljne naloge so bile:

- varovanje življenja, osebne varnosti in premoženja ljudi;
- preprečevanje, odkrivanje in preiskovanje kaznivih dejanj in prekrškov, odkrivanje in prijemanje storilcev kaznivih dejanj in prekrškov ter drugih iskanih oseb in njihovo izročanje pristojnim organom, zbiranje dokazov in raziskovanje okoliščin, ki so pomembne za ugotovitev premoženjske koristi, ki izvira iz kaznivih dejanj in prekrškov;
- vzdrževanje javnega reda;
- nadzor in urejanje prometa na javnih cestah in nekategoriziranih cestah, ki so dane v uporabo za javni promet;
- varovanje državne meje in opravljanje mejne kontrole;
- opravljanje nalog, določenih v predpisih o tujcih;
- varovanje določenih oseb, organov, objektov, in okolišev;
- varovanje določenih delovnih mest in tajnosti podatkov državnih organov, če z zakonom ni drugače določeno.

Policija je poleg navedenih izvajala tudi naslednje naloge:

- izvajanje kriminalističnotehničnih opravil in forenzičnih preiskav;
- zbiranje, obdelovanje, posredovanje in hranjenje podatkov s področja dela policije ter upravljanje in vzdrževanje informacijskega in telekomunikacijskega sistema policije;
- spremljanje, analiziranje in ocenjevanje varnostnih razmer in dogodkov ter policijskega dela;
- informiranje pristojnih državnih organov in javnosti o delu policije, aktualnih varnostnih vprašanih in varnostnih razmerah;
- izdelava pravnih podlag in pravil policijskega dela;
- izpopolnjevanje organiziranosti policijskega sistema in metod dela;
- zaposlovanje in razporejanje delavcev policije;
- organiziranje in izvajanje strokovnega izobraževanja, izpopolnjevanja in usposabljanja;
- predlaganje in izvajanje finančnih načrtov in načrtov nabav policije, upravljanje in vzdrževanje zgradb, naprav in opreme policije, določanje sistemizacije, standardizacije in tipizacije materialno-tehničnih sredstev in opreme policije;
- izvajanje mednarodnih sporazumov s področja nalog policije;
- sodelovanje s tujimi policijami in mednarodnimi organizacijami s področja dela policije idr.

Policija je kot organ v sestavi ministrstva za notranje zadeve opravljala naloge v organizacijskih enotah na državni, regionalni in lokalni ravni. Na državni ravni je delovala generalna policijska uprava z 10 notranjimi organizacijskimi enotami, na regionalni ravni je delovalo 11 policijskih uprav, na lokalni pa 100 policijskih postaj.



GENERALNI DIREKTOR POLICIJE

GENERALNA POLICIJSKA UPRAVA

URAD GENERALNEGA DIREKTORJA POLICIJE

- Oddelék za nadzor
- Oddelék za pritožbe in noreenje zašitno in pomoči policistom - referat za pritožbe - referat za notranjo zašitno
- Oddelék za sistemsko analitiko
- Oddelék za mednarodno sodelovanje



UPRAVA UNIFORMIRANE POLICIJE

- Sektor za javni red
 - Oddelék za javni red in mir
 - Oddelék za splošno varnost
- Sektor za cestni promet
 - Oddelék za nadzor in prometne nesreče
 - Oddelék za umiranje prometa
- Sektor za državno mejo in tuje
 - Oddelék za državno mejo
 - Oddelék za nadzorniške migracije in tuje
- Sektor za organizacijo in razvoj uniformirane policije
 - Oddelék za organizacijo
 - Oddelék za postavljanje
 - Oddelék za preverjanje
 - Oddelék za analitiko in informacijo
 - Skupina športnikov
- Sektor za obrambno načrtovanje in policijske specialnosti
 - Oddelék za obrambno in varnostno načrtovanje
 - Oddelék za policijske specialnosti
- Letalska policijska enota
 - Center za tuje
 - Izpostavna centra za tuje I (Prostovoljci)
 - Oddelék za izvrševanje in sodno zašitno
 - Oddelék za varovanje
 - Izpostavna centra za tuje II (Postopa)
 - Oddelék za izvrševanje in sodno zašitno
 - Oddelék za strojni policijski nadzor
- Policijski orkester



UPRAVA KRIMINALISTIČNE POLICIJE

- Sektor za splošno kriminaliteto
 - Oddelék za premoženjsko kriminaliteto
 - Oddelék za krivne in sekularne delave
 - Oddelék za mladoletniško kriminaliteto
 - Oddelék za prenosovalno postopo
- Sektor za gospodarsko kriminaliteto
 - Oddelék za kriminaliteto javnega sektorja
 - Oddelék za poslovno kriminaliteto
 - Oddelék za finančno kriminaliteto
- Sektor za organizirano kriminaliteto
 - Oddelék za prepovedane droge
 - Oddelék za ekstremno nasilje
 - Oddelék za kriminalne združbe
 - Oddelék za konspiracijo
 - Center za prostobornno zašitno - skupina za borbene preiskave
 - skupina za prostobornno zašitno
- Sektor za posebne naloge
 - Oddelék za tajno delovanje
 - Oddelék za tajno spoznavanje
 - Oddelék za posebno tatvo
- Sektor za računalniško kriminaliteto in kriminalistično analitiko
 - Oddelék za računalniško kriminaliteto
 - Oddelék za kriminalistično analitiko
- Sektor za mednarodno policijsko sodelovanje
 - Oddelék za operativno
 - Oddelék za iskanje
 - Oddelék za komunikacijo
- Center za forenzične preiskave
 - Oddelék za forenzične preiskave
 - Oddelék za kemijske preiskave
 - Oddelék za biološke preiskave
 - Oddelék za daktiloskopijo
 - Oddelék za grafologijo in preiskave dokumentov



URAD ZA VARNOST IN ZAŠITNO

- Oddelék za varovanje oseb
 - Skupina za motorizirane spremetva
- Oddelék za varovanje objektov
 - Skupina za notranje varovanje objektov državnih organov
 - Skupina za mobilno varovanje objektov
- Oddelék za operativno varovanje in iskanje
 - Oddelék za operativno iskanje in oskrbo
 - Skupina za operativno iskanje
 - Skupina za oskrbo in tehnično varovanje
- Oddelék za varovanje predsednika DR RS
 - Oddelék za varovanje predsednika DR RS
 - Oddelék za varovanje predsednika DZ RS
 - Oddelék za varovanje predsednika vlade RS



OPERATIVNO KOMUNIKACIJSKI CENTER

- Oddelék za operativno
- Oddelék za komunikacijo
- Oddelék za zavarovanje



SPECIALNA ENOTA

- Enota A
- Enota B
- Enota C



POLICIJSKA AKADEMIJA

- Viša policijska šola
 - Srednje policijska šola
 - Dom srednje policijske šole
 - Avdišaji
 - Center za izpopolnjevanje in usposabljanje
 - Oddelék za letni službeni psov
 - Oddelék za izpopolnjevanje in usposabljanje gostenja
 - Center za usposabljanje pomožnih policistov
 - Oddelék za podporo
 - Enota za zvarovanje Gorenica



KADROVSKA SLUŽBA

- Sekcija za kadro in delovna razmerja
 - Oddelék za delovna razmerja
 - Oddelék za kadrovsko dokumentacijo
- Služba za varnost in zdravje pri delu



SLUŽBA ZA INFORMATIKO IN TELEKOMUNIKACIJE

- Center za informatiko
 - Oddelék za vzdrževanje aplikacij
 - Oddelék za elektronsko postavljanje
 - Oddelék za centralni računalniški sistem
 - Oddelék za razvoj lokalnih infor. sistemov
 - Oddelék za informacijsko strojno opremo
 - Oddelék za statistiko in podporo uporabnikom
- Center za telekomunikacije
 - Oddelék za radijske zvezje
 - Oddelék za elektronske naprave
 - Oddelék za fiksna govorna omrežja
 - Oddelék za mobilne povezave
 - Oddelék za sisteme telefonskega varovanja
- Center za zašitno podatkov



SKUPNE SLUŽBE

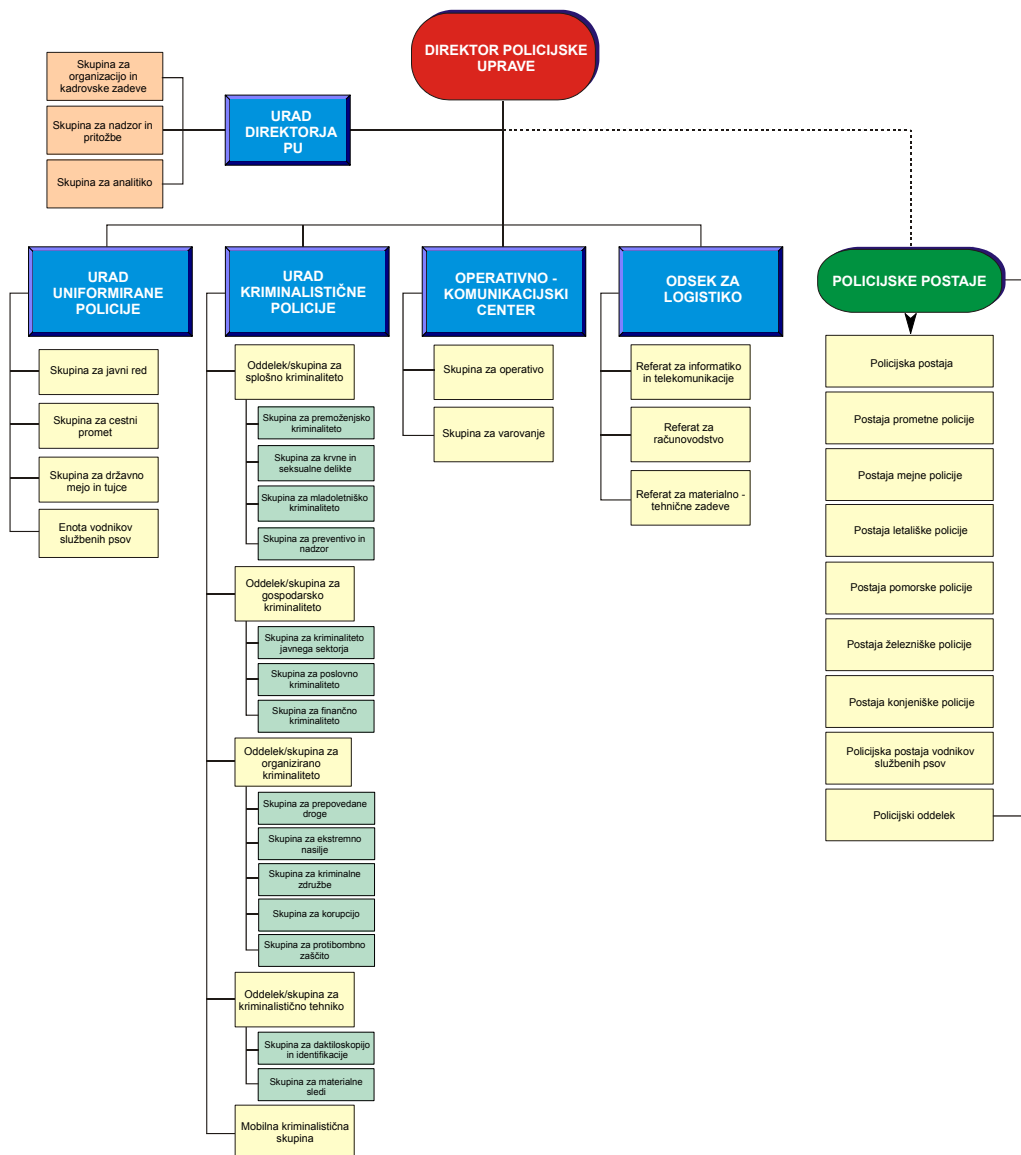
- Sekcija finančne in materialno tehnične zadeve
 - Oddelék za finančne zadeve
 - Oddelék za materialne zadeve
 - Avtoпарк in avtomobilna delavnica
 - Oddelék za preučevanje policijske opreme
- Sekcija za administracijo in dokumentacijo
 - Oddelék za prehrano Tacen
 - Oddelék za prehrano Dom Maska Perca
 - Oddelék za starostniške zadeve
 - Oddelék za poštenske zadeve
- Sekcija za tekotno vzdrževanje
 - Oddelék za pripravo dela
 - Oddelék za tekotno vzdrževanje
 - Oddelék za obšernje
- Center za oskrbo Gorenica
 - Oddelék za upravljanje in vzdrževanje
 - Oddelék za prehrano



POLICIJSKE UPRAVE (11)

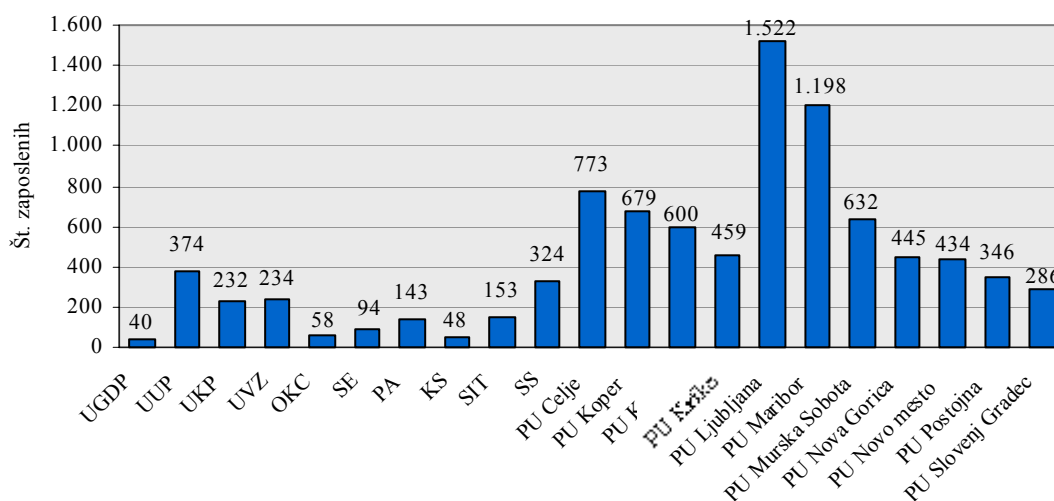
- LJUBLJANA
- MARIBOR
- CELJE
- NOVA GORICA
- M. SOBOTA
- KOPER
- KRANJ
- NOVO MESTO
- KRŠKO
- POSTOJNA
- SL. GRADEC

POLICIJSKA UPRAVA



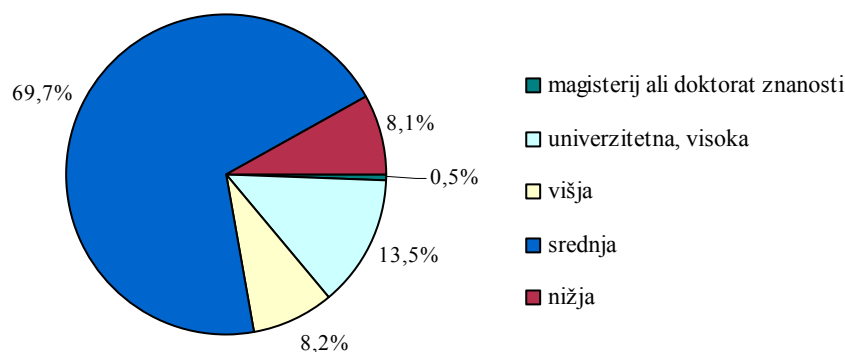
V policiji je bilo konec leta 2003 sistemiziranih 9.947 delovnih mest, zasedenih pa 9.074 ali 91,2 %.

Zaposleni po enotah v letu 2003



Med zaposlenimi je imelo 0,5 % delavcev magisterij ali doktorat znanosti, 13,5 % univerzitetno ali visoko izobrazbo, 8,2 % višjo, 69,7 % srednjo in 8,1 % nižjo izobrazbo.

Izobrazbena struktura zaposlenih v letu 2003



Med zaposlenimi je bilo 20,8 % žensk, povprečna starost zaposlenih pa je bila 33 let.

2 OKOLIŠČINE DELOVANJA

Na delo policije v letu 2003 so pomembno vplivali mednarodni dejavniki. Gre predvsem za obveznosti, ki jih je Republika Slovenija prevzela na področju mednarodnega sodelovanja, še posebej pri vključevanju v Evropsko unijo in boju zoper mednarodni terorizem. Prilagajanje standardom Evropske unije je potekalo predvsem pri vzpostavljanju učinkovitega nadzora

južnega dela državne meje, zato je bilo veliko pozornosti namenjene izvajanju schengenskega akcijskega načrta na kadrovskem in informacijsko-telekomunikacijskem področju ter na področju vzpostavitve ustrezne infrastrukture na prihodnji zunanji meji Evropske unije.

Sproščeni prometni tokovi po umiritvi težavnih razmer na Balkanu in odpiranje v evropski prostor so pomemben zunanji dejavnik, ki vpliva na delo policije. Poleg številnih pozitivnih posledic, kot je pretok idej in kapitala, pa integracija prinaša tudi nekatere negativne varnostne posledice, zlasti širitev kriminalne dejavnosti in njeno internacionalizacijo. Pri boju zoper mednarodno kriminaliteto je bilo bistvenega pomena dobro sodelovanje s tujimi varnostnimi organi.

Na delo policije na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kriminalitete je v letu 2003 vplivalo zmerno izboljšanje varnostnih razmer, ki se je odražalo v upadu nedovoljenih migracij, manjšem številu prijavljenih kaznivih dejanj, kot so umori, hude telesne poškodbe, ropi ipd., ter manjšem številu mrtvih in hudo poškodovanih žrtev kaznivih dejanj. Po drugi strani pa so nekatera posebej huda kazniva dejanja zahtevala večje angažiranje policistov. Policija se je še naprej soočala z zapletenimi primeri gospodarske kriminalitete in številnimi primeri premoženjskih deliktov. Uspešnost odkrivanja in dokazovanja težjih primerov kaznivih dejanj je bila v veliki meri odvisna od sodelovanja policije z drugimi ustanovami, še posebej s tožilstvom.

Za področje javnega reda je bilo značilno naraščanje prekrškov z elementi nasilja, še zlasti nasilja organiziranih navijaških skupin na športnih prireditvah, ki so bile zaradi uspehov nekaterih športnih klubov in reprezentanc vse bolj obiskane. Policija se je zato na t. i. rizične tekme vselej načrtno pripravila. Zaradi dogodkov, povezanih z nasiljem v družini, so bile opravljene številne dejavnosti, ki naj bi pripomogle k uspešnejši policijski intervenciji. Delo policije pri zagotavljanju javnega reda ter splošne varnosti in premoženja je določala tudi sprememba zakonodaje (zakon o javnih zbiranjih, zakon o omejevanju porabe alkohola, zakon o eksplozivih).

Nacionalni program varnosti v cestnem prometu je pomembno vodilo pri delu policistov na tem področju. Policija je v začetni fazi intenzivnega povezovanja pristojnih državnih ustanov za zagotavljanje večje stopnje varnosti cestnega prometa z različnimi preventivnimi dejavnostmi ter usmerjenimi in poostrenimi nadzori sledila nacionalnim ciljem. Na splošne varnostne razmere in delo policije na tem področju je vplivala obremenjena cestna infrastruktura in nezgrajeno cestno omrežje, ki je povzročalo zastoje med gradnjo posameznih odsekov avtocest in drugimi deli na cestah, še zlasti med letno turistično sezono in ob koncu tedna.

Kljub zmanjševanju števila nedovoljenih prehodov čez državno mejo je policija namenjala posebno pozornost preprečevanju nedovoljenih migracij, kar je že vrsto let eno izmed pomembnejših področij delovanja policij v državah Evropske unije in drugih državah v regiji. V evropskem prostoru je prišlo do številnih pobud za večjo učinkovitost pri odkrivanju in preprečevanju nedovoljenih migracij. Za usklajen in poenoten boj proti nedovoljenim migracijam, ki daje že prve rezultate, je zlasti pomembna ustanovitev več centrov (centri za kopenske, morske in zračne meje ter izdelavo ocen ogroženosti) in preoblikovanje strateškega komiteja za imigracije, meje in azil, kjer sodelujejo države članice Evropske unije in pristopnice.

Vse večja dejavnost nevladnih in mednarodnih organizacij, ki opozarjajo na spoštovanje človekovih pravic, je policijo spodbudila k še intenzivnejšemu spremljanju in nadziranju uporabe policijskih pooblastil, zlasti tistih, s katerimi lahko najgloblje posega v človekovo integriteto.

Ukrepi za uravnoteženje proračuna, ki jih je sprejela vlada, so vplivali na izvajanje kadrovske politike in zagotavljanje materialno-tehnične opremljenosti policije. Dodatno znižanje porabe proračunskih sredstev policije se je odrazilo v krčenju materialnih stroškov in investicij, ki se nanašajo na projekte informacijsko-telekomunikacijske opreme, prevozna sredstva in gradbene investicije. Kljub racionalizaciji poslovanja je poraba finančnih sredstev postopno naraščala. Vzroki so v novih zaposlitvah policistov zaradi uveljavljanja schengenskih standardov nadzora državne meje, naraščanju cen posameznih storitev, blaga in fiksnih stroškov, povečanju stroškov za najemnine poslovnih prostorov ter staranju opreme in objektov, zaradi česar so tudi stroški vzdrževanja višji.

TEMELJNE DEJAVNOSTI

1 PREPREČEVANJE, ODKRIVANJE IN PREISKOVANJE KRIMINALITETE

1.1 SKUPNE ZNAČILNOSTI

V letu 2003 se je ustavilo večletno naraščanje števila obravnavanih kaznivih dejanj¹ in ukrepov policije na področju kriminalitete. Na to je med drugim vplivala usmeritev k prednostnemu obravnavanju manj številnih, vendar hujših in za preiskovanje bolj zahtevnih primerov kaznivih dejanj, manjša intenzivnost odkrivanja prikritih oblik kriminalitete, zmerno izboljšanje varnostnih razmer ter natančnejše evidentiranje in prikazovanje policijskega dela na tem področju. Po drugi strani pa se je zaradi čedalje večje vpetosti slovenske policije v mednarodno okolje še naprej povečeval obseg mednarodnega operativnega sodelovanja.

Na področju splošne kriminalitete je število kaznivih dejanj ostalo na enaki ravni kot leto prej. Policija je nadaljevala s preiskovanjem težjih, nepojasnjenih primerov iz prejšnjih let, največ težav pa je imela pri preiskovanju premoženjske kriminalitete v večjih urbanih okoljih, zlasti zaradi neustrezne organiziranosti policije na lokalni ravni. Na področju gospodarske kriminalitete je policija obravnavala sicer manj primerov kot lani, vendar so bili obravnavani primeri veliko težji. Pri odkrivanju prikritih oblik računalniške kriminalitete in zlorabe prepovedanih drog se je policija srečevala s težavami zaradi pomanjkanja izkušenih kadrov ter počasnega in nedoslednega izvajanja sprejetih strategij, na taktiko preiskovanja organizirane kriminalne dejavnosti pa je vplivala zaostritev zakonskih kriterijev za odrejanje preiskovalnih dejanj policije.

Policija je poslala državnemu tožilstvu kazenske ovadbe in poročila v dopolnitev kazenske ovadbe zaradi 76.643 (77.218)² kaznivih dejanj ali 0,7 % manj kot leto prej. Zaradi suma storitve kaznivih dejanj je bilo ovadenih 18.817 (19.550) oseb ali 3,7 % manj kot leto prej. Med ovadenimi osebami se je povečal delež žensk (s 14,5 na 15,8 %) in povratnikov (z 28,2 na 32,1 %) ter upadel delež mladoletnikov (z 12,0 na 11,4 %). 89,4 %, Med 5.776 ovadenimi je bilo 89,4 % slovenskih državljanov. Podatki o narodnosti pa kažejo, da je bilo 82,1 % Slovencev, 4,2 % Muslimanov, 3,5 % Romov, 2,9 % Srbov idr.

Državnemu tožilstvu je policija poslala tudi poročila o 12.004 (11.690) domnevnih kaznivih dejanjih, pri katerih ni potrdila suma storitve ali pa ni bilo podlage za kazenski pregon.

Delež preiskanih kaznivih dejanj, za katera je policija državnemu tožilstvu poslala kazensko ovadbo in/ali poročilo v njeno dopolnitev, je znašal 45,7 %. Policisti so zaradi suma storitve

¹ Izraz obravnavana kazniva dejanja pomeni, da je policija ob zaključku obravnave ugotovila, da obstaja podlaga za kazenski pregon in je zanje državnemu tožilstvu poslala kazenske ovadbe oziroma poročila v dopolnitev kazenske ovadbe.

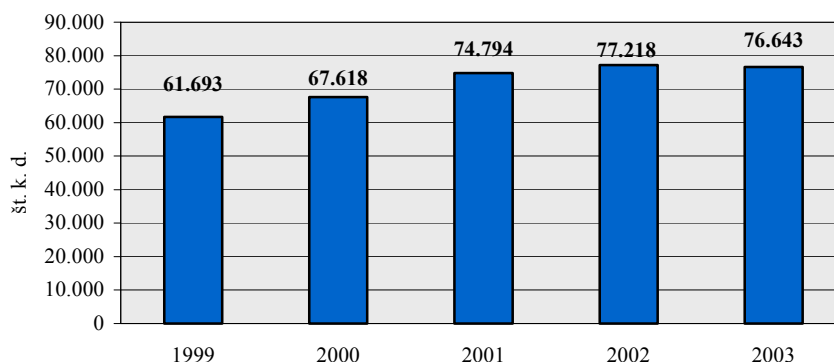
² V številu ni zajetih kaznivih dejanj, katerih posledica je bila prometna nesreča, kazniva dejanja, ki so jih povzročili otroci, pa so prikazana v statistiki domnevnih kaznivih dejanj, pri katerih ni podlage za kazenski pregon. Izpopolnjen način vnosa podatkov v centralni računalniški sistem policije in njihove nadaljnje obdelave je v letu 2003 zagotovil bolj natančen prikaz obravnavanih kaznivih dejanj, ovadenih osumlencev in preiskovanosti kriminalitete, zato statistični podatki za to leto niso povsem primerljivi s podatki za prejšnja obdobja.

kaznivih dejanj 40.819-krat (43.698-krat) obravnavali fizične in 193-krat (240-krat) pravne osebe. S kaznivimi dejanji so storilci poškodovali oziroma oškodovali 45.212 (46.548) oseb ali 2,9 % manj kot v letu prej. Med žrtvami se je povečalo število otrok (s 767 na 833).

Kazniva dejanja v letih 1999 – 2003

	1999	2000	2001	2002	2003
Kazniva dejanja	61.693	67.618	74.794	77.218	76.643
K.d. z znanimi osumljenci	29.766	31.708	35.209	36.744	35.014
Delež k.d. z znani. os. (v %)	48,2	46,9	47,1	47,6	45,7

Kazniva dejanja v letih 1999 – 2003



Med obravnavnimi kaznivimi dejanji je bilo 57 (78) kaznivih dejanj umora, 70 (86) kaznivih dejanj posilstva, 313 (410) kaznivih dejanj posebno hude in hude telesne poškodbe, 349 (449) kaznivih dejanj ropa, 16.947 (16.431) vlomov³, 406 (548) kaznivih dejanj prepovedanega prehoda čez državno mejo in 1.046 (1.534) kaznivih dejanj zlorabe prepovedanih drog.

Gibanje posameznih vrst kaznivih dejanj večinoma ne kaže posebnega odstopanja v primerjavi s predhodnim letom. Precej se je povečalo število kaznivih dejanj zoper zakonsko zvezo, družino in mladino (s 384 na 726), kaznivih dejanj prisiljenja (z 12 na 26), zatajitve (s 1.170 na 1.588), odušitva (s 6 na 59), organiziranja denarnih verig in nedovoljenih iger na srečo (z 2 na 14), zlorabe notranje informacije (z 0 na 9), jemanja in dajanja podkupnine (s 26 na 45), po drugi strani pa se je precej zmanjšalo število kaznivih dejanj kršitve tajnosti občil (z 22 na 8), kršitve nedotakljivosti stanovanja (s 427 na 344), spolnega napada na osebo, mlajšo od 15 let (z 239 na 196), neupravičene proizvodnje in prometa z mamili (s 1.164 na 775), poškodovanja tuje stvari (s 6.356 na 5.758), poslovne goljufije (z 2.079 na 1.672), ponarejanja in uporabe ponarejenih vrednotnic ali vrednostnih papirjev (z 910 na 120) itd.

Največji upad obravnavnih kaznivih dejanj je bil v PU Postojna (za 22,3 %) in PU Nova Gorica (za 18,8 %), njihovo število pa se je povečalo v PU Celje (za 5,7 %), PU Krško (za 5,1 %), PU Novo mesto (za 4,7 %) in PU Ljubljana (za 2,1 %).

³ Gre za velike tatvine po 1. tč. 1. odst. 212. čl. KZ, brez tatvin motornih vozil.

Kazniva dejanja po enotah v letih 2002 – 2003

Enota	Število k. d.			Delež k. d. z znanimi osumljenci (v %)	
	2002	2003	Porast/upad (v %)	2002	2003
PU Celje	7.802	8.244	5,7	51,7	50,5
PU Koper	3.891	3.755	-3,5	55,0	54,5
PU Kranj	3.928	3.605	-8,2	52,5	56,8
PU Krško	2.162	2.273	5,1	67,5	60,2
PU Ljubljana	39.300	40.126	2,1	40,5	37,1
PU Maribor	7.514	7.437	-1,0	54,6	58,0
PU Murska Sobota	3.072	2.695	-12,3	66,7	64,3
PU Nova Gorica	3.303	2.683	-18,8	39,6	47,7
PU Novo mesto	2.983	3.124	4,7	56,5	50,5
PU Postojna	1.649	1.282	-22,3	55,3	52,9
PU Slovenj Gradec	1.607	1.414	-12,0	66,8	65,5
GPU	7	5	-28,6	85,7	20,0
Skupaj	77.218	76.643	-0,7	47,6	45,7

Policisti so pri preiskovanju kriminalitete opravili 25.781 (24.351) ogledov kraja kaznivega dejanja ali 5,9 % več, 1.615 (2.035) hišnih preiskav ali 20,6 % manj in 175 (168) osebnih preiskav ali 4,2 % več kot leto prej, pri čemer so 12.086-krat (11.420-krat) zasegli različne predmete.

Preiskovalna dejanja v letih 2002 – 2003

Preiskovalno dejanje	2002	2003	Porast/upad (v %)
Ogled kraja dogodka	24.351	25.781	5,9
Hišna preiskava	2.035	1.615	-20,6
Osebna preiskava	168	175	4,2
Zaseg predmetov	11.420	12.086	5,8

Policisti so pri svojem delu uporabili tudi prikrite preiskovalne ukrepe po 150., 151., 152/2. in 155. členu ZKP ter 49. členu Zpol. Odrejen ali odobren je bil 801 (1.167) prikrit preiskovalni ukrep zoper 435⁴ (520) oseb.

⁴ Število oseb je manjše od števila uporabljenih prikritih preiskovalnih ukrepov, ker je lahko zoper eno osebo uporabljenih več različnih ukrepov.

Prikriti preiskovalni ukrepi v letih 2002 - 2003

Ukrep	2002	2003
Nadzor telekomunikacij s prisluškovanjem in snemanjem (150-1/1 čl. ZKP)	222	168
Kontrola računalniškega sistema banke ali druge pravne osebe, ki opravlja finančno ali drugo gospodarsko dejavnost (150-1/3 čl. ZKP)	1	1
Prisluškovanje in snemanje pogovorov s privolitvijo vsaj ene osebe, udeležene v pogovoru (150-1/4 čl. ZKP)	15	28
Prisluškovanje in opazovanje v tujem stanovanju ali drugih tujih prostorih, z uporabo tehničnih sredstev za dokumentiranje in po potrebi s tajnim vstopom v navedene prostore (151 čl. ZKP)	3	3
Navidezni odkup (155 čl. ZKP)	72	28
Navidezno jemanje oziroma dajanje podkupnine (155 čl. ZKP)	5	0
Tajno opazovanje in sledenje z uporabo tehničnih sredstev za dokumentiranje (49-1/1 čl. ZPol)	469	386
Tajno policijsko delovanje (49-1/2 čl. ZPol)	128	81
Tajno policijsko sodelovanje (49-1/3 čl. ZPol)	107	52
Prirjene listine in identifikacijske oznake (49-1/4 čl. ZPol)	145	54
Skupaj	1.167	801

Največ ukrepov je bilo odrejenih oziroma odobrenih za preiskovanje kaznivih dejanj neupravičene proizvodnje in prometa z mamili (48,0 %), prepovedanega prehoda čez državno mejo (15,8 %), korupcijskih⁵ kaznivih dejanj (9,3 %), ponarejanja denarja ter ponarejanja in uporabe ponarejenih vrednotnic ali vrednostnih papirjev (6,1 %), nedovoljene proizvodnje in prometa orožja ali eksplozivov (5,7 %), idr.

Obseg mednarodnega operativnega sodelovanja se je povečal. Posodobitev računalniške opreme, dostop do novih podatkovnih baz generalne skupščine Interpola preko mednarodne elektronske pošte, vzpostavitev nacionalne enote Europol in namestitvev slovenskega uradnika za zvezo v centru SECI v Romuniji je povečala izmenjavo sporočil s tujimi varnostnimi organi. Največ sporočil je bilo izmenjanih z nacionalnimi centralnimi enotami Interpola iz Romunije, Italije, Nemčije in Moldavije. V letu 2003 je bilo na podlagi mednarodnega sodelovanja na novo odprtih 11.723 zadev, rešenih pa je bilo 2.426 zadev iz tekočega in preteklih let.

1.2 SPLOŠNA KRIMINALITETA

Obravnavanje splošne kriminalitete

V letu 2003 je policija obravnavala 69.475 (68.691) ali 1,1 % več kaznivih dejanj splošne kriminalitete kot v enakem obdobju lani. Preiskanih je bilo 40,4 % kaznivih dejanj.

Število obravnavanih **kaznivih dejanj zoper življenje in telo** se je v primerjavi z letom prej zmanjšalo z 2.906 na 2.844 ali za 2,1 %, preiskanih pa je bilo 93,1 %. Število obravnavanih kaznivih dejanj umora in poskusa umora se je zmanjšalo z 78 na 57, do konca leta 2003 pa je ostalo nepreiskano le eno kaznivo dejanje, in sicer umor moškega s strelnim orožjem v ljubljanskem hotelu, ki sta ga izvršila dva neznana storilca, domnevno pa naj bi šlo za naročen umor oziroma za obračun med t. i. kriminalnimi združbami. Policija je vložila kazenske ovadbe zaradi 20 (29) dokončanih umorov. Med primeri, ki so bili pojasnjeni, so bili umor mlajše ženske v okolici Ljubljane, ki naj bi jo ustrelila mati, umor moškega, ki je bil zaradi

⁵ Gre za kazniva dejanja po 162., 247., 248., 267. in 268. členu KZ.

spora ustreljen v gostinskem lokalu v Postojni, umor invalidnega otroka v Mariboru, ki je bil storjen z namernim zanemarjanjem, trojni umor iz koristoljubja na Gorjancih pri Novem mestu, umor dveh deklic, ubitih na grozovit način v Mariboru, česar je bil, skupaj s poskusom umora njune matere, osumljen oče, ter umor brezdomca, ki je bil na grozovit način ubit v Šoštanj.

Policija je nadaljevala preiskovanje nepojasnjenih umorov in drugih najtežjih kaznivih dejanj zoper življenje in telo iz preteklih let. Nadaljevala je tudi s preiskovanjem primerov pogrešanih oseb, pri katerih obstajajo razlogi za sum, da je bilo storjeno kaznivo dejanje.

Nekatera kazniva dejanja zoper življenje in telo v letih 2002 – 2003

Vrsta kaznivega dejanja	Število k.d.		Porast/ upad (v %)	Št. k.d. z znanim osumljencem		Delež k.d. z znanim osumljencem (v %)	
	2002	2003		2002	2003	2002	2003
Umor (vključno s poskusi)	78	57	-26,9	75	56	96,2	98,2
Posebno huda tel. poškodba	21	18	-14,3	20	17	95,2	94,4
Huda telesna poškodba	389	295	-24,2	344	265	88,4	89,8
Lahka telesna poškodba	2.049	2.087	1,9	1.894	1.928	92,4	92,4

Število obravnavanih **kaznivih dejanj zoper spolno nedotakljivost** se je zmanjšalo od 474 na 420 ali za 11,4 %. Med njimi so prevladovala kazniva dejanja spolnega napada na osebo, mlajšo od 15 let, ki jih je bilo 18,0 % manj kot leto prej, število kaznivih dejanj posilstva in poskusov posilstva pa je upadlo za 18,6 %. Delež preiskanih kaznivih dejanj zoper spolno nedotakljivost je bil razmeroma visok (93,1 %), k čemur je pripomogla tudi okoliščina, da je v večini primerov žrtev poznala storilca.

Kazniva dejanja zoper spolno nedotakljivost v letih 2002 – 2003

Vrsta kaznivega dejanja	Število k.d.		Porast/upad (v %)	Št. k.d. z znanim osumljencem		Delež (v %)	
	2002	2003		2002	2003	2002	2003
Posilstvo	86	70	-18,6	77	65	89,5	92,9
Spolno nasilje	76	75	-1,3	65	64	85,5	85,3
Kršitev sp. nedot. z zlor. polož.	28	27	-3,6	28	26	100,0	96,3
Spolni napad na otroka	239	196	-18,0	216	184	90,4	93,9
Ostala k.d. zoper sp. nedot.	45	52	15,6	44	52	97,8	100,0
Skupaj	474	420	-11,4	430	391	90,7	93,1

Policija je obravnavala 55.231 (54.853) **kaznivih dejanj zoper premoženje** ali 0,7 % več kot leto prej, preiskanih pa jih je bilo 15.571 ali 28,2 %. Slaba preiskanosť je bila med drugim tudi posledica preobremenjenosti nekaterih policijskih enot z obravnavanjem številnih premoženjskih deliktov na območjih z visoko koncentracijo ljudi v večjih stanovanjskih naseljih in nakupovalnih centrih.

V strukturi premoženjske kriminalitete se je povečalo število navadnih tatvin, vlomov, zatajitev in požigov, zmanjšalo pa se je število ropov ter tatvin in odvzemov motornih vozil.

Število vlomov se je povečalo za 3,1 %, njihova preiskanosť pa je znašala le 14,5 %. Najnižja je bila preiskanosť vlomov v stanovanja (9,0 %) in motorna vozila (7,8 %). Podatki kažejo, da so storilci kriminalno dejavnost preusmerili iz stanovanjskih v javne objekte. Povečalo se je zlasti število vlomov v sakralne objekte (s 56 na 87), gostinske lokale (z 806 na 913) in trgovine (s 521 na 558), upadlo pa je število vlomov v stanovanja (z 806 na 532),

stanovanjske hiše (z 2.213 na 1.836), počitniške hiše (s 561 na 478) in cestna vozila (s 3.557 na 3.107). Policija je tudi v letu 2003, predvsem na območju PU Ljubljana, obravnavala primere vlomov v stanovanjske hiše zaradi kraje motornih vozil stanovalcev. Več je bilo tudi primerov vlomov v trgovine in bencinske črpalke, kjer so storilci pred dejanjem onesposobili alarmni sistem s prekinitvijo telefonskega voda.

Nekatera kazniva dejanja premoženjske kriminalitete v letih 2002 – 2003

Vrsta kaznivega dejanja	Število k.d.		Porast/upad (v %)	Št. k.d. z znanim osumljencem		Porast/upad (v %)
	2002	2003		2002	2003	
Poškodovanje tuje stvari	6.356	5.758	-9,4	1.821	1.625	-10,8
Tatvina (211. in 212. člen KZ, brez vlomov, drznih tatvin in tatvin mot. vozil)	23.980	24.695	3,0	6.246	5.997	-4,0
Vlom (1. tč. 1. odst. 212. čl. KZ) – skupaj	16.431	16.947	3,1	2.899	2.452	-15,4
Vlom v gostinski lokal	806	913	13,3	223	250	12,1
Vlom v trgovino	521	558	7,1	127	152	19,7
Rop	449	349	-22,3	211	192	-9,0
Zatajitev	1.170	1.588	35,7	704	949	34,8
Roparska tatvina	78	82	5,1	59	48	-18,6
Klasična goljufija	2.273	2.167	-4,7	2.049	2.036	-0,6
Tatvina in odvzem motornega vozila	1.180	945	-19,9	266	191	-28,2
Prikrivanje	1.543	1.365	-11,5	1.533	1.360	-11,3
Požig	69	101	46,4	21	49	133,3

Število kaznivih dejanj ropa je upadlo za 22,3 %, preiskanih pa je bilo 55,1 %. Precej manj je bilo ropov v finančnih ustanovah, saj je njihovo število v primerjavi z letom prej upadlo s 26 na 7. K temu je pripomoglo prijete kriminalne združbe, ki je več let izvrševala tovrstna kazniva dejanja. Policija je obravnavala tudi tri primere ropov poštarjev in dva primera ropov drugih oseb, ki so prenašale denar. Število pouličnih ropov je padlo s 117 na 110, število roparskih tatvin pa se je povečalo z 78 na 82.

Policija je obravnavala 685 (815) tatvin motornih vozil, upadlo pa je tudi število odvzemov motornih vozil po 216. členu kazenskega zakonika (s 365 na 260). Do tatvin dražjih motornih vozil je pogosto prihajalo tako, da so storilci najprej vlomili v stanovanjsko hišo in poiskali ključne vozila. Storilci so uporabljali tudi sodobne mehanske in elektronske pripomočke in se povezovali s storilci v tujini. Več tatvin dražjih motornih vozil je bila posledica organizirane kriminalitete mednarodnih razsežnosti. Ukradena vozila višjega cenovnega razreda so največkrat odpeljali v vzhodnoevropske države, vozila srednjega in nižjega cenovnega razreda pa so bila uporabljena za popravilo poškodovanih vozil v Sloveniji. Storilci so z nekaterimi ukradenimi ali odvzetimi vozili prevozili celo državo, ne da bi jih odkrili, kar kaže, da kljub dodatnemu usposabljanju policistov ni bil zagotovljen ustrezen nadzor na slovenskih cestah. Za izboljšanje dela policije na tem področju so bile pripravljene smernice za srednjeročno obdobje, v katerih so konkretizirane naloge pri preiskovanju tatvin motornih vozil.

Število kaznivih dejanj požiga se je povečalo z 69 na 101, policiji pa je kljub težavnemu iskanju uporabnih sledi, ker je kraj storitve pri teh kaznivih dejanjih skoraj v celoti spremenjen, uspelo pojasniti 49 (21) požigov.

Policija je obravnavala tudi 258 (234) kaznivih dejanj, katerih predmet je bila kulturna dediščina, med katerimi so prevladovala tatvine, vlomi in poškodovanja tuje stvari. Največ je bilo tatvin iz sakralnih objektov in zasebnih stanovanj.

Obravnavanje kaznivih dejanj, katerih osumljenci ali žrtve so mladoletne osebe

V letu 2003 je policija obravnavala 3.308 (4.007) ali 17,4 % manj kaznivih dejanj, katerih storitve je bilo osumljenih 2.147 (2.337) mladoletnikov. V skupnem številu ovadenih osumljencev je bilo mladoletnih 11,4 % (12,0) %.

Kazniva dejanja, katerih storitve so bili osumljeni mladoletniki v letih 2002 – 2003

Vrsta kaznivega dejanja	2002	2003	Porast/upad (v %)
Umor in poskus umora	4	3	-25,0
Lahka telesna poškodba	161	138	-14,3
Huda telesna poškodba	33	27	-18,2
Ogrožanje varnosti	62	61	-1,6
Grdo ravnanje	20	23	15,0
Posilstvo	3	4	33,3
Spolno nasilje	4	9	125,0
Spolni napad na osebo, mlajšo od 15 let	22	15	-31,8
Neupravičena proizvodnja in promet z mamili	179	97	-45,8
Omogočanje uživanja mamil	100	71	-29,0
Tatvina	1.289	918	-28,8
Velika tatvina	889	599	-32,6
Rop	77	63	-18,2
Izsiljevanje	77	50	-35,1
Poškodovanje tuje stvari	392	284	-27,6
Nasilništvo	42	45	7,1

Zmanjšalo se je tudi število dejanj z elementi kaznivega dejanja, za katere je policija državnemu tožilstvu poslala poročilo o sumu, da so jih storili otroci (s 586 na 564).

Z obravnavanimi kaznivimi dejanji je bilo poškodovanih ali oškodovanih 3.229 (3.483) ali za 7,3 % manj otrok in mladoletnikov. V starostni strukturi žrtev se je povečalo število otrok (s 767 na 833), v strukturi kaznivih dejanj pa število kaznivih dejanj odvzemov mladoletne osebe (s 50 na 74) ter zanemarjanja mladoletne osebe in surovega ravnanja (z 220 na 241). Sicer pa so bili otroci in mladoletniki najpogosteje žrtve kaznivih dejanj zoper premoženje (tatvine, izsiljevanja, ropi itd.) in nasilništva, 196-krat (239-krat) pa so bili žrtve kaznivega dejanja spolnega napada na osebo, mlajšo od 15 let.

1.3 GOSPODARSKA KRIMINALITETA

V letu 2003 je policija obravnavala 7.168 (8.527) gospodarskih kaznivih dejanj ali 15,9 % manj kot v letu prej. Statistični upad kaznivih dejanj je posledica preiskovanja zahtevnejših primerov gospodarske kriminalitete in doslednega upoštevanja strokovnih navodil in usmeritev glede prednosti dela na tem področju, na podlagi katerih je policija zaključila manjše število zahtevnejših primerov. Zmanjšalo se je predvsem število obravnavanih kaznivih dejanj ponarejanja in uporabe ponarejenih vrednotnic ali vrednostnih papirjev (z 910 na 120 ali za 86,8 %), poslovnih goljufij (z 2.079 na 1.672 ali za 19,6 %), in poneverb (s 520 na 477 ali za 8,3 %). Manj je bilo obravnavanih tudi drugih t. i. tradicionalnih gospodarskih kaznivih dejanj in gospodarskih kaznivih dejanj z elementi organiziranega kriminala. Povečalo pa se je število kaznivih dejanj izdaje nekritega čeka in zlorabe bančne ali kreditne kartice (z 2.516 na 2.687 ali za 6,8 %) in kaznivih dejanj zoper okolje, prostor in naravne dobrine (s 100 na 152 ali za 52,0 %).

Struktura gospodarske kriminalitete se ni bistveno spremenila, še vedno so prevladovala kazniva dejanja z goljufivim namenom (različne vrste goljufij, ponarejanja in preslepitve).

Policija je na podlagi zakona o odgovornosti pravnih oseb za kazniva dejanja obravnavala 193 (240) kaznivih dejanj, pri katerih so bile poleg fizičnih oseb kazensko odgovorne tudi pravne osebe. Vloženih je bilo tudi 28 (34) kazenskih ovadb zaradi nedovoljenega odjemanja mineralnih surovin, ki so jih policijske enote obravnavale v skladu z usmeritvami za delo na tem področju.

Po oceni policije se je višina škode, povzročene z gospodarsko kriminaliteto, zmanjšala z 19,5 na 14,3 milijarde tolarjev ali za 27,0 %. Najbolj se je zmanjšala škoda pri poslovnih goljufijah, na višino celotne škode pa je vplivala tudi okoliščina, da policija v letu 2003 ni obravnavala nobenega kaznivega dejanja lažnega stečaja (leto prej je bila s tovrstnimi kaznivimi dejanji povzročena škoda v višini 3,2 milijarde tolarjev).

1.4 ORGANIZIRANE IN POSEBNE OBLIKE KRIMINALITETE

V letu 2003 je bilo obravnavanih 388 (551) kaznivih dejanj, za katera je policija ugotovila, da so posledica **organizirane kriminalne dejavnosti**, kar je 29,6 % manj kot leto prej. Statistični upad je posledica prilagoditve policijskega dela, ustreznih priročnikov in računalniške aplikacije za evidentiranje kaznivih dejanj ostrejšim kriterijem za identificiranje organizirane kriminalitete⁶.

Na področju **računalniške kriminalitete** sta bili obravnavani 2 (6) kaznivi dejanji neupravičenega vstopa v zaščiteno računalniško bazo podatkov in 12 (17) kaznivih dejanj neupravičenega izkoriščanja avtorskega dela. Kriminalisti, zadolženi za preiskovanje računalniške kriminalitete, so sodelovali pri preiskovanju drugih kaznivih dejanj, ki so bila storjena s pomočjo računalniške tehnologije, pripravljali pa so tudi akcijo zoper računalniške pirate, ki v letu 2003 še ni bila izvedena.

Na področju **prepovedanih drog** je policija obravnavala 775 (1.164) ali 33,4 % manj kaznivih dejanj neupravičene proizvodnje in prometa z mamili, od katerih je bilo 124 (194) ali 16,0 % (16,6) % posledica organizirane kriminalne dejavnosti. Obravnavala je tudi 271 (370) ali 26,8 % manj kaznivih dejanj omogočanja uživanja mamil. Osumljenci kaznivih dejanj zlorabe prepovedanih drog so bili ovadeni 1.167-krat (1.715-krat). Obravnavanih je bilo tudi 3.744 (4.245) ali 11,8 % manj kršitev zakona o prometu s prepovedanimi drogami. Upad kaznivih ravnanj v zvezi s prepovedanimi drogami ni posledica zmanjšanja njihove ponudbe na ilegalnem trgu, temveč zaostritve zakonskih kriterijev za odrejanje preiskovalnih dejanj policije ter manjše intenzivnosti dela in nedoslednega izvajanja strategije MNZ RS v boju zoper prepovedane droge, zaradi česar so bile pripravljene posebne usmeritve za delo policijskih enot.

⁶ Statistični upad je predvsem posledica zahtev po doslednem upoštevanju kriterijev Europol, po katerih morajo biti za opredelitev organizirane kriminalitete kumulativno izpolnjeni štirje obvezni in najmanj dva od sedmih neobveznih pogojev.

Nekatere vrste zaseženih prepovedanih drog v letih 2002 – 2003 ⁷

Vrsta zasežene prepovedane droge	Merska enota	2002	2003	Porast/upad (v %)
Heroin	(g)	68.669,5	89.031,5	29,7
	(ml)	167,0	354,6	112,3
Kokain	(g)	55.381,5	1.661,0	-97,0
	(g)	32,5	45,2	39,1
Amfetamini	(tbl)	256,0	218,0	-14,8
	(g)	359,2	43,6	-87,9
Ekstazi	(tbl)	7.876,7	2.831,2	-64,1
	(g)	27.750,9	44.694,9	61,1
Kanabis – rastlina	(g)	27.750,9	44.694,9	61,1
	(kos)	9.425,0	3.662,0	-61,1
Kanabis (marihuana)	(g)	1.099.943,6	219.571,3	-80,0
Hašiš	(g)	119,1	588,7	394,3
	(g)	4,1	18,2	340,3
Metamfetamini	(tbl)	390,3	155,8	-60,1
	(g)	184,0	226,0	22,8
Metadon	(ml)	3.408,1	2.903,8	-14,8
	(tbl)	16,0	80,0	400,0
Benzodiazepini	(ml)	0,8	-	-
	(tbl)	8,0	145,0	1.712,5

Policija je v sodelovanju s carino zasegla nekoliko manjše količine prepovedanih drog kot v letu prej. Zaradi uživanja prepovedanih drog je umrlo 11 (20) oseb.

V letu 2003 je bilo obravnavanih 148 (175) ali 15,4 % manj kaznivih dejanj **nedovoljene proizvodnje in prometa orožja ali razstrelilnih snovi** kot v letu prej, od tega je bilo 6 (19) kaznivih dejanj posledica organizirane kriminalne dejavnosti. Manjše število kaznivih dejanj je bilo delno posledica zaostitve zakonskih kriterijev za odrejanje preiskovalnih dejanj policije, delno pa manj intenzivnega odkrivanja kaznivih dejanj na državni meji in manj proaktivnega dela pri odkrivanju tovrstnih organiziranih kaznivih dejanj.

Policija je obravnavala 406 (548) kaznivih dejanj **prepovedanega prehoda čez državno mejo**, od katerih jih je bilo 145 (196) posledica organizirane kriminalne dejavnosti, osumljenci pa so bili ovadeni 744-krat (1.088-krat). Upad kaznivih dejanj in osumljencev je bil posledica preusmeritve nedovoljenih migracij in večje profesionalnosti organiziranih kriminalnih združb, katerih dejavnost je čedalje težje odkriti in preiskovati. Preiskanih je bilo 287 ali 70,7 % kaznivih dejanj.

Policija je obravnavala 1.177 (987) kaznivih dejanj **ponarejanja denarja**, osumljence pa je ovadila 433-krat (176-krat). Zasegla je 1.731 ponaredkov, in sicer 1.189 ponaredkov slovenskih tolarjev, 425 ponaredkov evrov, 104 ponaredkov ameriških dolarjev in 13 ponaredkov drugih valut. V obtoku se je povečalo predvsem število ponarejenih bankovcev za 10.000 SIT in 50 EUR. Policisti so bili uspešni pri preiskovanju ponarejanja domače valute, ki je bila unovčena v veleblagovnicah, trgovinah in lokalih, nekoliko manj pa pri preiskovanju ponarejanja tujih valut, ki so bile unovčene v igralnicah, bankah, poštah in menjalnicah. Policija je odkrila poskus storitve kaznivega dejanja ponareditve 140 tisoč bankovcev po 10.000 SIT, s čimer je preprečila 1,4 milijarde SIT materialne škode, ki bi po mnenju Banke Slovenije lahko ogrozila monetarni sistem države.

⁷ Prikazana je skupna količina zaseženih prepovedanih drog v postopkih zaradi kaznivih dejanj in prekrškov.

Na področju **prostitucije in trgovine z ljudmi** je policija obravnavala 13 (21) kaznivih dejanj posredovanja pri prostituciji, 1 (0) kaznivo dejanje zvodništva in 2 (10) kaznivi dejanji spravljanja v suženjsko razmerje. Pri tem je obravnavala 28 žrtev spolnega izkoriščanja, od tega 4 moške. Manjše število kaznivih dejanj je bilo po oceni policije posledica upada nedovoljenih migracij.

Obravnavanih je bilo tudi 54 (51) **korupcijskih** kaznivih dejanj⁸. Med njimi je bilo razmeroma veliko prijavljenih primerov zahtevanja ali dajanja podkupnine ali darila, 34 kaznivih dejanj t. i. prave korupcije pa je policija sama odkrila. Najbolj se je povečalo število kaznivih dejanj dajanja podkupnine (s 15 na 28), od katerih jih je bilo 20 (0) posledica organizirane kriminalne dejavnosti, in število kaznivih dejanj jemanja podkupnine (z 11 na 17), od katerih jih je bilo 12 (1) posledica organizirane kriminalne dejavnosti. Med korupcijska kazniva dejanja v širšem smislu so po oceni policije spadala tudi nekatera kazniva dejanja zlorabe uradnega položaja ali pravic, zlorabe položaja ali pravic, izdaje uradne tajnosti in zlorabe notranje informacije. Korupcijska kazniva dejanja so bila največkrat odkrita pri uslužbencih v občinskih upravah in upravnih enotah.

Na področju **protiteroristične dejavnosti** je policija sodelovala pri pripravi predloga spremembe določil kazenske zakonodaje, pripravila in izvajala je program usposabljanja kriminalistov, povečala je sodelovanje pri preiskovanju sumov terorizma na mednarodni ravni, in pripravila problemska poročila in usmeritve za boj z različnimi oblikami mednarodnega terorizma.

Policija je obravnavala 24 (14) **eksplozij**, od katerih sta bili dve posledica samomora, ena posledica umora, ena posledica poskusa umora, sedem posledica izsiljevanja, druge pa posledica nesreč oziroma nepravilnega ravnanja z eksplozivi in nevarnimi snovmi. V sodelovanju z nemškimi varnostnimi organi je uspešno pojasnila eksplozijo izpred nekaj let, pri čemer je ugotovila motiv in odkrila osumljenca. Zaradi posledic eksplozij je v letu 2003 umrlo 7 oseb.

Obravnavanih je bilo 327 (474) kaznivih dejanj **izsiljevanja**. V 3 (13) primerih so izsiljevale organizirane kriminalne združbe, vsi pa so bili uspešno preiskani. Policija je obravnavala tudi 2.650 (2.354) kaznivih dejanj **ogrožanja varnosti**, 8 (4) kaznivih dejanj **ugrabitve**, ki so bila v celoti uspešno preiskana, 90 (110) kaznivih dejanj **protipravnega odvzema prostosti**, 1 (1) kaznivo dejanje **kršitve enakopravnosti**, 2 (4) kaznivi dejanji **zbujanja narodnostnega, rasnega ali verskega sovraštva, razdora ali nestrpnosti** in 2 (4) kaznivi dejanji **hudodelskega združevanja**. Obravnavala je tudi 4 (3) kazniva dejanja **tihotapstva**. Osumljenci so tihotapili potrošniško blago, zlasti tekstil v Slovenijo in cigarete v Zahodno Evropo.

⁸ Gre za kazniva dejanja po 162., 247., 248., 267. in 268. členu KZ.

2 VZDRŽEVANJE JAVNEGA REDA IN ZAGOTAVLJANJE SPLOŠNE VARNOSTI LJUDI IN PREMOŽENJA

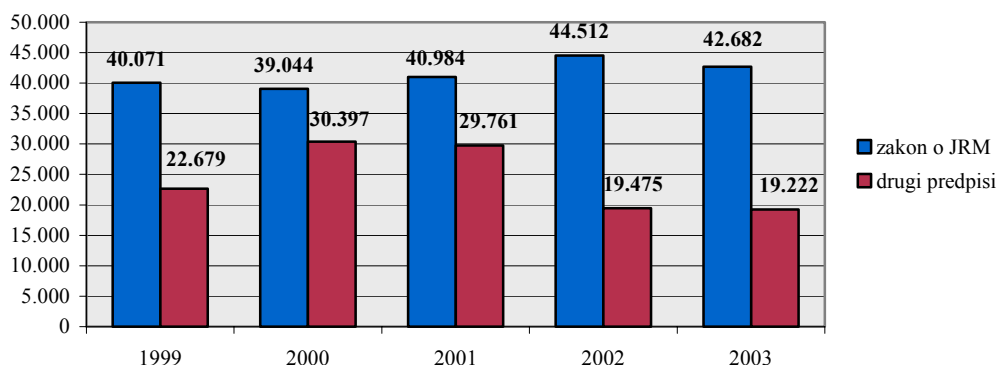
2.1 SKUPNE ZNAČILNOSTI

Načrtno in organizirano delo policije je prispevalo k razmeroma ugodnemu stanju na področju javnega reda. Število kršitev različnih predpisov se je nekoliko zmanjšalo, s tem pa tudi število ukrepov, ki so jih policisti izvajali za zagotovitev javnega reda.

Policija je bila pogosteje vključena v varovanje javnih prireditev, predvsem športnih, kot so bile nogometne tekme v državni ligi in nogometne tekme v okviru kvalifikacij za evropsko prvenstvo. Zahtevno je bilo tudi varovanje finala evropskega prvenstva v vaterpolu. Policisti so zagotavljali varnost tudi zunaj prostora teh prireditev, tako da so spremljali navijače na poti na prireditev in z nje. Poleg tega so bili vključeni v zagotavljanje varnosti pri različnih zaporah javnih cest in drugih oblikah izražanja nezadovoljstva ljudi z odločitvami oblasti.

Policija je obravnavala 61.904 (63.987) ali 3,3 % manj kršitev predpisov o javnem redu. Število kršitev zakona o prekrških zoper javni red in mir se je zmanjšalo za 4,1 %, število kršitev drugih predpisov pa za 1,3 %, najbolj število kršitev zakona o nadzoru državne meje (za 24,8 %), zakona o orožju (za 18,9 %) in zakona o tujcih (za 12,5 %).

Kršitve predpisov o javnem redu v letih 1999 – 2003



Prevladovale so kršitve zakona o prekrških zoper javni red in mir (68,9 %), sledile so kršitve zakona o tujcih (8,7 %), zakona o proizvodnji in prometu s prepovedanimi drogami (6,1 %), zakona o osebni izkaznici (3,0 %), zakona o prijavi prebivališča (2,7 %), zakona o nadzoru državne meje (2,3 %) idr.

Kršitve predpisov o javnem redu po enotah v letih 2002 – 2003

Enota	Skupaj		Zakon o prekrških zoper JRM		Drugi predpisi	
	2002	2003	2002	2003	2002	2003
PU Celje	7.329	6.895	5.637	5.264	1.692	1.631
PU Koper	4.456	4.562	2.217	2.363	2.239	2.199
PU Kranj	4.501	4.869	3.451	3.525	1.050	1.344
PU Krško	2.066	2.380	1.202	1.308	864	1.072
PU Ljubljana	22.721	21.937	16.255	15.266	6.466	6.671
PU Maribor	8.628	8.770	6.295	6.474	2.333	2.296
PU Murska Sobota	4.034	3.613	3.262	2.947	772	666
PU Nova Gorica	4.047	2.998	1.909	1.690	2.138	1.308
PU Novo mesto	2.622	2.495	1.951	1.832	671	663
PU Postojna	1.701	1.682	760	684	941	998
PU Slovenj Gradec	1833	1.680	1.530	1.306	303	374
GPU	49	23	43	23	6	0
Skupaj	63.987	61.904	44.512	42.682	19.475	19.222

Policisti so sodnikom za prekrške poslali 38.849 (42.907) predlogov za uvedbo postopka o prekršku zoper 55.206 (57.342) fizičnih in 854 (534) pravnih oseb. Število tujcev, obravnavanih zaradi prekrškov, se je zmanjšalo za 14,2 %, predvsem zaradi zmanjšanja števila ilegalnih prebežnikov. Tretjina kršiteljev je bila ob storitvi prekrška pod vplivom alkohola, skoraj polovica je bila nezaposlenih.

Podatki o ukrepih, ki so jih policisti izvedli za vzpostavitev javnega reda ali zagotovitev uspešnega postopka, kažejo, da je v primerjavi z letom prej precej upadlo število pridržanih oseb, kar je predvsem posledica zmanjšanja števila ilegalnih prebežnikov.

Ukrepi policistov v letih 2002 – 2003

Ukrepi	2002	2003
Pridržane osebe: ⁹		
do 48 ur (Zpol)	1.025	623
do 24 ur (Zpol)	33	11
do streznitve (ZP)	2.889	2.860
pridržanje s privedbo	2.816	2.629
Privedba (ZP)	1.723	1.374
Opravljene preiskave:		
hišne	321	427
osebne	16	6
Privedbe z odredbo:		
na sodišče	5.230	4.760
sodniku za prekrške	3.259	2.757
inšpekcijskim službam	122	144
upravnemu organu	12	1
drugim upravičencem	493	337
Drugo:		
neuspešne hišne preiskave ¹⁰	318	226
intervencije ¹¹	47.665	48.617
opozorila ¹²	443	1.075

⁹ Osebe, pridržane zaradi storitve prekrškov, ne glede na področje (javni red, cestni promet, predpisi o tujcih).

¹⁰ Pri neuspešnih hišnih preiskavah predmeti prekrška niso bili najdeni, zato je bil predlog sodniku za prekrške preklican.

¹¹ Vse intervencije, ne glede na varnostni dogodek.

¹² Opozorila, ki so jih policisti izrekli zaradi kršitev javnega reda.

2.2 VZDRŽEVANJE JAVNEGA REDA

Kršitve zakona o prekrških zoper javni red in mir

Policisti so obravnavali 42.682 (44.512) kršitev zakona o prekrških zoper javni red in mir ali 4,1 % manj kot v letu prej. Kršitve tega zakona so predstavljale 68,9 % (69,6 %) vseh obravnavanih kršitev. V 24 (14) primerih so bila izrečena pisna opozorila.

Med kršitvami zakona o javnem redu in miru je prevladovalo prepiranje in vpitje (44,2 %) ter motenje in ogrožanje varnosti v zasebnem prostoru (25,6 %).

Kršitve zakona o prekrških zoper javni red in mir v letih 2002 – 2003

Kršitve	2002	2003	Porast/upad (v %)
Prepiranje, vpitje	18.364	18.846	2,6
Motenje in ogrožanje varnosti v zasebnem prostoru	11.113	10.927	-1,7
Nedostojno vedenje do uradnih osebe	5.187	5.054	-2,6
Pijančevanje	3.574	3.074	-14,0
Pretepanje in drzno vedenje	3.157	2.952	-6,5
Klatenje, potepanje	788	837	6,2
Nenaznanitev kršitve JRM	91	91	0,0
Streljanje z ogrožanjem ljudi	48	30	-37,5
Drugi prekrški zoper JRM	825	871	5,6
Skupaj	44.512	42.682	-4,1

Največ kršitev zakona o prekrških zoper javni red in mir je bilo storjenih na cestah, ulicah in trgih, in sicer 17.727 (18.146), v stanovanjih jih je bilo 11.511 (12.000), v gostinskih objektih 6.247 (7.329), na javnih shodih in prireditvah 692 (682) itd.

Policisti so vzpostavljali javni red pri 162 (161) kršitvah, pri katerih je sodelovalo pet ali več kršiteljev. Najpogostejše so bile v gostinskih lokalih in na javnih prireditvah. Kršitelji so bili pogosto pod vplivom alkohola, še zlasti člani navijaških skupin različnih športnih klubov. V primerjavi z lanskim letom se ogrožanje javnega reda na športnih prireditvah ni bistveno spremenilo. Za zavarovanje varnostno tveganih športnih prireditev je bila sklicana posebna policijska enota, ki je varovala prireditve in spremljala navijače pred prireditvijo in po njej.

Kršitve drugih predpisov

Policisti so obravnavali 19.222 (19.475) kršitev drugih predpisov o javnem redu ali 1,3 % manj kot leto prej. Največ je bilo kršitev zakona o tujcih (28,1 %) in zakona o proizvodnji in prometu s prepovedanimi drogami (19,8 %). Najbolj se je zmanjšalo število kršitev zakona o nadzoru državne meje (za 24,8 %), zakona o orožju (za 18,9 %) in zakona o tujcih (za 12,5 %). Povečalo se je število kršitev zakona o zasebnem varovanju, uredbe o varstvu pred požarom, zakona o varnosti na javnih smučiščih, zakona o varstvu pred utopitvami idr.

Kršitve drugih predpisov v letih 2002 – 2003

Kršitve drugih predpisov	2002	2003	Porast/upad (v %)
Zakon o tujcih	6.165	5.394	-12,5
Zakon o proizv. in prometu s prep. drogami	4.245	3.801	-10,5
Zakon o osebni izkaznici	1.907	1.869	-2,0
Zakon o nadzoru državne meje	1.884	1.416	-24,8
Zakon o prijavi prebivališča	1.665	1.694	1,7
Zakon o omej. porabe alkohola ¹³	-	1.029	-
Zakon o orožju	1.065	864	-18,9
Uredba o hrupu v naravnem in živ. okolju	770	683	-11,3
Zakon o zaščiti živali	531	474	-10,7
Zakon o javnih shodih in prireditvah	272	-	-
Zakon o javnih zbiranjih ¹⁴	-	769	-
Zakon o osebnem imenu	266	296	11,3
Uredba o pirotehničnih izdelkih	169	-	-
Zakon o eksplozivih ¹⁵	-	267	-
Zakon o zasebnem varovanju	134	198	47,8
Zakon o izvrševanju kazenskih sankcij	109	91	-16,5
Uredba o varstvu pred požarom	97	157	61,9
Zakon o varnosti na javnih smučiščih	47	63	34,0
Drugi predpisi	149	157	5,4
Skupaj	19.475	19.222	-1,3

Policisti so obravnavali tudi 2.985 (3.095) kršitev različnih predpisov, za katere je predpisana denarna kazen, ki se izreče takoj na kraju prekrška. Med njimi je bila skoraj polovica kršitev uredbe o hrupu v naravnem in življenjskem okolju.

Kršitve zakona o orožju

V letu 2003 so policisti obravnavali 864 (1.065) kršitev zakona o orožju ali 18,9 % manj kot leto prej.

V postopkih zaradi kaznivega dejanja ali prekrška je bilo zaseženih 1.074 (1.340) kosov različnega orožja, od tega 206 (278) pištol, 70 (95) pušk, 134 (185) kosov plinskega orožja, 385 (462) kosov hladnega orožja, 150 (167) kosov lovskega, 47 (49) kosov zračnega orožja in 1 (2) s tetivo ter 81 (102) kosov drugega orožja (orožje za omamljanje živali idr.). Poleg tega je bilo zaseženih še 181 (1.464) delov orožja in 12 (50) bomb. Zaseženih je bilo tudi 19.463 (23.707) kosov ostrega, 14.156 (18.378) lovskega in 1.071 (1.862) plinskega streliva ter 24,59 (10,13) kg eksploziva, 411 (15) vžigalnikov, 16 (60) m vžigalne vrvice in 213 (1.287) minskoeksplozivnih sredstev. V letu 2003 je bilo zaseženih tudi 542.743 (1.042.486) pirotehničnih izdelkov.

Brez lastnika je bilo najdenih 67 (49) kosov različnega orožja, od tega 39 (22) pištol, 16 (18) pušk, 6 (3) kosov plinskega orožja in 6 (6) kosov hladnega orožja. Poleg tega je bilo najdenih 54 (8) delov orožja, 31 (1) bomb in 19 (46) minskoeksplozivnih sredstev. Najdenih je bilo

¹³ Zakon o omejevanju porabe alkohola je začel veljati 16.3.2003, pred tem so policisti za obravnavo teh kršitev uporabljali določila 16. točke 1. odstavka 11. člena Zakona o prekrških zoper javni red in mir (v letu 2002 je bilo ugotovljenih 1.377 kršitev).

¹⁴ Zakon o javnih zbiranjih je začel veljati 5.1.2003, pred tem pa je to področje urejal zakon o javnih shodih in javnih prireditvah.

¹⁵ Zakon o eksplozivih je začel veljati 14.5.2003, pred tem pa je bilo področje kršitev s pirotehničnimi izdelki urejeno z uredbo o pirotehničnih izdelkih.

tudi 5.591 (6.260) kosov ostrega, 828 (84) kosov lovskega in 4 (38) kosi plinskega streliva ter 6,2 (7,0) kg eksploziva in 25 (112) vžigalnikov.

Najdeno in zaseženo orožje v letih 1999 – 2003

Vrsta orožja	1999	2000	2001	2002	2003
Orožje (kos)	2.117	2.614	9.062	1.392	1.135
Strelivo (kos)	157.025	98.953	64.231	50.329	42.358
Minskoeksplozivna sredstva/bombe (kos)	113/74	96/252	93/84	1.287/50	232/12
Eksploziv (kg)	98,3	127,5	54,175	17,13	30,789
Vžigalniki (kos)	303	363	1.102	127	436
Pirotehnična sredstva (kos)	138.166	35.017	683.482	1.042.486	542.743

Zaradi suma, da posamezniki ne izpolnjujejo več pogojev za posest orožja, je bilo pristojnim upravnim enotam poslanih 75 (91) pobud za uvedbo upravnega postopka za odvzem orožja.

Policisti so ugotovili 16 (30) poškodb fizičnih oseb z orožjem, strelivom ali razstrelivom. Najpogostejši vzrok telesnih poškodb je bilo nepazljivo ali nestrokovno ravnanje ter lahkomiselnost pri razkazovanju teh predmetov. S strelnim orožjem je bilo storjenih tudi 62 (46) samomorov in 12 (8) poskusov. Najpogosteje je bila uporabljena pištola.

Tako kot v prejšnjih letih so policisti posebno pozornost namenili uporabi pirotehničnih izdelkov. Z uveljavitvijo zakona o eksplozivih je policija dobila podlago za ukrepanje v primerih nezakonite uporabe teh izdelkov. Sodniku za prekrške so poslali 267 (138) predlogov za uvedbo postopka o prekršku. Zaradi uporabe pirotehničnih izdelkov je bilo poškodovanih 18 (18) oseb.

Javni shodi in prireditve

Policija je zagotavljala varnost pri 71 (107) različnih protestnih shodih zaradi nezadovoljstva z delom državnih ali lokalnih organov oblasti, socialnih problemov, zahtev po izboljšanju varstva okolja in spoštovanju človekovih pravic ter drugih vzrokov. Udeleženci protestnih shodov so svoje zahteve, predvsem glede gradnje trase avtocest na različnih območjih v Sloveniji, najpogosteje izražali z zaporami cest. Policisti so ukrepali na podlagi usmeritev, ki zahtevajo nenasilno razreševanje konfliktnih situacij, opozarjanje udeležencev na njihovo protipravno ravnanje in uporabo prisilnih sredstev le pri skrajnem nespoštovanju odrejenih zakonitih ukrepov.

Policisti so vzdrževali javni red, urejali promet ter zagotavljali varnost ljudi in premoženja tudi na javnih shodih in prireditvah. Večje angažiranje policistov je bilo potrebno na nekaterih gostinsko-turističnih in kulturno-zabavnih prireditvah ter sejnih (sejem piva in cvetja v Laškem, kmetijsko-živilski sejem v Gornji Radgoni, Koprška noč in obrtni sejem v Celju), kjer so opravljali naloge po posebej izdelanih načrtih. Varnostno zahtevno je bilo tudi varovanje športnih prireditev, predvsem nogometnih, rokometnih, košarkarskih, smučarskih in hokejskih tekem ter evropskega prvenstva v vaterpolu v Kranju.

Od uveljavitve zakona o javnih zbiranjih je potekala na policijskih postajah prijava javnih zbiranj, za katera organizatorju ni treba pridobiti dovoljenja. Tovrstnih prijavitev je bilo 16.555, od tega 16.484 javnih prireditev in 71 javnih shodov.

Drugo

Policisti so samostojno ali v sodelovanju z delavci službe za zasebno varovanje in detektivsko dejavnost ministrstva za notranje zadeve izvajali nadzor nad zasebnimi varnostnimi službami. Pri tem so ugotovili 198 (134) kršitev, največ v zvezi z nezakonitim zaposlovanjem in sklepanjem pogodb.

2.3 OBRAVNAVANJE NESREČ IN DRUGIH DOGODKOV

V letu 2003 so policisti obravnavali 97 (73) primerov **onesnaženja in ogrožanja okolja**. V 67 (50) primerih so se nevarne snovi izlile v vodo in zemljo. V drugih primerih so bili odpadki nepravilno odloženi in skladiščeni, ali pa je bilo okolje onesnaženo na drug način. Policisti so o onesnaževanju ali nevarnosti za okolje obveščali inšpektorat za varstvo okolja in regijske centre za obveščanje ministrstva za obrambo.

Policisti so opravljali svoje naloge tudi pri 40 (38) **naravnih nesrečah** in 5 (11) **nesrečah na vodah**. Obravnavali so 78 (83) **gorskih nesreč**, v katerih je umrlo 15 (12) oseb, 34 (35) je bilo hudo in 28 (29) lahko telesno poškodovanih. Največ gorskih nesreč je bilo zaradi zdrsa, padca pri plezanju, neprimerne opreme itd. V zvezi z **varnostjo na smučiščih** so obravnavali 175 (110) dogodkov, v katerih je bilo hudo poškodovanih 60 oseb in lahko poškodovanih 114 oseb. Obravnavali so tudi 18 (25) **utopitev** in 39 (43) **nesreč z zračnimi plovili**, v katerih je 1 (7) oseba umrla, 16 (15) je bilo hudo in 8 (14) lahko telesno poškodovanih. Vzroki za te nesreče so bile predvsem vremenske razmere, neizkušenost in okvara plovila.

Policisti so obravnavali 447 (436) **nezgod pri delu**, v katerih je umrlo 58 (40) oseb, 200 (223) je bilo hudo in 178 (164) lahko telesno poškodovanih. Največ nezgod je bilo pri delu z delovnim strojem, na gradbišču, s traktorjem in v gozdu. Skupaj s strokovnimi službami slovenskih železnic so obravnavali 88 (117) **izrednih dogodkov na železnici**, v katerih je 10 (11) oseb izgubilo življenje, 8 (6) jih je bilo hudo, 3 (5) pa lahko telesno poškodovanih, nastala pa je tudi materialna škoda. Največ je bilo iztirjenj (23), povoženj (19) in trčenj (15). Med vzroki je prevladovala hoja po progi, ovire in okvare na tirih, okvare prevoznega sredstva itd.

Policisti so obravnavali 517 (518) **samomorov**. Najpogostejši vzroki so bili bolezen, alkoholizem in neurejene družinske razmere, najpogostejši način storitve pa obešanje, ustrelitev, skok v globino in zastrupitev. Obravnavali so tudi 364 (359) poskusov samomora.

V letu 2003 so policisti obravnavali 2.080 (1.726) **požarov**, od tega 1.093 (1.335) v objektih, 485 (297) na travnikih in 113 (94) v gozdovih in na drugih površinah. Najpogostejši vzroki požara so bili okvara električne napeljave, samovžig, odvržen cigaretni ogorek, udar strele in okvara stroja.

Za iskanje **pogrešanih oseb** je policija organizirala in v sodelovanju z drugimi izvedla 87 (91) iskalnih akcij. V njih je bila 1 (8) oseba najdena mrtva, 86 (85) oseb pa je bilo najdenih živih ali pa so se same vrnile domov.

Policisti so opravili tudi 538 (540) ogledov krajev, kjer je prišlo do **nenadne smrti** ljudi.

2.4 POMOČ POLICIJE DRŽAVLJANOM IN USTANOVAM

Humanitarne dejavnosti

Humanitarna dejavnost, ki jo je opravljala letalska policijska enota, je obsegala reševanje v gorah, sekundarni medklinični prevoz bolnikov, poškodovancev in dojenčkov v inkubatorju ter pomoč pri elementarnih in drugih nesrečah.

Letalska policijska enota je tudi poleti 2003 organizirala stalno navzočnost reševalne ekipe za gorsko reševanje ob koncu tedna, saj se je takšna organizacija izkazala za zelo učinkovito. Večina reševanj v gorah je potekala v stenah po zahtevnem postopku z elektromehanskim vitlom. Letalska policijska enota je sodelovala v 75 (77) reševalnih in 5 (5) iskalnih akcijah, z gora pa je bilo pripeljanih 5 (6) mrtvih in 69 (71) poškodovanih oseb.

V letu 2003 je bila vzpostavljena helikopterska nujna medicinska pomoč v letalski bazi Slovenske vojske na Brniku, kjer je v pripravljenosti ekipa reševalcev z zdravnikom. Še vedno pa je ta dejavnost zelo otežena, ker ob Kliničnem centru in drugih zdravstvenih objektih ni zagotovljenega primerne pristajališča za helikopterje.

Asistence

V skladu s predpisi so policijske enote zagotavljale pomoč državnim organom, gospodarskim družbam in zavodom ter drugim organizacijam in posameznikom z javnim pooblastilom, kadar so se jim državljeni pri opravljanju nalog iz njihove pristojnosti fizično upirali ali so upiranje pričakovali.

Policijske enote so takšno pomoč zagotovile v 584 (594) primerih. Največ asistenc je bilo na zahtevo zdravstvenih delavcev (pri napotitvi in sprejemu duševnih bolnikov v psihiatrične bolnišnice) – 276 (300), sodišč – 166 (109), inšpekcijskih služb – 57 (79), centrov za socialno delo - 10 (10), na zahtevo drugih upravičencev pa jih je bilo 75 (96).

Druge oblike pomoči

V letu 2003 so policisti tako kot prejšnja leta pomagali predstavnikom državnih organov pri odkrivanju ter preprečevanju dela in zaposlovanja na črno. Ta pomoč je na podlagi sklepa vlade o ustanovitvi vladne komisije za odkrivanje in preprečevanje dela in zaposlovanja na črno potekala s skupnimi poostrenimi nadzori v gospodarskih družbah in pri samostojnih podjetnikih, ki se ukvarjajo z gradbeno, gostinsko, transportno in trgovsko dejavnostjo. Sodelovali so pri 418 (275) nadzorih zaposlovanja na črno, pristojnim inšpekcijskim organom pa so poslali 320 (256) poročil o prekršku.

3 ZAGOTAVLJANJE VARNOSTI CESTNEGA PROMETA

3.1 SKUPNE ZNAČILNOSTI

Policija je pri zagotavljanju varnosti cestnega prometa upoštevala cilje, ki so opredeljeni v nacionalnem programu varnosti cestnega prometa in usmeritvah za delo na tem področju. Osredotočila se je na nadzor nad prehitro vožnjo, vožnjo pod vplivom alkohola in vožnjo brez

uporabe varnostnega pasu, obnašanjem pešcev, kolesarjev in mladih voznikov ter na nadzor nad večkratnimi kršitelji cestnoprometnih predpisov.

Prometna varnost se je v primerjavi z lanskim letom delno izboljšala, saj se je zmanjšalo število mrtvih in hudo telesno poškodovanih oseb, povečalo pa se je število prometnih nesreč in lahko telesno poškodovanih oseb. Na ugodnejšo prometno varnost, predvsem na zmanjšanje števila mrtvih, so po oceni policije vplivale tako represivne kot preventivne dejavnosti, usmerjene predvsem v umirjanje hitrosti.

Policisti so v letu 2003 ugotovili 554.356 (571.089) kršitev, za katere je predpisana denarna kazen, in 98.125 (102.812) kršitev, za katere je predpisan postopek pri sodniku za prekrške.

Policisti so med ukrepi pri nadzoru cestnega prometa najpogosteje odredili alkotest. Med kršitelji, katerih alkotest ali strokovni pregled alkoholiziranosti je bil pozitiven, jih je 7.754 (8.890) imelo v krvi nad 1,5 g alkohola/kg krvi, 2.802 (2.669) povzročiteljev prometnih nesreč pa je imelo nad 1,1 g alkohola/kg krvi.

Najpogostejši ukrepi policistov pri nadzoru cestnega prometa v letih 2002 – 2003

Ukrepi	2002	2003	Porast/upad (v %)
Odrejen alkotest	188.326	245.245	30,2
pozitiven	34.759	34.527	-0,7
Odrejen strokovni pregled zaradi alkoholiziranosti	5.826	5.757	-1,2
pozitiven	1.769	1.866	5,5
Odrejen strokovni pregled zaradi mamil	3.552	3.642	2,5
pozitiven	652	520	-20,2
negativen	468	541	15,6
odklonjen	2.407	2.527	5,0
Pridržani do iztreznitve	693	802	15,7
Začasni odvzem voznškega dovoljenja	30.912	30.363	-1,8
Zaseg kolesa z motorjem ali motornega kolesa	119	99	-16,8
Privedba k sodniku	422	266	-37,0
Opozorila	17.749	15.767	-11,2

3.2 NADZOR IN UREJANJE CESTNEGA PROMETA

Policisti so sodelovali pri zavarovanju 672 (587) izrednih prevozov, katerih širina je presegala 5 metrov na avtocestah in 4 metre na drugih cestah ter v primerih, ko je bilo na posameznih delih poti treba ustaviti promet.

Pregledali so 4.184 (6.769) vozil, ki so prevažala nevarno blago. Zaradi hujših kršitev predpisov o prevozu nevarnega blaga so iz prometa izločili 203 (352) vozila, 622 (614) kršiteljev zakona o prevozu nevarnega blaga pa so predlagali v postopek sodniku za prekrške ali jim izrekli denarno kazen, največkrat zaradi neustreznih listin na vozilu, nepravilne označitve, pomanjkljive opreme in neustreznosti vozila. Policisti so poleg vozil za prevoz nevarnega blaga nadzirali tudi druga vozila, za vožnjo katerih so potrebna posebna znanja, kot so vozila avtošol, taksi vozila, avtobusi in tovorna vozila.

V letu 2003 je ministrstvo za notranje zadeve organizatorjem športnih prireditev izdalo 47 (49) odločb za prireditve, ki so potekale na območju dveh ali več upravnih enot. V postopkih

izdaje odločb je sodelovala policija, ki je opravila predhodne terenske ogleda ter določila oblike varovanja.

Policisti so za zagotovitev varnega poteka prireditve fizično urejali promet na cestah in križiščih, predvsem ob zgostitvah prometa zaradi prireditve na cesti. Urejanje prometa je bilo potrebno tudi v vseh tistih primerih, ko s prometno ureditvijo ni bilo mogoče zagotoviti ustrezne varnosti. Promet so prav tako usmerjali ob večjih zgostitvah na cestah med turistično sezono, včasih pa tudi zaradi pritiskov javnosti. Ta prizadevanja niso bila vedno uspešna, saj je pretočnost prometa odvisna predvsem od prepustnosti cest.

3.3 OBRAVNAVANJE PROMETNIH NESREČ

Policija je obravnavala 41.173 (39.601) prometnih nesreč, od tega jih je bilo 71,6 % zgolj z materialno škodo. V prometnih nesrečah je bilo udeleženi 82.644 (77.945) oseb, umrlo jih je 242 (269) ali 123 (137) oseb na 1.000.000 prebivalcev, kar je 10,0 % manj kot leto prej. Za 11,3 % se je zmanjšalo tudi število hudo poškodovanih oseb, število lahko poškodovanih pa se je povečalo za 23,9 %.

*Prometne nesreče z mrtvimi in telesno poškodovanimi ter njihove posledice
v letih 1999 – 2003*

Leto	Prometne nesreče			Posledice		
	Skupaj*	Št. nesreč s smrtnim izidom	Št. nesreč s telesnimi poškodbami	Št. mrtvih	Št. hudo poškodovanih	Št. lahko poškodovanih
1999	7.009	307	6.702	335	2.074	7.010
2000	8.469	289	8.180	313	2.995	8.579
2001	9.199	243	8.956	278	2.689	9.984
2002	10.199	239	9.960	269	1.571	12.359
2003	11.676	220	11.456	242	1.393	15.310

*prometne nesreče s smrtnim izidom in telesno poškodovanimi

*Prometne nesreče z mrtvimi in telesno poškodovanimi na območju policijskih uprav
v letu 2003*

Enota	Prometne nesreče			Posledice		
	Skupaj*	Št. nesreč s smrtnim izidom	Št. nesreč s telesnimi poškodbami	Št. mrtvih	Št. hudo poškodovanih	Št. lahko poškodovanih
PU Celje	1.543	28	1.515	29	189	2.000
PU Koper	473	21	452	22	89	516
PU Kranj	656	15	641	16	134	733
PU Krško	300	8	292	8	50	377
PU Ljubljana	3.672	51	3.621	54	357	5.104
PU Maribor	2.681	31	2.650	35	217	3.637
PU Murska Sobota	521	16	505	18	75	621
PU Nova Gorica	400	18	382	21	97	404
PU Novo mesto	719	16	703	20	86	946
PU Postojna	245	8	237	9	31	313
PU Slovenj Gradec	466	8	458	10	68	659
Skupaj	11.676	220	11.456	242	1.393	15.310

* prometne nesreče z mrtvimi in telesno poškodovanimi

Tudi v letu 2003 je bila neprilagojena hitrost najpogostejši vzrok prometnih nesreč z najhujšimi posledicami. Zaradi nje je bilo mrtvih 42,1 % (43,5 %) vseh oseb, ki so v tem letu umrle v prometnih nesrečah.

*Najpogostejši vzroki prometnih nesreč z mrtvimi in telesno poškodovanimi
v letih 2002 – 2003*

Vzrok	Skupaj*		Mrtvi		Hudo poškodovani		Lahko poškodovani	
	2002	2003	2002	2003	2002	2003	2002	2003
Nepriprilagojena hitrost	3.044	3.421	117	102	630	585	3.707	4.483
Nepravilna stran ali smer	1.641	1.866	70	74	321	278	1.840	2.246
Neupoštevanje prednosti	2.149	2.444	36	26	284	263	2.686	3.341
Nepravilno prehitavanje	403	380	15	12	100	69	542	505
Nepravilno ravnanje pešcev	203	156	10	11	47	42	160	110
Nepravilni premiki z vozilom	607	796	3	4	51	46	676	942
Neustrezna varnostna razdalja	1.494	1.861	0	0	33	16	2.088	2.834

* prometne nesreče s smrtnim izidom in telesno poškodovanimi

V 9,7 % (9,2 %) vseh prometnih nesreč so bili udeleženci alkoholizirani. V teh nesrečah je umrlo 37,6 % (37,3 %) vseh oseb, ki so izgubile življenje v prometnih nesrečah.

Več kot polovica oseb, mrtvih v prometnih nesrečah (50,4 %), je umrla na glavnih in regionalnih cestah. Največ prometnih nesreč se je zgodilo v poletnih mesecih, sicer pa ob petkih, ponedeljkih in sredah, največ smrtnih žrtev pa je bilo v nesrečah, ki so se zgodile ob petkih, sobotah in nedeljah.

Policisti so obravnavali 4.632 (4.450) ali 11,3 % (11,2 %) vseh prometnih nesreč, v katerih je eden od udeležencev pobegnil s kraja prometne nesreče. Povzročitelji 485 (457) prometnih nesreč z mrtvimi in telesno poškodovanimi so po nesreči pobegnili, neraziskanih je ostalo 150 (148) ali 30,9 % (32,4 %) teh nesreč.

Policisti so obravnavali tudi 25 (32) prometnih nesreč, v katerih so bila udeležena vozila za prevoz nevarnega blaga. Skoraj polovico teh nesreč so povzročili vozniki teh vozil. Najpogostejši vzroki prometnih nesreč so bili neprilagojena hitrost, nepravilni premiki z vozilom ter nepravilna stran ali smer vožnje. Zaradi teh nesreč ni prišlo do večjega onesnaženja okolja.

4 NADZOR DRŽAVNE MEJE IN IZVAJANJE PREDPISOV O TUJCIH

4.1 SKUPNE ZNAČILNOSTI

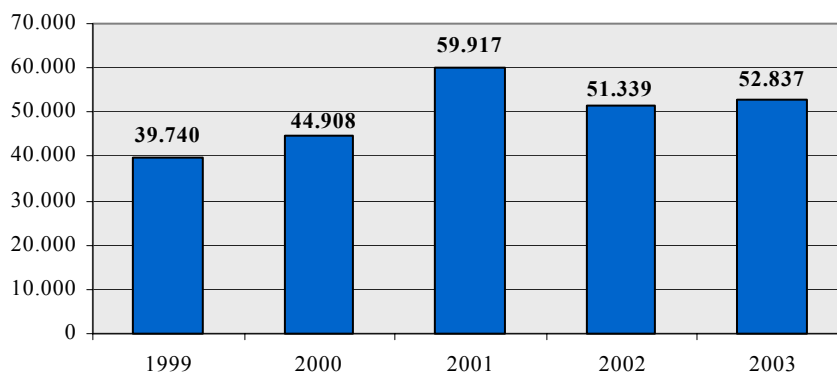
V letu 2003 so se razmere na področju nedovoljenih migracij izboljšale. Število nedovoljenih prehodov čez državno mejo se je v primerjavi z letom prej zmanjšalo za 27,5 %, število tujcev, ki so jih tuji varnostni organi vrnil v našo državo, se je zmanjšalo za 30,8 %, število tujcev, ki so jih naši varnostni organi vrnil tujim, pa za 9,0 %. Precej manj dela so imeli policisti z obravnavanjem mejnih incidentov, saj se je njihovo število v primerjavi z letom prej zmanjšalo skoraj za dve tretjini. Število potnikov na mejnih prehodih se ni bistveno spremenilo, pri opravljanju mejne kontrole pa je bilo odkritih več zlorab listin.

Policija je zaradi kršitev zakona o tujcih obravnavala 5.394 (6.165) oseb ali 12,5 % manj kot lani. Vloženih je bilo 3.581 (4.577) predlogov za uvedbo postopka o prekršku, 1.813-krat (1.588-krat) pa so bili kršitelji le opozorjeni na prekršek. Največ predlogov je bilo vloženih zaradi nedovoljenega prehoda čez državno mejo, in sicer 3.242 (4.428) ali 26,8 % manj, zaradi nedovoljenega bivanja v državi pa je bilo vloženih 601 (438) predlogov ali 37,2 % več kot lani. Med kršitelji, obravnavanimi zaradi nedovoljenega bivanja v državi, se je povečalo predvsem število državljanov Bolgarije in Poljske, ki niso prijavili bivališča, obenem pa so brez ustreznih dovoljenj opravljali različna dela.

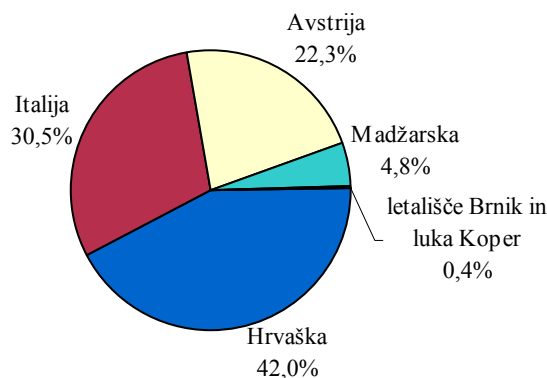
Zaradi kršitev zakona o nadzoru državne meje je bilo obravnavanih 1.416 (1.884) oseb ali 24,8 % manj kot leto prej. V zvezi s tem so policisti izrekli 546 (646) opozoril. Vloženih je bilo tudi 122 (168) predlogov za uvedbo postopka o prekršku zoper osebe, ki so pomagale tujcem ilegalno prestopiti mejo zunaj mejnih prehodov.

Na mejnih prehodih je bilo zavrženih 52.837 (51.339) ali 2,9 % več tujcev, ki niso izpolnjevali zakonskih pogojev za vstop v državo.

Zavrženi tujci na mejnih prehodih v letih 1999 – 2003



Zavrženi tujci glede na državno mejo v letu 2003



Največ zavrženih tujcev na mejnih prehodih je bilo državljanov Hrvaške – 11.932 (13.774), Italije – 7.174 (6.873), Srbije in Črne gore – 6.168 (2.442), Bosne in Hercegovine – 5.348 (6.155), Nemčije – 4.144 (4.219), Romunije – 2.299 (3.294), Bolgarije – 2.117 (2.791), Makedonije – 2.070 (2.676), Turčije – 1.832 (1.089) in Ukrajine – 1.036 (777).

Zaradi kršitev zakona o nadzoru državne meje in zakona o orožju so policisti na mejnih prehodih zasegli 457 (412) kosov različnega orožja ali 10,9 % več kot lani, od tega največ na

meji z Avstrijo – 308 (0) kosov. Največ je bilo zaseženega eksplozivnega orožja – 300 (1) kosov, hladnega – 70 (171) kosov in plinskega – 49 (93) kosov. Na mejnih prehodih so policisti v 7 (10) primerih odkrili večje količine orožja in razstrelilnih snovi, vsi osumljenci pa so bili obravnavani za kaznivo dejanje neupravičene proizvodnje in prometa z orožjem in razstrelilnimi snovmi. Poleg orožja so policisti zasegli 13.833 (15.725) kosov streliva različnega kalibra ali 12,0 % manj kot lani.

Policisti so na mejnih prehodih obravnavali tudi 92 (125) poskusov vnosa oziroma iznosa prepovedanih drog ali 26,4 % manj kot leto prej, od tega več kot dve tretjini na meji s Hrvaško. Večinoma je šlo za manjše količine prepovedanih drog, v 14 (12) primerih pa so bile odkrite večje količine.

Na mejnih prehodih in na meji zunaj mejnih prehodov so policisti zasegli 34 (39) vozil, za katera je obstajal utemeljen sum, da so ukradena. Večina vozil je bila zasežena na meji s Hrvaško – 25 (35).

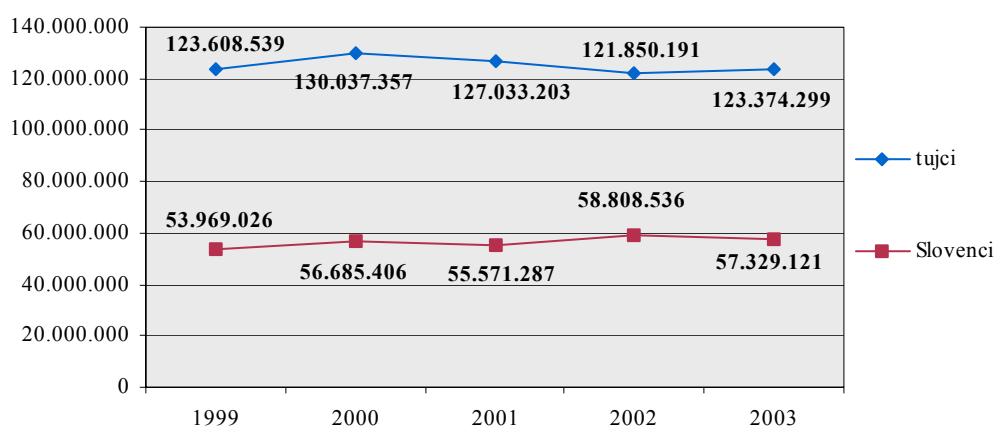
Na mejnih prehodih je bilo izdanih 26.114 (30.945) dovoljenj za vnos, posest in nošenje lovskega, športnega in drugega orožja ter streliva med bivanjem v Sloveniji. Izdanih je bilo še 1.250 (2.229) vizumov, od tega 562 (1.262) vstopnih in 688 (967) tranzitnih.

4.2 MEJNA KONTROLA

Promet potnikov in prevoznih sredstev čez mejne prehode

Promet potnikov na mejnih prehodih se je v primerjavi z lanskim letom povečal za 1,0 %, število motornih vozil za 1,8 %, število plovil za 13,2 %, število vlakov za 0,2 % in število letal za 12,2 %. Število domačih potnikov se je zmanjšalo za 2,5 %, število tujih pa povečalo za 1,3 %.

Promet potnikov čez državno mejo v letih 1999 – 2003



Promet potnikov se je nekoliko povečal na meji z vsemi državami, razen z Avstrijo, kjer se je zmanjšal za 5,9 %, povečal pa se je tudi na mejnih prehodih za pomorski (za 11,7 %) in letalski promet (za 8 %).

Potniki po vrsti prometa v letih 1999 – 2003

	1999	2000	2001	2002	2003
Mednarodni promet	146.428.876	154.121.874	151.068.872	149.508.378	145.579.314
Obmejni promet	22.186.348	22.855.313	22.248.316	22.773.952	23.737.223
Meddržavni promet	8.962.341	9.745.576	9.287.302	8.376.397	11.386.883
Skupaj	177.577.565	186.722.763	182.604.490	180.658.727	180.703.420

Poskusi prehoda državne meje z neustreznimi dokumenti

V letu 2003 so policisti na mejnih prehodih zaradi zlorabe listin obravnavali 979 (920) oseb, od tega največ državljanov Srbije in Črne gore – 266 (91), Makedonije – 196 (286) in Bosne in Hercegovine – 119 (163). V 1.315 (1.111) primerih je šlo za uporabo različnih ponarejenih ali predrugačenih listin, v 33 (24) primerih pa za poskus uporabe tuje potne listine.

Zlorabe dokumentov na mejnih prehodih v letu 2003

Zlorabe dokumentov	2003
Uporaba ponarejenih in predrugačenih potnih listov	322
Uporaba ponarejenih in predrugačenih osebnih izkaznic	123
Uporaba ponarejenih in predrugačenih vizumov	69
Uporaba ponarejenih in predrugačenih bivalnih in delovnih dovoljenj	146
Uporaba ponarejenih in predrugačenih vozniških dovoljenj	253
Uporaba drugih ponarejenih in predrugačenih listin (prometna dovoljenja, žigi, dovolilnice...)	402
Uporaba tujih potnih listin	33
Skupaj	1.348

Največ zlorab listin je bilo odkritih na meji s Hrvaško – 76,8 %, na meji z Italijo je bilo odkritih 8,9 %, na meji z Avstrijo 7,0 %, na meji z Madžarsko 6,5 % in na letališču Brnik 0,8 %.

4.3 VAROVANJE DRŽAVNE MEJE ZUNAJ MEJNIH PREHODOV**Varovanje državne meje**

Policija je tudi v letu 2003 izvajala ukrepe za preprečevanje nedovoljenih migracij. Izvajala je vse oblike varovanja državne meje na mejni črti in ob njej ter v notranjosti države. V varovanje so bile vključene tudi enote vodnikov službenih psov in konjenikov ter letalska policijska enota, pri delu pa so bila uporabljena vozila z napravami za optoelektronsko opazovanje. Med PU Nova Gorica in italijanskimi varnostnimi organi ter med PU Murska Sobota in PU Maribor in hrvaškimi varnostnimi organi pa je potekalo že ustaljeno sodelovanje v obliki mešanih policijskih patrulj.

Število nedovoljenih prehodov čez državno mejo se je zmanjšalo predvsem na najbolj obremenjenem območju PU Koper in PU Nova Gorica, ki ga tujci izkoriščajo kot najkrajšo pot iz Hrvaške v Italijo. Policija ocenjuje, da je upad nedovoljenih migracij rezultat njenega uspešnejšega dela neposredno ob državni meji s Hrvaško in v smeri od Hrvaške proti Italiji, kar kaže tudi zmanjšanje števila oseb, ki so jih italijanski in avstrijski varnostni organi vrnili slovenski policiji.

Kršitve nedotakljivosti državne meje

Policija je obravnavala 12 (34) mejnih incidentov, od tega jih je bilo 6 (31) na državni ravni in 6 (3) na lokalni. Število mejnih incidentov se je zmanjšalo predvsem v Piranskem zalivu, kjer je bilo v letu 2002 največ mejnih incidentov, v letu 2003 pa le eden, povezan z razširitvijo gojišča školjk.

Mejni incidenti na območju policijskih uprav v letu 2003

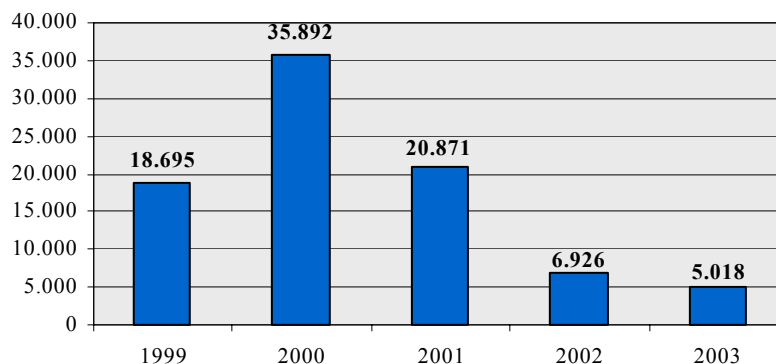
Območje	Na lokalni ravni	Na državni ravni
PU Celje	2	0
PU Koper	1	2
PU Murska Sobota	1	1
PU Nova Gorica	2	2
PU Novo mesto	0	1
Skupaj	6	6

Največ mejnih incidentov je bilo na območju PU Nova Gorica, v vseh primerih pa je šlo za kršitev slovenskega zračnega prostora.

4.4 NEDOVOLJENE MIGRACIJE

V letu 2003 je bilo ugotovljenih 5.018 (6.926) nedovoljenih prehodov čez državno mejo ali 27,5 % manj kot leto prej. Zaradi nedovoljenega prehoda čez državno mejo je bilo v skladu z zakonom o prekrških opozorjenih 1.225 (1.922) oseb.

Nedovoljeni prehodi čez državno mejo v letih 1999 – 2003



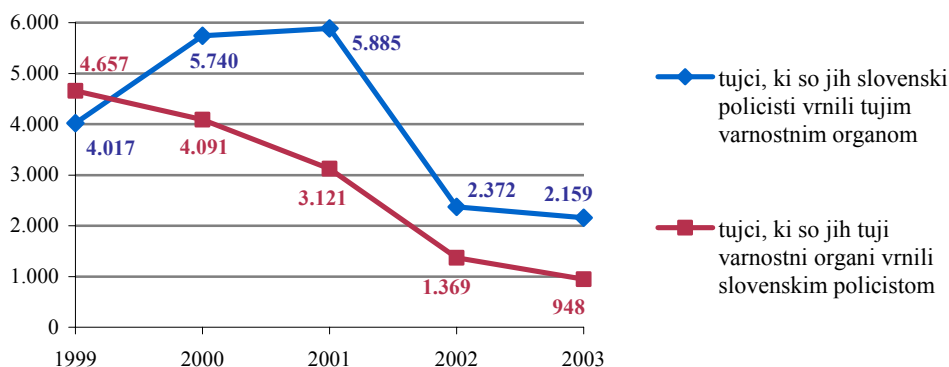
Med kršitelji je bilo največ državljanov Srbije in Črne gore – 1.500 (2.015), Makedonije – 496 (1.221), Turčije – 428 (820), Moldavije – 420 (295), Bosne in Hercegovine – 288 (425), Hrvaške – 255 (328), Iraka – 240 (586), Romunije – 181 (178) in Albanije – 180 (142). Z vračanjem državljanov Srbije in Črne gore ter Makedonije v njihovo matično državo ni bilo večjih težav.

Največ obravnavanih oseb je ilegalno prestopilo državno mejo s Hrvaško, in sicer 3.516 (4.828), med njimi je bilo prav tako največ državljanov Srbije in Črne gore – 1.017 (1.422) ter Makedonije – 351 (798).

4.5 VRAČANJE TUJCEV

V letu 2003 so tuji varnostni organi na podlagi mednarodnih sporazumov o vračanju oseb vrnili slovenski policiji 948 (1.369) oseb ali 30,8 % manj kot leto prej. Največ jih je bilo vrnjenih na meji z Italijo – 760 (1.013), na meji z Avstrijo je bilo vrnjenih 87 (260) oseb, na letališkem mejnem prehodu Brnik 65 (38), na meji s Hrvaško 35 (45) in na meji z Madžarsko 1 (13) oseba.

Tujci, vrnjeni oziroma sprejeti na podlagi mednarodnih sporazumov v letih 1999 – 2003



Slovenski policisti so tujim varnostnim organom zaradi ilegalnega prehoda državne meje vrnili 2.159 (2.372) tujcev ali 9,0 % manj kot lani. Največ jih je bilo vrnjenih na meji s Hrvaško – 1.927 (2.208), na meji z Italijo je bilo vrnjenih 112 (80) oseb, na meji z Madžarsko 109 (81), na meji z Avstrijo 7 (3) in na letališkem mejnem prehodu Brnik 4 (0) osebe.

Na podlagi določil zakona o tujcih je bilo iz države odstranjenih 1.329 (2.155) tujcev, in sicer največ državljanov Srbije in Črne gore – 325 (628), Hrvaške – 134 (138), Bolgarije – 124 (34), Makedonije – 123 (352) Bosne in Hercegovine – 110 (183).

4.6 NASTANITVE TUJCEV

Osebe, ki so ilegalno prestopile državno mejo, so bile nastanjene v objektih centra za tujce v Velikem Otoku pri Postojni, v Prosenjakovcih in Vidoncih. Zaradi upada nedovoljenih migracij v zadnjih treh mesecih leta 2003 ni bilo več potrebe po nastanitvi tujcev v objektu v Vidoncih.

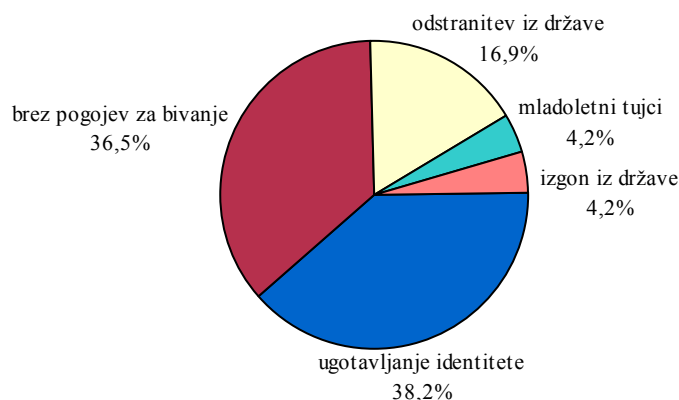
V objektih centra za tujce je bilo nastanjenih 1.908 (3.272) tujcev, med njimi 1.505 moških in 231 žensk ter 172 otrok in mladoletnikov. Največ tujcev (610 ali 32,0 % vseh nastanjenih tujcev) je bilo iz Srbije in Črne gore, večinoma s Kosova, ki so si želeli na delo v Italijo. Njihovo število se je v primerjavi z letom prej zmanjšalo za 45,7 %. Sledili so državljani Moldavije – 210 ali 11,0 %, njihovo število pa se je v primerjavi z lanskim letom povečalo za 59,1 %.

Novonastanjeni tujci po državljanstvu v letu 2003

Država	Št. tujcev	Delež (v %)
Srbija in Črna Gora	610	32,0
Moldavija	210	11,0
Turčija	202	10,6
Makedonija	164	8,6
Irak	100	5,2
Albanija	97	5,1
BiH	80	4,2
Romunija	56	2,9
Alžirija	55	2,9
Kitajska	43	2,3
Afganistan	29	1,5
Bolgarija	28	1,5
Bangladeš	25	1,3
Pakistan	25	1,3
Gruzija	24	1,2
Druge države	160	8,4
Skupaj	1.908	100,0

Najpogostejši vzrok za nastanitev tujcev v objektih centra za tujce je bilo ugotavljanje njihove identitete (38,2 % vseh nastanjenih tujcev). Varstveni ukrep odstranitve iz države ali kazen izгона iz države je bila izrečena 21,1 % vseh nastanjenih tujcev.

Vzroki nastanitve posameznih kategorij tujcev v letu 2003



Iz države je bilo odstranjenih 1.309 (1.737) ali 68,6 % vseh tujcev, nastanjenih v objektih centra. Vrnjeni so bili v 24 držav, največ v Srbijo in Črno goro (239), Moldavijo (111), Turčijo (65), Bosno in Hercegovino (48) in Albanijo (46). Največ tujcev je bilo vrnjenih z letalom (410), drugi pa so bili vrnjeni z avtobusom (124) in vlakom (59). Sosednjim varnostnim organom je bilo na podlagi sporazumov o vračanju vrnjenih 55 tujcev, 661 pa je bilo vrnjenih na neformalni način. Objekte centra je samovoljno zapustilo 65 tujcev, ki so pobegnili ali pa se po dovoljenem izhodu niso več vrnili.

Sodelovanje z diplomatsko-konzularnimi predstavništvi v Sloveniji in tujini je bilo zelo dobro. Pridobljenih je bilo 212 (689) potnih listov za vrnitev tujcev v matično državo. Največje težave pri pridobivanju potnih listov za vrnitev so bile na veleposlaništvih Bosne in Hercegovine ter Pakistana.

Za status begunca je zaprosilo 487 (283) tujcev, ki so bili nato preseljeni v azilni dom, razen tistih, ki jim je pristojni organ izrekel varstveni ukrep odstranitve ali kazen izгона iz države. Po informacijah azilnega doma so tujci pogosto zlorabljali status prosilca za azil, saj jim je omogočal svobodno gibanje. Zato je večina tujcev takoj po preselitvi zapustila azilni dom.

V objektih centra za tujce so v prvih mesecih leta 2003 veljali dodatni zaščitni ukrepi zaradi nevarnosti pojava sarsa. Novembra 2003 je bil izveden redni letni nadzor ministrstva za notranje zadeve nad uresničevanjem priporočil Evropskega odbora za preprečevanje mučenja in nečloveškega ali ponižujočega ravnanja ali kaznovanja in priporočil varuha človekovih pravic. Pri nadzoru je bilo ugotovljeno, da so vsa priporočila izvajali.

5 VAROVANJE OSEB IN OBJEKTOV

5.1 VAROVANJE DOLOČENIH OSEB, OBJEKTOV IN OKOLIŠEV OBJEKTOV, V KATERIH SO SEDEŽI DRŽAVNIH ORGANOV

V letu 2003 so bila uspešno opravljena vsa varovanja najvišjih državnih predstavnikov Republike Slovenije med njihovimi uradnimi in zasebnimi dejavnostmi doma in v tujini. Prav tako uspešno so bila opravljena tudi vsa varovanja tujih državljanov in predstavnikov mednarodnih organizacij med njihovimi obiski v naši državi. Še zlasti zahtevno je bilo varovanje dvodnevne srečanja devetih predsednikov vlad, pogodbenic Cefte.

Na obseg dela je vplivala intenzivna diplomatska dejavnost, ki je bila v znamenju sklepne faze procesa vključevanja naše države v evroatlantske integracije. V Sloveniji je bilo 8 (11) uradnih in zasebnih obiskov ali srečanj predsednikov ali podpredsednikov tujih držav, 9 (11) obiskov oziroma srečanj predsednikov vlad, 8 (3) obiskov predsednikov parlamentov, 29 (18) obiskov zunanjih ministrov, 7 (6) obiskov ministrov za notranje zadeve in 7 (5) obiskov ministrov za obrambo, poleg tega pa so našo državo obiskali še številni visoki predstavniki Evropske unije, Nata, Združenih narodov in drugih mednarodnih ustanov.

Na število in vrsto varnostnih ukrepov so vplivale tudi mednarodne razmere. Po 11. septembru 2001 so bili še naprej najbolj varnostno izpostavljeni predstavniki in objekti diplomatsko-konzularnih predstavništav ZDA, po vojaškem napadu na Irak pa tudi predstavniki in objekti držav, ki so pri tem sodelovale.

Preventivno-operativna dejavnost in ukrepi

Preventivno-operativna dejavnost je obsegala varnostne ukrepe in opravila, ki jih je policija izvajala samostojno ali v sodelovanju z drugimi ustanovami zaradi pravočasnega odkrivanja in preprečevanja poskusov ogrožanja določenih oseb, objektov in okolišev.

Podlaga za načrtovanje ukrepov so bile ocene ogroženosti. Izdelanih ali dopolnjenih je bilo 185 (177) ocen ogroženosti, od tega 60 (47) za domače varovane osebe, 58 (69) za tuje varovane osebe, 60 (58) za veleposlaništva in rezidence, 4 (5) za objekte državnih organov in 3 (0) za objekte policije.

V sklopu preventivno-operativnega varovanja je bilo obravnavanih 245 (100) anonimnih ali psevdonimnih pisem, naslovljenih na osebe in ustanove, ki so jih varovali policisti. Velik

porast števila obravnavanih pisem je bil posledica pogostega pisanja že izsledene, duševno neuravnovešene osebe, pa tudi bolj doslednega pošiljanja pisem v obravnavo policiji. Največ – 75 (22) pošiljk je bilo naslovljenih na predsednika vlade, 74 na nekdanjega predsednika države, 31 (41) na predsednika države, 20 (10) na ministra za zunanje zadeve, 12 (1) na veleposlaništvo Republike Avstrije idr. Grožnje ali grobe žalitve je vsebovalo 48,0 % (38,8 %) vseh pošiljk, avtorji 53,1 % (67,0 %) pošiljk pa so ostali neznani.

Pri varovanjih domačih in tujih varovanih oseb je bilo, poleg ukrepov neposrednega fizičnega varovanja, v 215 (208) primerih odredeno neposredno vodenje varovanja v koloni, objektu ali na območju varovanja, v 201 (181) primeru hiter prehod državne meje, v 160 (145) primerih zunanje fizično varovanje objekta in okoliša objekta zadrževanja varovane osebe, v 131 (124) primerih operativna predhodnica, v 161 (123) primerih dostop varovane osebe ali delegacije do prevoznega sredstva, v 104 (114) primerih fizično varovanje v notranjosti objekta, v 99 (104) primerih preventivno-tehnični ali protibombni pregled objekta in okoliša objekta zadrževanja varovane osebe, v 55 (61) primerih pregled prostorov za pripravo in skladiščenje živil ter odvzem kontrolnih vzorcev hrane, v 44 (35) primerih urejanje prometa na trasi potovanja, prireditvenem prostoru ali območju varovanja in v 15 (12) primerih protibombni pregled okolišev varovanih objektov državnih organov.

V objektih, v katerih so sedeži predsednika države, vlade in državnega zbora, so policisti izvajali dodatne varnostne ukrepe v času 1.183 (1.187) sej, sprejemov, tiskovnih konferenc ipd. Za zagotovitev varnosti objektov državnih organov je bilo opravljenih 70.511 (21.869) pregledov oseb z detektorskimi vrati, 38.236 (21.274) rentgenografskih pregledov prtljage in 23.985 (13.365) rentgenografskih pregledov pošte in daril.

Varovanje oseb

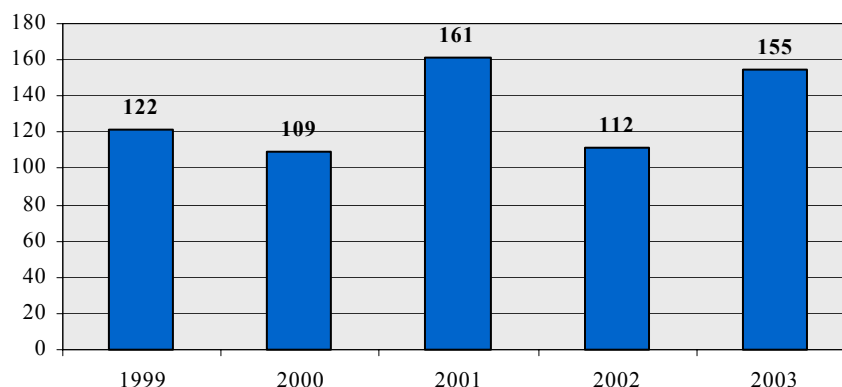
Z ukrepi fizičnega, preventivno-operativnega in tehničnega varovanja so bili varovani predsedniki države, vlade in državnega zbora, ministri za zunanje in notranje zadeve ter obrambo in nekdanji predsednik države. Varovanje teh oseb je vključevalo tudi varovanje objektov njihovega stalnega in začasnega bivanja ter zadrževanja. Poleg vsakodnevnih varovanj med njihovimi uradnimi in zasebnimi dejavnostmi v domovini je bilo opravljenih tudi 112 (88) varovanj med njihovimi obiski v tujini.

S preventivno-operativnimi ukrepi so bili varovani vsi drugi ministri, predsedniki državnega sveta, ustavnega in vrhovnega sodišča, generalna državna tožilka, direktor Sove ter zakonca predsednikov vlade in državnega zbora.

Na podlagi 13. člena uredbe o varovanju določenih oseb, objektov in okolišev objektov, v katerih so sedeži državnih organov, je generalni direktor policije v letu 2003 odredil varovanje inšpektorja davčne uprave in preklical varovanje državne tožilke.

Policija je opravila tudi 155 (112) varovanj tujih državnih predstavnikov in delegacij med njihovimi uradnimi in zasebnimi obiski v Sloveniji, mnogostranskimi srečanji in potovanji čez Slovenijo. Za varovanja tujih državnih predstavnikov in delegacij so bili na podlagi ocen ogroženosti pripravljene podrobni načrti. Najzahtevnejša varovanja so bila opravljena v okviru 6 (16) operativnih akcij. V sklopu varovanj tujih državnih predstavnikov in delegacij je bilo opravljenih tudi 20 (21) varovanj predaj poverilnih pisem tujih diplomatskih predstavnikov.

Varovanja tujih državnikov v letih 1999 – 2003



Varovanje objektov in okolišev objektov

Varnostne razmere v okolici objektov, v katerih so sedeži državnih organov Republike Slovenije in diplomatsko-konzularna predstavništva tujih držav, se v letu 2003 niso pomembno spremenile. Za varovane objekte je bilo izdelanih ali dopoljenih 57 (56) načrtov stalnih varovanj. Opravljenih je bilo 207 (159) intervencij po sprožitvi signalno-varnostnih naprav v teh objektih. Največ sprožitvev je bilo v objektih ministrstva za notranje zadeve, diplomatsko-konzularnih predstavništev in rezidenc veleposlanikov. Glavni vzroki so bili nepravilno rokovanje in tehnične napake na liniji.

Objekti in okoliši objektov, v katerih so sedeži predsednika države, državnega zbora, vlade, državnega sveta, ministrstev za zunanje in notranje zadeve ter pisarna nekdanjega predsednika države, so bili varovani s preventivno-operativnimi varnostnimi ukrepi in ukrepi tehničnega ter fizičnega varovanja. Objekti, v katerih so sedeži predsednika republike, državnega zbora, vlade in ministrstva za notranje zadeve, so bili tudi neposredno fizično varovani. V času sej, sprejemov, tiskovnih konferenc in podobnih dejavnosti, ki so potekale v navedenih objektih, je bilo izvedenih 1.183 (1.187) fizičnih varovanj v notranjosti objekta. Pred objekti, v katerih so sedeži državnih organov Republike Slovenije, je bilo 16 (12) protestnih shodov, vendar brez poskusov varnostnega ogrožanja.

Za zagotovitev varnosti objektov, v katerih bivajo predsedniki države, vlade in državnega zbora, ministri za zunanje in notranje zadeve ter obrambo in nekdanji predsednik države, je policija izvajala preventivno-operativne ukrepe in ukrepe tehničnega ter fizičnega varovanja. Objekta bivanja predsednikov države in vlade sta bila tudi neposredno fizično varovana. V letu 2003 je policija začela varovati stanovanjsko hišo davčnega inšpektorja, prenehala pa je varovati stanovanjsko hišo državne tožilke.

Policija je varovala tudi 30 (30) sedežev diplomatsko-konzularnih predstavništev. V objektih veleposlaništev in rezidenc ter nekaterih drugih objektih je bilo med sprejemi, sestanki ipd. opravljenih 40 (42) varovanj. Pred sedeži diplomatsko-konzularnih predstavništev je potekalo 11 (6) javnih shodov, od tega 8 (4) pred predstavništvom ZDA, 2 (1) pred avstrijskim in 1 (0) pred kitajskim predstavništvom. Med protestnimi shodi je policija z dodatnimi ukrepi skrbela za varnost in nemoteno delo veleposlaništev. Evidentiranih je bilo 5 (4) poškodb objektov diplomatsko-konzularnih predstavništev in rezidenc veleposlanikov.

Zaradi visoke stopnje ogroženosti veleposlaništva ZDA in rezidence veleposlanika so policisti izvajali dodatne varnostne ukrepe z neposrednim fizičnim varovanjem objekta. Po vojaškem napadu na Irak pa so bili odrejeni dodatni varnostni ukrepi tudi v okolici sedežev diplomatsko-konzularnih predstavništev in rezidenc Velike Britanije, Španije in Turčije.

5.2 DRUGA VAROVANJA

V letu 2003 je bilo vloženi 193 (180) kazenskih ovadb zaradi napadov na 325 (262) policistov. Za napad je bila večinoma uporabljena fizična sila – 367-krat (339-krat), vozilo – 34-krat (24-krat), nevarni predmeti – 29-krat (24-krat), nož – 6-krat (8-krat) in strelno orožje – 2-krat (6-krat). Policija je poleg tega obravnavala tudi 97 (67) primerov groženj 132 (92) policistom. Ugotovljeno je bilo, da je bila v 84 primerih ogroženost majhna, v 10 primerih velika, v 3 primerih pa zelo velika, in da je v vseh primerih treba ukrepati za zaščito ogroženih delavcev. V skladu z ocenami ogroženosti policistov so bili uporabljeni kombinirani sistemi fizičnega in tehničnega varovanja oseb. Policija je zaradi groženj varovala tudi dva delavca davčne uprave in zagotovila pomoč davčnemu uradu v Kopru in okrajnemu sodišču v Ljubljani.

Policisti so redno operativno spremljali prevoze denarnih vrednosti Nove Ljubljanske banke in na podlagi sklenjene pogodbe tudi prevoze denarnih in drugih vrednosti Banke Slovenije, fizično varovanje pa sta organizirali banki sami. V skladu z določili memoranduma med Hrvaško in Slovenije so operativno spremljali tudi 2 (16) prevoza večjih denarnih vrednosti Hrvaške čez ozemlje Slovenije, v 7 (4) primerih pa so varovali prevoz denarja iz Banke Slovenije.

Policisti so v sodelovanju z delavci uprave Republike Slovenije za jedrsko varnost in nuklearne elektrarne Krško zagotavljali varnost prevoza svežega jedrskega goriva. Ocene ogroženosti jedrskih objektov v Sloveniji za leto 2003 so bile dopolnjene, v skladu z zakonom o varstvu pred ionizirajočimi sevanji in jedrski varnosti pa je bil izveden tudi nadzor nad opravljenimi deli pri posodobitvi tehničnih sistemov varovanja nuklearne elektrarne. Dopolnjeni in usklajeni so bili tudi mirnodobni načrti varovanja te elektrarne.

DRUGE DEJAVNOSTI

1 PREVENTIVNE NALOGE

Policija je pripravljala preventivna gradiva, namenjena svetovanju ljudem, kako naj se varujejo, da bi spodbudila njihovo samozaščitno ravnanje. Organizirala je posvete in predavanja v sodelovanju z zunanjimi ustanovami in izvajala številne preventivne akcije, pogosto v sodelovanju z vrhunskimi športniki, zaposlenimi v policiji. Policisti so obiskovali tudi oškodovance in žrtve kaznivih dejanj ter jih opozarjali na okoliščine, ki jih storilci izkoriščajo za izvrševanje kaznivih dejanj.

Preventivne naloge na področju kriminalitete

Preventivna dejavnost na področju kriminalitete je potekala v obliki svetovanja državljanom preko javnih medijev in sodelovanja v akciji ministrstva za notranje zadeve Odprti telefon. Pripravljen je bil projekt o nasilju v šolah, v okviru katerega so bile izdane video kasete, zgibanke in razglednice za otroke in mladostnike. Izdane so bile tudi zloženke, letaki, plakati in drugo preventivno gradivo, ki se je nanašalo na varovanje umetnin ter ravnanje v primeru vloma v vozila, stanovanja ali trgovine, vandalizma, tatvine računalnikov in mobilnih telefonov idr.

S predavanji in sodelovanjem na okroglih mizah, razstavah in sejemskih prireditvah je policija skušala vplivati na zmanjšanje zlorabe prepovedanih drog. Pripravila je gradivo, ki opozarja na nevarnosti zlorabe prepovedanih drog in poziva k skupnemu ukrepanju zoper preprodajalce. Predstavniki policije so predavali v osnovnih in srednjih šolah o vrstniškem in družinskem nasilju, problematiki uživanja nedovoljenih drog, krvnih in spolnih deliktih ter nevarnostih uporabe pirotehničnih sredstev, poštne uslužbenice in uslužbenice bančnih in finančnih ustanov pa so seznanjali z ravnanjem v primeru ropa.

Preventivne naloge na področju javnega reda

Preventivna dejavnost je bila usmerjena v zagotavljanje varnosti na različnih prireditvah, predvsem na večjih športnih prireditvah in protestnih shodih, v zagotavljanje varnosti na vlakih, v gorah in na smučiščih, v izboljšanje varovanja okolja in preprečevanje negativnih posledic uporabe pirotehničnih izdelkov. Preventivna dejavnost se je povečala v poletni in zimski turistični sezoni. Različni nasveti so bili na voljo tudi na spletni strani policije.

Preventivne naloge na področju cestnega prometa

Policija je preventivne akcije prilagajala novostim cestnoprometne stroke in predpisom o varnosti cestnega prometa. Preventivne dejavnosti na tem področju so bile namenjene podpori represivnim akcijam in nadzorom cestnega prometa. V sodelovanju s svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu je bila pripravljena preventivna akcija Bodi previden, katere namen je bil spreminjanje vedenja pešcev v prometu pri zmanjšani vidljivosti. V ta namen je bilo razdeljenega veliko različnega gradiva (zloženke, plakati, kresničke, odsevni trakovi). Z Rdečim križem Slovenije je sodelovala pri akciji o varnosti otrok v cestnem prometu, pri kateri so otroci dobili razglednice o pripenjanju z varnostnim pasom na zadnjih sedežih

avtomobila. Policija je sodelovala tudi pri izvedbi mednarodne preventivne akcije Skupaj na poti, za varnost prometa gre.

Potekale so tudi že znane preventivne akcije (Natakar, taksi, prosim, Stopimo iz teme, Hitrost ubija, Varna zimska vožnja idr.). Pred začetkom motoristične sezone je bila na območju desetih policijskih uprav ponovljena preventivna akcija Policijska izkušnja kot nasvet – izpopolnjevanje v vožnji z motornimi kolesi pod vodstvom policijskih inštruktorjev. Nekatere policijske uprave so organizirale svoje preventivne dejavnosti, kot so obvladovanje vožnje s kolesi z motorjem, obiski šol in vrtcev, obiski domov za starejše ter domov in klubov za upokojujence, tekmovanja iz prometne varnosti, akcije na temo psihofizičnega stanja voznikov idr.

Preventivne naloge pri nadzoru državne meje in izvajanju predpisov o tujcih

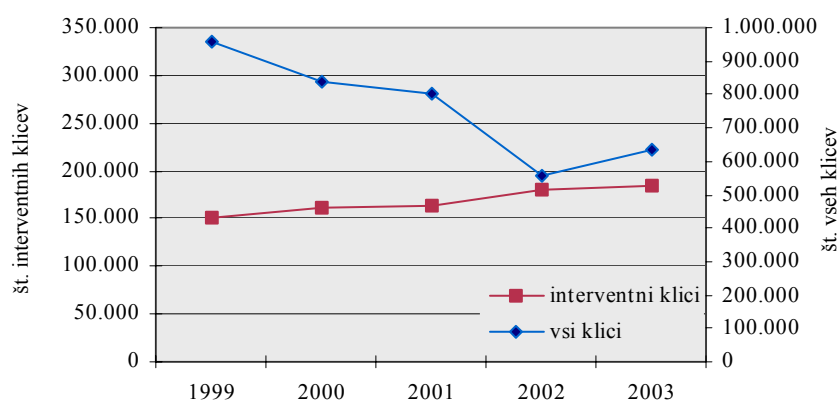
Preventivno dejavnost na tem področju so izvajali predvsem vodje policijskih okolišev ob državni meji, ki so s svojim delovanjem (udeleževali so se sestankov v krajevnih skupnosti in zborov občanov, sodelovali so z lokalnimi skupnostmi, društvi in združenji, kot so lovske in ribiške družine ob meji) spodbujali tamkajšnje prebivalce k obveščanju policije o sumljivih osebah ob državni meji. Policisti so prebivalce ob hrvaški meji seznanjali tudi z določbami schengenskega pravnega reda in novega zakona o nadzoru državne meje ter jim pojasnjevali določila sporazuma o obmejnem prometu in sodelovanju s Hrvaško. Vzdrževali so tudi redne stike s hrvaškimi varnostnimi organi. PU Murska Sobota je za vse, ki potujejo na Madžarsko, pripravila zloženko o preprečevanju žepnih in drugih tatvin na sejnih na Madžarskem.

2 OPERATIVNO-KOMUNIKACIJSKA DEJAVNOST

Interventna dejavnost

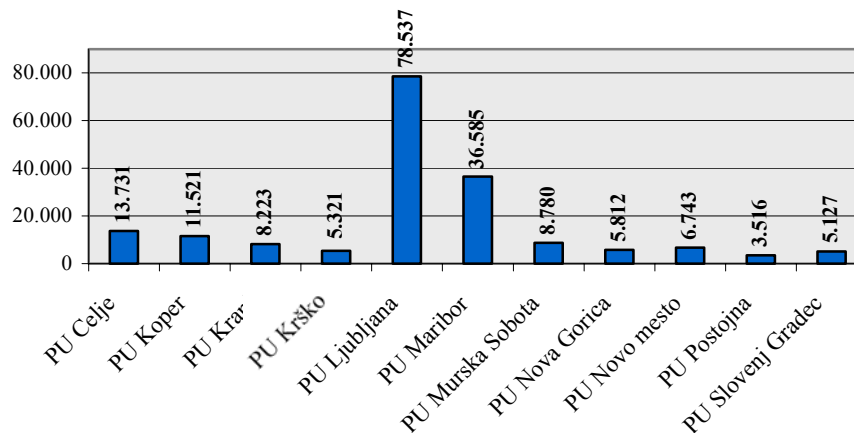
Policija je v letu 2003 sprejela 635.954 (557.137) klicev na interventno telefonsko številko 113 ali 14,2 % več kot v prejšnjem letu. Med temi klici je bilo 183.896 (180.391) interventnih klicev, ki so zahtevali prihod policije na kraj dogodka, kar je 1,9 % več kot leto prej. Interventni klici so predstavljali 28,9 % (32,4 %) vseh klicev na telefonsko številko 113.

Vsi klici in interventni klici na telefonsko številko 113 v letih 1999 – 2003



Večletna primerjava števila klicev na telefonsko številko 113 kaže, da je število interventnih klicev vsa leta rahlo naraščalo, število vseh klicev na to številko, ki je tri leta zaporedoma upadalo, pa se je v letu 2003 ponovno nekoliko povečalo.

Interventni klici na telefonsko številko 113 po policijskih upravah v letu 2003



Nujnih interventnih klicev, ki so zahtevali takojšnjo policijsko intervencijo, je bilo 10.724 (10.093) ali 6,3 % več kot leto prej. Nujni interventni klici so predstavljali 5,8 % (5,6 %) vseh interventnih klicev.

Na podlagi interventnih klicev je bilo na kraj dogodka napotenih 193.216 (175.493) policijskih patrulj ali 10,1 % več kot leto prej. Povprečni reakcijski čas policijskih patrulj (čas od klica na telefonsko številko 113 do prihoda policistov na kraj interventnega dogodka) je bil za vse interventne dogodke 21 minut 3 sekunde (20 minut 54 sekund), za nujne interventne dogodke pa 15 minut 3 sekunde (16 minut 14 sekund).

Povprečni reakcijski časi policijskih patrulj po policijskih upravah v letu 2003

Enota	Nujni interventni klici	Vsi interventni klici
PU Celje	11:54	17:14
PU Koper	12:14	17:42
PU Kranj	15:17	17:56
PU Krško	13:45	18:07
PU Ljubljana	13:24	22:19
PU Maribor	19:32	24:40
PU Murska Sobota	11:29	18:00
PU Nova Gorica	15:08	15:50
PU Novo mesto	09:07	21:05
PU Postojna	12:23	16:08
PU Slovenj Gradec	10:21	12:36
Skupaj	15:03	21:03

Pri storitvi ali neposredno po storitvi kaznivih dejanj ali prekrškov je bilo prijetih 329 (634) storilcev. Večina prijetij je bila posledica 415 (670) blokad ožjega ali širšega območja kraja dogodka, od katerih je bilo 225 (298) uspešnih.

Policijske patrulje so zaradi sprožitve signalno-varnostnih naprav izvedle 1.620 (1.653) blokad objektov. Največkrat je prišlo do sprožitve zaradi napake na signalno-varnostni napravi ali napačnega ravnanja zaposlenih v varovanih objektih.

Operativno obveščanje in poročanje

Na podlagi pravil o obveščanju in poročanju so operativno-komunikacijski centri obveščali policijske enote in njihove predstojnike ter glede na vrsto varnostnega dogodka tudi druge organe in organizacije.

Organi in organizacije, ki so jih obveščali operativno-komunikacijski centri policijskih uprav v letu 2003

Enota	Preisk. sodniki	Državni tožilci	Center za obvešč.	Cestna podjetja	Vlečne službe	Drugo	Skupaj
PU Celje	3.681	3.669	945	631	242	3.028	12.196
PU Koper	894	1.328	32	29	52	691	3.026
PU Kranj	2.146	2.146	1.871	874	513	371	7.921
PU Krško	400	686	222	24	122	96	1.550
PU Ljubljana	6.675	7.153	5.235	3.049	1.773	24.519	48.404
PU Maribor	992	963	340	1.479	978	4.447	9.199
PU Murska Sobota	429	425	85	140	75	1.138	2.292
PU Nova Gorica	592	500	467	493	274	1.044	3.370
PU Novo mesto	968	69	318	117	166	482	2.120
PU Postojna	475	510	249	241	104	954	2.533
PU Slovenj Gradec	514	658	101	138	86	451	1.948
Skupaj	17.766	18.107	9.865	7.215	4.385	37.221	94.559

Policija je že sedmo leto, odkar poteka akcija Skupaj proti kriminalu, sprejemala klice na anonimni telefon 080-1200. V letu 2003 je sprejela (473) 485 klicev državljanov, ki so ji pomagali pri odkrivanju kaznivih dejanj in njihovih storilcev. Policijo so najpogosteje obveščali o sumih preprodavanja in uživanja prepovedanih drog ter storitve premoženjskih in gospodarskih deliktov.

Tiralčna dejavnost, razpisi iskanj in razglasi

Dejavnost policije na področju iskanja oseb s tiralicami, razpisi iskanj in razglasi se je v letu 2003 nekoliko zmanjšala.

Tiralice, razpisi iskanj in razglasi v letih 2002 – 2003

Vrsta ukrepa	2002	2003
Tiralice	944	764
Iskanje s strani sodišč zaradi izmikanja kazenskemu	826	648
Pred nastopom kazni	0	9
Pobegi iz zaporov	59	43
Pobegi gojencev iz PD Radeče	30	31
Mednarodne tiralice–razpisi po RS	29	33
Razpisi iskanj	622	600
Iskanje zaradi kaznivih dejanj	339	271
Pobegi mladoletnikov iz VZ	29	40
Pobegi otrok in mladoletnikov od doma	113	116
Pogrešane odrasle osebe	141	173
Razglasi	7	3
Skupaj	1.573	1.367

3 KRIMINALISTIČNOTEHNIČNA IN FORENZIČNA DEJAVNOST

Kriminalistični tehniki so sodelovali pri 4.449 (5.002) ogledih krajev kaznivih dejanj in dogodkov. Daktiloskopirali so 4.225 oseb in podatke vnesli v računalniški sistem za identifikacijo prstnih odtisov (AFIS), pripravili so 728 (934) strokovnih mnenj, na podlagi sledi papilarnih črt pa so identificirali 281 (340) storilcev kaznivih dejanj.

Centru za forenzične preiskave je bilo poslanih 4.346 (4.174) ali 4,1 % več zaprosil za preiskavo in strokovno mnenje. Zmanjšalo se je število preiskav sledi orodja in orožja ter vzorcev prepovedanih drog, povečalo pa se je število preiskav v daktiloskopskem laboratoriju. Po ponovni uvedbi preiskav ponarejenih kovancev in bankovcev je bilo opravljenih 486 (88) tovrstnih preiskav. Strokovnjaki centra za forenzične preiskave so opravili 1.065 (1.432) postopkov preverjanja identitete, sodelovali pri 36 (42) ogledih krajev kaznivih dejanj in v 29 (28) primerih podali strokovna mnenja pred sodiščem.

Izdelanih je bilo 10 (14) računalniško sestavljenih slik neznanih storilcev kaznivih dejanj izsiljevanja, oboroženega roba v trgovini, spolnega napada na osebo, mlajšo od 15 let, posilstva, poskusa umora, vloma in velike tatvine. V enem primeru je bila računalniško sestavljena slika zaradi preskopih podatkov neprimerna za policijsko uporabo. Za objavo v medijih je bila prirejena fotografija neidentificiranega trupla žrtve železniške nesreče. Vzporedno z obrazno identifikacijo je policija razvijala tudi evidence fotografiranih oseb, osebnih opisov in računalniško sestavljenih slik.

Za uporabo poligrafske metode je bilo 14 (21) predlogov, od katerih jih je bilo 8 (15) izvedenih. Poligrafska metoda je bila uporabljena predvsem pri izločanju večjega števila oseb iz kroga osumljencev pri preiskovanju določenega kaznivega dejanja.

4 ANALITSKA DEJAVNOST

V letu 2003 so bile izdelane analize v zvezi s pogrešanimi osebami, ropi, umori, tatvinami osebnih vozil in plovil, korupcijo in ogroženostjo z mednarodnim terorizmom. Rezultati analitičnega dela so prispevali k uspešni rešitvi posameznih operativnih primerov, analitična podpora pri preiskovanju kaznivih dejanj prepovedanega prehoda čez državno mejo pa je pripomogla k zmanjšanju trajanja in obsega izvajanja prikritih policijskih metod in ukrepov. Izdelana je bila tudi strateška analiza s področja prepovedanih drog.

Med analizami varnostnih razmer in policijskega dela na drugih delovnih področjih so bile izdelane tudi naslednje: analiza najpogostejših opozoril v letu 2002, analiza opravljenih osebnih preiskav zaradi suma posedovanja prepovedanih drog v letih 2001 in 2002, analiza napadov na policiste v letu 2002, analiza telesnih poškodb pri vadbi samoobrambe v letu 2002, analiza policijskih intervencij v zasebnem prostoru s poudarkom na preprečevanju nasilja v družini, analiza represivnih ukrepov policije na javnih zbiranjih s poudarkom na uporabi prisilnih sredstev, analiza odvzemov prostosti v policijskih postopkih po zakonu o prekrških in zakonu o policiji, analiza dela policije v zvezi s problematiko orožja od leta 1998 do leta 2002, analiza prijav javnih zbiranj policijskim postajam, analiza uporabe prisilnih sredstev v prvem polletju 2003, analiza telesnih poškodb zaradi uporabe prisilnih sredstev pri pasivnem upiranju v prvem polletju 2003, analiza neučinkovitih intervencij ter poškodb

policistov pri intervencijah zaradi kršitev javnega reda, analiza uporabe najmanjše potrebne sile zasebnih varnostnih subjektov, analiza uporabe prisilnih sredstev policistov PPE v primerih, ko je javnost podvomila v upravičenost uporabe prisilnih sredstev, ocena pripravljenosti PPE GPU idr.

Pripravljene so bile tudi mesečne analize stanja na področju prometne varnosti in policijskih ukrepov, analiza dogodkov v poletni turistični sezoni v letu 2002 z napovedjo za leto 2003, analiza uporabe alkohola, prehitre vožnje, udeležbe pešcev, mladih voznikov in kolesarjev v prometnih nesrečah, večkratnih kršiteljev cestnoprometnih predpisov, uporabe varnostnih pasov v motornih vozilih in uporabe zaščitne čelade voznikov motornih koles in koles z motorjem ter prevozov potnikov v mednarodnem cestnem prometu.

Za načrtovanje in usmerjanje dela policije na področju varovanja državne meje in tujcev je policija pripravila periodične analize nedovoljenega prehajanje državne meje in drugih kršitev, analizirala izvajanje sporazumov o ponovnem sprejemu oseb na državni meji, kršitev v zvezi s ponarejenimi in prenarejenimi listinami ter uporabo tujih listin.

Poleg tega je bila pripravljena analiza o sodelovanju policistov v mednarodnih mirovniških operacijah s predlogi za vključitev ali prenehanje sodelovanja v posameznih misijah.

Opravljenе so bile tudi analize reakcijskih časov policijskih patrolj, mesečni pregledi interventnih dogodkov, analiza klicev na anonimni telefon 080-1200, analiza vzrokov sprožitve signalno-varnostnih naprav v varovanih objektih, analiza varovanja določenih objektov in okolišev, analiza pisnih groženj varovanim osebam, analiza anonimnih in psevdonimnih pisanj, naslovljenih na varovane osebe, analiza atentata na srbskega premiera idr.

Pripravljenih je bilo šest analiz prispevkov v medijih, ki so pokazale, kako delo policije odseva v medijih. V sodelovanju s Fakulteto za družbene vede je bila ponovno izvedena raziskava o stališčih slovenske javnosti. Za spremljanje javnega mnenja o delu policije so bile na spletni strani policije objavljene tri ankete (ena o prekoračitvi pooblastil policistov in dve o delu policistov na mejnih prehodih). Na podlagi rezultatov navedenih analiz in anket ter mesečnega spremljanja rezultatov Politbarometra so bila pripravljena ustrezna priporočila za vodstvo policije.

5 NADZORNA DEJAVNOST

V letu 2003 je bila izvedena večina načrtovanih splošnih, strokovnih in ponovnih nadzorov. V primerjavi z letom prej je bilo izvedenih več nadzorov nad delom delavcev na podlagi sklepov direktorjev policijskih uprav ter splošnih in ponovnih nadzorov nad delom policijskih uprav in policijskih postaj.

Nadzor nad delom delavcev

V skladu s pravili za izvajanje nadzora lahko nadzor nad delom delavcev, za katerega so pristojni predvsem njihovi neposredni predstojniki, na podlagi sklepa direktorja policijske uprave ali generalnega direktorja policije izvajajo tudi delavci policijske uprave na policijskih

postajah, delavci generalne policijske uprave pa v policijskih upravah in na policijskih postajah.

Delavci generalne policijske uprave so izvedli nadzor nad delom policistov v 58 (48) policijskih enotah na območju vseh policijskih uprav in pri tem opravili 130 (62) prehodov čez državno mejo. Nadzirani so bili policisti kontrolorji, predmet nadzora pa je bilo izvajanje mejne kontrole v skladu s strategijo dela policije na državni ravni in usmeritvami za opravljanje mejne kontrole (opravljanje temeljne mejne kontrole, preverjanje dokumentov, delo zunaj kabin, urejenost policistov in njihov odnos do potnikov). Nadzor je pokazal, da policisti v primerjavi s prejšnjim letom niso bistveno boljše opravljali mejne kontrole. To velja predvsem za izvajanje temeljne mejne kontrole ob vstopu v državo, medtem ko se je preverjanje dokumentov za vozila in prestop državne meje nekoliko izboljšalo. Na večini mejnih prehodov so svoje delo opravljali zunaj kabin, le redki so bili neurejeni. Neprimeren odnos do potnikov je bil največkrat povezan z neopravljeno temeljno mejno kontrolo.

Delavci generalne policijske uprave so v štirih policijskih upravah tudi nadzirali, kako direktorji, načelniki uradov in vodje skupin za organizacijo in kadrovske zadeve izvajajo določbe zakona o policiji o začasnih napotitvi policista iz ene v drugo organizacijsko enoto uprave. Ugotovili so, da odločbe policistom niso bile vedno pravočasno vročene, da so bile obrazložitve odločb formalistične, zato jih ni bilo mogoče preizkusiti, in da pravni pouk, ki se nanaša na rok za pritožbo, ni bil vselej pravilen.

Na podlagi 89 (31) sklepov direktorjev so delavci vseh policijskih uprav 228-krat (130-krat) na policijskih postajah nadzirali policiste, predvsem pri izvajanju mejne kontrole in zagotavljanju varnosti državne meje, manj pogosto pa pri organiziranju dela, izvajanju nalog dežurnega in v različnih varnostnih akcijah, pri čemer so ugotavljali tudi njihovo urejenost in odnos do strank v postopku. Pri teh nadzorih ni bilo ugotovljenih veliko napak in pomanjkljivosti, med njimi pa so bile najpogostejše naslednje: neupoštevanje usmeritev, opuščanje predpisanih postopkov, neustrezna odprava na delo in odrejanje delovnih nalog, nedelavnost, pomanjkljiv neposredni nadzor nad delom, pomanjkljive evidence in nepravočasno seznanjanje z aktualnimi zadevami.

Nadzor nad delom organizacijskih enot

Generalna policijska uprava je izvedla 3 (2) splošne nadzore nad delom policijskih uprav, policijske uprave pa 21 (20) splošnih nadzorov nad delom policijskih postaj na svojem območju.

V 290 (432) strokovnih nadzorih, od katerih so jih 27 (25) izvedle notranje organizacijske enote generalne policijske uprave, 263 (407) pa policijske uprave, je bilo nadzorovanih 89 (97) policijskih postaj, 10 (8) policijskih uprav in 2 (3) notranji organizacijski enoti generalne policijske uprave. S strokovnimi nadzori so bila najpogosteje nadzirana področja finančno-materialnega poslovanja – 74 (65), odkrivanja in preiskovanja kriminalitete – 47 (54), vzdrževanja javnega reda in zagotavljanja splošne varnosti ljudi in premoženja – 37 (21), zagotavljanja varnosti državne meje – 25 (17), nadzora nad izvajanjem predpisov o tujcih in nedovoljenimi migracijami – 25 (17), pooblastil – 25 (105), zagotavljanja varnosti cestnega prometa – 22 (23), organizacijskih zadev – 17 (81) ter operativnega obveščanja in poročanja – 16 (15).

Izvedenih je bilo tudi 40 (29) ponovnih nadzorov, pri katerih je bilo preverjeno odpravljanje napak in pomanjkljivosti, ugotovljenih predvsem pri splošnih nadzorih. Generalna policijska uprava je ponovno nadzirala odpravo napak, ugotovljenih pri splošnih nadzorih v 2 (2) policijskih upravah, policijske uprave pa so izvedle ponovne nadzore v 5 (1) notranjih organizacijskih enotah in na 33 (26) policijskih postajah. Največkrat so bila ponovno nadzirana področja odkrivanja in preiskovanja kriminalitete – 13 (6), pisarniškega poslovanja in varstva podatkov – 9 (3), pooblastil – 7 (7), vzdrževanja javnega reda in zagotavljanja splošne varnosti ljudi in premoženja – 7 (3), organizacijskih zadev – 5 (6), nadzora nad izvajanjem predpisov o tujcih in nedovoljenimi migracijami – 4 (0) preventivne dejavnosti – 4 (1) in finančno-materialnega poslovanja – 4 (11). Nadzorniki so ugotovili, da so bili ukrepi, odrejeni pri splošnih ali strokovnih nadzorih, praviloma izvedeni in napake odpravljene.

V eno izmed oblik nadzora so bile torej vključene vse policijske postaje in vse policijske uprave ter dve notranji organizacijski enoti generalne policijske uprave. Delež nepravilnosti in napak, ugotovljenih pri izvajanju splošnih in strokovnih nadzorov, je bil majhen glede na obseg pravilno opravljenega dela in večinoma ni vplival na operativno delo policije. Za nadzor pooblaščen delavci so najpogosteje ugotovili slabo in površno načrtovanje, usmerjanje, koordiniranje in odrejanje dela, opuščanje ali površno izvajanje nadzorne funkcije, slabo odpravo na delo in neposreden nadzor pri delu, neizvajanje ali površno izvajanje usmeritev, sklepov in posameznih strokovnih pravil, administrativne napake pri izpolnjevanju predpisanih obrazcev, pisanju dokumentov in vnosov podatkov v centralni računalniški sistem ter zamujanje predpisanih rokov, površno obveščanje in poročanje, slabo seznanjenost policistov z usmeritvami in navodili ter neurejene zbirke dokumentarnega gradiva. Vodstva nadzorovanih policijskih enot in policiste so sproti opozarjali na ugotovljene nepravilnosti, v poročilih o izvedenih nadzorih pa so vodstvom policijskih enot naročili, da z ugotovitvami nadzorov seznanijo policiste na delovnih sestankih, strokovnih posvetih, usposabljanjih ali odpravah na delo, izdelajo načrte za odpravo ugotovljenih napak in poročajo o tem, bolj dosledno opravljajo delo na področjih, kjer so bile ugotovljene napake, bolj dosledno izvajajo nadzore nad delom delavcev in delom organizacijskih enot, zagotavljajo strokovno pomoč idr. V policijski enoti, v kateri so bile ugotovljene hude napake in pomanjkljivosti, pa so bili zoper odgovorne osebe uvedeni tudi disciplinski postopki in izvršene kadrovske spremembe v vodstvu enote.

6 SPREMLJANJE IZVAJANJA POOBLASTIL Z VIDIKA VAROVANJA ČLOVEKOVIH PRAVIC IN SVOBOŠČIN

Policija je redno spremljala in nadzirala izvajanje policijskih pooblastil, katerega namen je bilo ugotavljanje zakonitosti in strokovnosti njihove uporabe ter odpravljanje nepravilnosti pri delu. V ta namen je bilo pripravljenih več učnih gradiv in usposabljanj, izdelana pa je bila tudi enotna metodologija ocenjevanja zakonitosti in strokovnosti uporabe prisilnih sredstev, ki jo policijske uprave uporabljajo od začetka leta 2003.

Policisti so v letu 2003 izrekli 19.201 (20.426) **opozoril**:

- 1.075 (443) opozoril zaradi kršitev javnega reda, od tega 218 (33) zaradi kršitev zakona o osebni izkaznici, 172 (115) zaradi kršitev uredbe o hrupu v naravnem življenjskem okolju, 167 (105) zaradi kršitev zakona o prijavi prebivališča, 132 (78) zaradi kršitev uredbe o varstvu pred požarom v naravnem okolju, 24 (14) zaradi kršitev zakona o prekrških zoper

javni red in mir, 5 (4) zaradi kršitev zakona o orožju in 357 (94) zaradi kršitev drugih predpisov;

- 15.767 (17.749) opozoril zaradi kršitev v cestnem prometu, od tega 15.643 (17.604) zaradi kršitev zakona o varnosti cestnega prometa, 84 (117) zaradi kršitev zakona o prevozih v cestnem prometu in 40 (28) zaradi kršitev zakona o prevozu nevarnega blaga;
- 1.813 (1.588) opozoril zaradi kršitev zakona o tujcih in 546 (646) opozoril zaradi kršitev zakona o nadzoru državne meje.

Pri operativnem delu so **ugotavljali identiteto** 88.536 (117.467) oseb ali 24,6 % manj kot leto prej.

Pridržali so 9.270 (10.170) oseb ali 8,9 % manj kot leto prej. Zaradi kaznivih dejanj je bilo pridržanih 3.147 (3.407) ali 7,6 % manj oseb, zaradi preprečitve nadaljevanja prekrška ali drugih razlogov pa 6.123 (6.763) ali 9,5 % manj oseb.

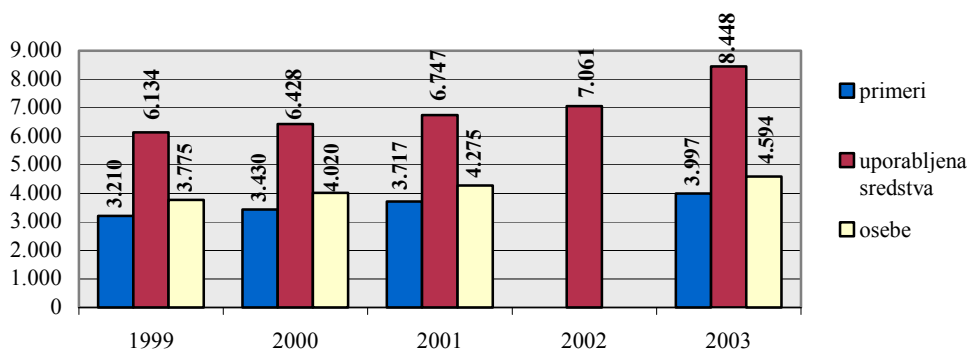
Pridržane osebe v letih 2002 – 2003

Čas pridržanja	2002	2003
do 24 ur (43/1 ZPol)	33	11
do 48 ur (43/2 ZPol)	1.025	623
do 12 ur (108/2 ZP)	2.889	2.860
do 24 ur (109/2 ZP)	2.816	2.629
do 6 ur (157/2 ZKP)	2.011	1.814
do 48 ur (157/2 ZKP)	1.396	1.333
Skupaj	10.170	9.270

Za zagotovitev navzočnosti v postopku je bilo k sodniku za prekrške **privedenih** 1.374 (1.723) oseb, od tega 266 (422) oseb zaradi kršitve cestnoprometnih predpisov.

Policisti so v 3.997 primerih zoper 4.594 oseb uporabili 8.448 (7.061) različnih **prisilnih sredstev**.

Uporaba prisilnih sredstev v letih 1999 – 2003



Uporaba posameznih vrst prisilnih sredstev po enotah v letu 2003

Enota	Fizična sila	Sredstva za vklepanje	Palica	Plinski razpršilec	Plinska sredstva	Službeni pes	Konjenica	Prisilno ustavljanje vozil	Strelno orožje	Opozorilni strel	Skupaj
PU Ljubljana	1.360	1.866	57	34	0	9	8	1	1	1	3.337
PU Maribor	939	600	17	7	0	4	0	1	1	0	1.569
PU Celje	249	284	3	3	0	1	0	1	0	0	541
PU M. Sobota	270	232	4	0	0	1	0	1	0	0	508
PU Kranj	373	277	18	9	0	14	1	0	0	4	696
PU Koper	255	232	3	0	0	0	0	0	0	0	490
PU Slovenj Gradec	90	102	2	1	0	0	0	1	0	0	196
PU Krško	140	171	9	0	0	1	0	3	0	0	324
PU Novo mesto	116	165	1	10	0	0	0	1	0	0	293
PU Nova Gorica	156	151	0	3	0	4	0	0	0	0	314
PU Postojna	44	88	0	2	0	0	0	2	0	0	136
GPU	18	20	0	3	0	2	0	1	0	0	44
Skupaj	4.010	4.188	114	72	0	36	9	12	2	5	8.448

Največkrat so bila uporabljena sredstva za vklepanje – 4.188-krat (3.829-krat) in fizična sila – 4.010-krat (3.038-krat), od tega 3.591-krat (2.616-krat) strokovni prijemi, 212-krat (243-krat) strokovni meti in 207-krat (179-krat) strokovni udarci. Najhujše prisilno sredstvo, strelno orožje, je bilo dejansko uporabljeno 2-krat (2-krat), 5-krat¹⁶ (2-krat) pa kot opozorilni strel.

Policisti so prisilna sredstva najpogosteje uporabili pri vzpostavljanju javnega reda, in sicer 4.938-krat (4.078-krat), pri zagotavljanju varnosti cestnega prometa 1.403-krat (1.078-krat), pri preiskovanju kaznivih dejanj 1.318-krat (1.247-krat), pri spremljanju oseb 372-krat (235-krat) in pri varovanju državne meje 237-krat (210-krat).

7 REŠEVANJE PRITOŽB

V letu 2003 je bil v noveli zakona o policiji spremenjen 28. člen, ki ureja reševanje pritožb zoper policiste. Ministrstvo za notranje zadeve je na podlagi zakonskih sprememb pripravilo pravilnik o reševanju pritožb, ki se bo začel uporabljati v letu 2004. Zato so bile vse pritožbe v letu 2003 rešene na podlagi obstoječega navodila o reševanju pritožb. Policija je v skladu s tem navodilom zagotavljala pritožnikom pravico do pritožbe in nemoteno uveljavljanje pravic v pritožbenem postopku. S sodelovanjem predstavnikov javnosti in policijskega sindikata na sejah senata so bile zagotovljene pravičnost, nepristranskost in pravna varnost udeleženih oseb v policijskih postopkih, policija pa je pridobivala povratne informacije o kakovosti dela policistov, ki jih je uporabljala pri načrtovanju dela. Pritožniki so bili obveščeni o dokončnih ugotovitvah in sprejetih ukrepih tudi takrat, ko pritožba ni izpolnjevala pogojev za reševanje po 28. členu zakona o policiji in navodilu za reševanje pritožb, ampak je bila podlaga za ugotavljanje disciplinskih ali moralno-etičnih kršitev kodeksa policijske etike. Vzpostavljeno je bilo dobro sodelovanje z javnostjo, ki je na ta način nadzorovala delo policije, še posebej strokovna javnost, ki jo predstavljajo varuh človekovih pravic in različne organizacije, ki se ukvarjajo z varovanjem človekovih pravic in svoboščin.

¹⁶ Policisti so uporabili opozorilni strel v dveh primerih proti skupno petim osebam, v prvem primeru proti eni, v drugem pa proti štirim.

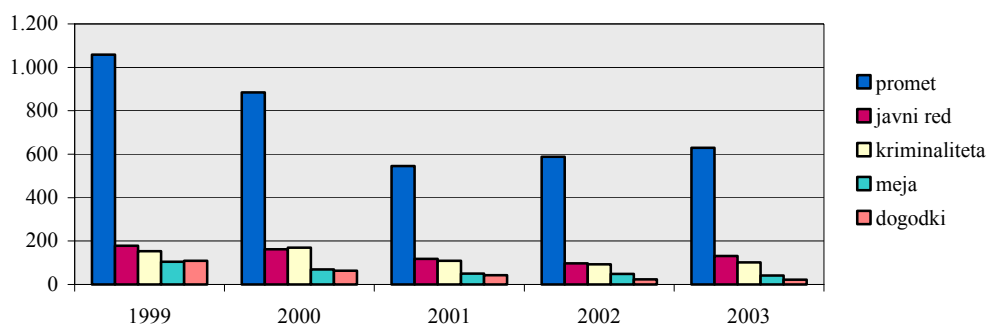
Zoper policiste je bilo vloženih 1.309 (1.222) pritožb ali 7,1 % več kot leto prej. Rešenih je bilo 1.211 (1.133) pritožb, v reševanju pa jih je ostalo še 98 (89). Za 279 (277) pritožb je bil postopek predčasno končan (ustavljen), ker niso bili izpolnjeni pogoji, določeni v 28. členu zakona o policiji in navodilu za reševanje pritožb, 8 (5) pritožb pa je bilo odstopljenih v reševanje drugim državnim organom. Na seji senata za pritožbe je bilo obravnavanih 924 (851) pritožb, od tega jih je bilo 166¹⁷ (132) oziroma 18,0 % (15,5 %) utemeljenih¹⁸.

Pritožbe v letih 2002 – 2003

	2002	2003
Sprejete pritožbe	1.222	1.309
Nerešene pritožbe	89	98
Rešene pritožbe	1.133	1.211
Odstopljene drugim organom	5	8
Ustavljen postopek	277	279
Obravnavane na seji senata	851	924
Utemeljene	132	166
Neutemeljene	719	754
Delež utemeljenih (v %)	15,5	18,0

Več kot dve tretjini pritožb (68,1 %), obravnavanih na seji senata, se je nanašalo na delo policistov pri zagotavljanju varnosti cestnega prometa. Od 629 (588) pritožb sta bili 102 (87) ali 16,2 % (14,8 %) utemeljeni.

Pritožbe po področjih dela v letih 1999 – 2003



V pritožbah, obravnavanih na seji senata, je bilo navedenih 2.289 (2.263) pritožbenih razlogov, od tega je bilo 269¹⁹ (261) ali 11,7 % (11,5 %) utemeljenih.

Zaradi uporabe pooblastil sta bila 1.002 (1.080) pritožbena razloga, od tega je bilo 85 (84) ali 8,5 % (7,8 %) utemeljenih. Najpogostejši pritožbeni razlogi so bili izdaja obvestila o prekršku in plačilnega naloga (295, od tega 10 utemeljenih), preizkus alkoholiziranosti (97, od tega 5 utemeljenih) in zbiranje obvestil (66, od tega 3 utemeljeni).

¹⁷ Za 4 pritožbe, obravnavane na seji senata, ni podatka o njihovi utemeljenosti.

¹⁸ V pritožbah je eden ali več pritožbenih razlogov. Pritožba se šteje kot utemeljena, če je utemeljen vsaj en pritožbeni razlog.

¹⁹ Za 5 pritožbenih razlogov ni podatka o njihovi utemeljenosti ali neutemeljenosti.

Zaradi uporabe prisilnih sredstev je bilo 124 (124) pritožbenih razlogov, od tega 11 (7) ali 8,9 % (5,6 %) utemeljenih. Najpogostejša pritožbena razloga sta bila uporaba fizične sile (69, od tega 8 utemeljenih) in sredstev za vezanje in vklepanje (46, od tega 1 utemeljen).

Drugih pritožbenih razlogov je bilo 1.163 (1.059), od tega 173 (170) ali 14,9 % (16,1 %) utemeljenih. Policistom je bila najpogosteje očitana nekorektnost (v 329 primerih, od tega v 16 primerih utemeljeno), nestrokovnost (v 275 primerih, od tega v 70 primerih utemeljeno) in nepravilna ugotovitev dejanskega stanja (v 146 primerih, od tega v 20 primerih utemeljeno).

Razlogi pritožb v letih 2002 – 2003

	Utemeljene		Neutemeljene		Skupaj	
	2002	2003	2002	2003	2002	2003
Uporaba pooblastil	84	85	996	916	1.080	1.002
Uporaba prisilnih sredstev	7	11	117	112	124	124
Drugi razlogi	170	173	889	987	1.059	1.163
Skupaj	261	269	2.002	2.015	2.263	2.289

Zaradi utemeljenih pritožb je bilo zoper policiste izvedenih 249 (236) različnih ukrepov. Policistom je bilo izrečenih 107 (119) opozoril, vloženi je bilo 18 (2) kazenskih ovadb, v 16 (44) primerih je bil s policisti opravljen pogovor, v 8 (14) primerih je bil uveden disciplinski postopek, 1 (0) policist pa je bil prerazporejen na drugo delovno mesto. V 99 (56) primerih je bilo državnemu tožilstvu poslano poročilo po sedmem odstavku 148. člena zakona o kazenskem postopku.

8 NOTRANJE PREISKAVE

Policija je dosledno izvajala protikorupcijski program v policiji in usmeritve na področju notranje zaščite. Pri preiskovanju kaznivih dejanj policistov so bile prav tako dosledno upoštewane določbe zakona o kazenskem postopku in strokovnega navodila o sodelovanju policije in državnega tožilstva pri odkrivanju in pregonu storilcev kaznivih dejanj.

Število kaznivih dejanj, katerih storitve so bili osumljeni policisti, se v primerjavi z lanskim letom ni spremenilo. Policija je obravnavala 317 (319) kaznivih dejanj²⁰. Število kaznivih dejanj zoper uradno dolžnost in javna pooblastila se je povečalo s 157 na 194, število kaznivih dejanj zoper človekove pravice in svoboščine s 47 na 51, število kaznivih dejanj zoper življenje in telo pa z 11 na 18. Število kaznivih dejanj zoper premoženje je upadlo s 53 na 17, število kaznivih dejanj zoper javni red in mir s 23 na 7, število kaznivih dejanj zoper pravosodje pa s 13 na 4.

Največ je bilo kaznivih dejanj kršitve človekovega dostojanstva z zlorabo uradnega položaja ali uradnih pravic – 113 (86), nato so sledila kazniva dejanja zlorabe uradnega položaja ali uradnih pravic – 44 (34), nevestnega dela v službi – 16 (13), protipravnega odvzema prostosti – 15 (14), ogrožanja varnosti – 13 (7), zlorabe osebnih podatkov – 8 (16) in druga.

Poleg kaznivih dejanj, ki so jih bili osumljeni policisti, je policija preiskovala še kaznivo dejanje lažnega izdajanja za uradno ali vojaško osebo, izdaje uradne tajnosti, nevestnega dela

²⁰ Gre za t. i. zaznana kazniva dejanja, ne glede na izid policijske preiskave.

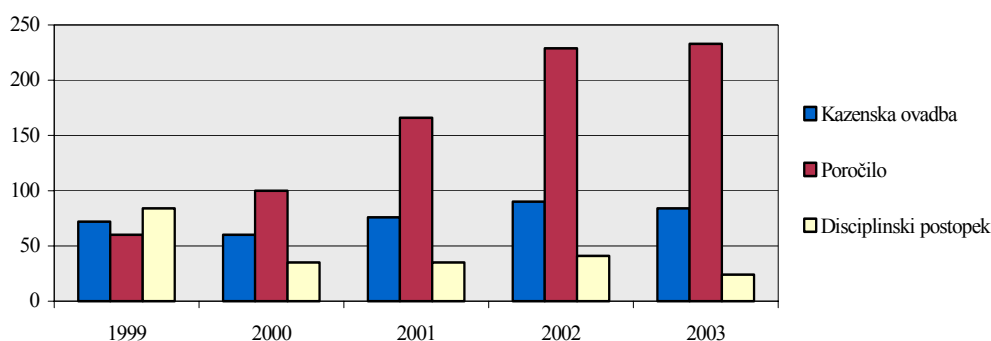
v službi in dve kaznivi dejanji zlorabe osebnih podatkov, katerih storitve so bili osumljeni delavci policije, ki nimajo statusa policista.

Kazniva dejanja policistov v letih 2002 – 2003

Kazniva dejanja po poglavjih KZ RS	2002	2003
K. d. zoper življenje in telo	11	18
K. d. zoper človekove pravice in svoboščine	47	51
K. d. zoper čast in dobro ime	0	5
K. d. zoper spolno nedotakljivost	2	7
K. d. zoper človekovo zdravje	1	1
K. d. zoper zakonsko zvezo, družino in mladino	0	2
K. d. zoper delovno razmerje in socialno varnost	0	1
K. d. zoper premoženje	53	17
K. d. zoper gospodarstvo	1	2
K. d. zoper pravni promet	2	0
K. d. zoper uradno dolžnost in javna pooblastila	157	194
K. d. zoper pravosodje	13	4
K. d. zoper javni red in mir	23	7
K. d. zoper splošno varnost ljudi in premoženja	0	4
K. d. zoper varnost javnega prometa	1	4
Druga poglavja	8	0
Skupaj	319	317

V letu 2003 je bilo zoper 79 (98) policistov vloženi 84 (90) kazenskih ovadb, vključno s poročili po šestem odstavku 148. člena zakona o kazenskem postopku. Za 341 (322) policistov je bilo državnemu tožilstvu poslanih 233 (229) poročil po sedmem odstavku 148. člena zakona o kazenskem postopku. V povezavi s sumi storitve kaznivih dejanj je bilo uvedenih 24 (41) disciplinskih postopkov.

Ukrepi v zvezi s kaznivimi dejanji policistov v letih 1999 – 2003



Disciplinski ukrepi zaradi suma kaznivih dejanj v letih 1999 – 2003

	1999	2000	2001	2002	2003
Javni opomin	7	1	1	4	6
Denarna kazen - pogojno	0	0	0	0	0
Denarna kazen	1	5	1	0	1
Prenehanje delovnega razmerja – pogojno	27	20	5	15	0
Prenehanje delovnega razmerja	10	3	6	4	1
Razrešitev iz naziva	0	0	0	0	1
Skupaj	45	29	13	23	9

9 INFORMACIJSKA IN TELEKOMUNIKACIJSKA DEJAVNOST

V letu 2003 se je nadaljevala izgradnja informacijsko-telekomunikacijskega sistema policije in infrastrukture ter njuno prilagajanje evropskim in drugim mednarodnim standardom. Dokončane so bile razvojne naloge in projekti, ki so se začeli v preteklih letih, in uvedene nove storitve. Prednost so imele dejavnosti, povezane z izvajanjem schengenskega akcijskega načrta, in projekti, financirani s sredstvi Phare.

Izboljšave in posodobitve informacijsko-telekomunikacijskega sistema so potekale v skladu s tehnološkim razvojem ter materialnimi, finančnimi in kadrovskimi možnostmi. Naloge so bile opravljene strokovno in kakovostno, tako da je bila policijskemu delu zagotovljena ustrezna informacijsko-telekomunikacijska podpora.

Na področju telekomunikacij so bile sprejete ključne odločitve o prehodu na moderne tehnologije, ki jih zahteva predvsem včlanitev Slovenije v Evropsko unijo. Gre za postopno digitalizacijo govornih storitev v radijskem in stacionarnem omrežju, prehod na širokopasovne paketne povezave na vseh ravneh omrežja ter uvajanje najsodobnejših naprav za uporabo v cestnem prometu ter pri varovanju in nadzoru objektov in območij.

Informatika

Vsi projekti, povezani z izvajanjem schengenskega akcijskega načrta, so bili izvedeni v predvidenem obsegu. Najpomembnejši so bili naslednji:

- LAN infrastruktura: dokončana je bila druga faza izgradnje LAN infrastrukture policije, ki je bila financirana iz sredstev policije in programa Phare 2000. Nova infrastruktura je omogočila uporabo sodobnih informacijskih rešitev (internet, intranet), v prihodnje pa bo zagotovila dostop do t. i. schengenskih podatkov. Pripravljena je bila tudi dokumentacija za javni razpis za izgradnjo ožičenj v okviru tretje faze projekta LAN infrastruktura in za mednarodni javni razpis za aktivno LAN opremo (Phare 2001).
- Rezervni računalniški sistem policije: na podlagi mednarodnega javnega razpisa sta bila nabavljena centralna procesna enota in diskovni podsistem za potrebe rezervnega računalniškega centra.
- EURODAC: pripravljena sta bila predlog informacijsko-telekomunikacijske podpore pošiljanju prstnih odtisov v sistem EURODAC in tehnična razpisna dokumentacija.
- Twinning projekt o policijskem sodelovanju: pripravljene so bili predlogi informacijsko-telekomunikacijske podpore uradu SIRENE in nacionalni enoti Europola.

Dokončan je bil projekt nove elektronske pošte policije, ki bo odpravila pomanjkljivosti obstoječe elektronske pošte, omogočila pa bo tudi elektronski podpis. Pogoji za uporabo nove elektronske pošte pa je ustrezna informacijsko-telekomunikacijska infrastruktura, zato bo vpeljana postopoma, predvidoma do sredine leta 2005.

V vseh policijskih upravah sta bila uvedena okolje Lotus Notes in aplikacija za avtomatizacijo pisarniškega poslovanja SPIS. Zelo obsežno je bilo prilagajanje aplikacij določilom novega zakona o tajnih podatkih, ki je bilo uspešno opravljeno. Dopolnjene so bile tudi številne obstoječe aplikativne rešitve in razvite nove, med drugim nadgradnja informacijskega sistema za področje kriminalitete KRIM II in izdelava aplikacij v skladu z novim zakonom o nadzoru državne meje.

Telekomunikacije

Najpomembnejša naloga na področju radijskih sistemov je bila tehnična vzpostavitev digitalnega radijskega sistema TETRA (Terrestrial Trunked Radio) na območju PU Krško, ki se bo začel uporabljati v letu 2004.

Delo na področju prenosnih omrežij je bilo usmerjeno predvsem v zagotavljanje digitalnih povezav med vsemi policijskimi enotami v skladu s projekti prenove informacijsko-telekomunikacijske infrastrukture v procesu vključevanja Slovenije v Evropsko unijo (projekti Phare). Nadaljevalo se je tudi posodabljanje komunikacij v informacijsko-telekomunikacijskem sistemu policije, ki bo zagotovilo ustrezno podporo informacijskim aplikacijam pri vključevanju v schengenski informacijski sistem (SIS).

Glavne naloge na področju fiksnih govornih omrežij so bile posodobitev sistemov govornih komunikacij v policijskih enotah na lokalni ravni, nadgradnja klicnega centra 113 v OKC PU Ljubljana in priprava nadgradnje fiksnega govornega omrežja na državni in regionalni ravni.

Nadgrajen je bil tudi sistem registrafonov in postavljen antenski sistem za pilotski projekt TETRA. Nadaljevalo se je posodabljanje in zamenjava obstoječih sistemov tehničnega varovanja v skladu z novimi zakonskimi določili varovanja tajnih podatkov, usmeritvami Evropske unije in standardi Nata ter zahtevami, ki jih na področju tehničnega varovanja postavljajo projekti izgradnje novih sistemov v procesu vključevanja Slovenije v Evropsko unijo.

Zaščita podatkov

V letu 2003 se je začel postopek izdajanja dovoljenj za dostop do tajnih podatkov. Pripravljen je bil tudi osnutek novega pravilnika o varovanju podatkov policije, ki bo med drugim urejal poslovanje z novo elektronsko pošto.

V novo elektronsko pošto policije je bila vgrajena kriptozasčita. Na povezavi informacijsko-telekomunikacijskega sistema z internetom je bila nadgrajena varnostna pregrada. Uvedena je bila avtomatizacija obdelav statističnih podatkov internetne varnostne pregrade in opravljeno filtriranje (preprečevanje) določenega poštnega prometa na priključni točki informacijsko-telekomunikacijskega sistema na internet. Neposredni terminalni dostop do podatkov policije (UEJV) je bil zagotovljen vsem predvidenim upravnim enotam.

10 KADROVSKE IN ORGANIZACIJSKE ZADEVE

Načrt zaposlovanja je bil kljub nekaterim zahtevam in omejitvam, ki jih je postavila vlada, izpeljan skoraj v celoti, saj je bilo zaposlenih 293 od predvidenih in dovoljenih 300 kandidatov za policiste. Na delovnih mestih neuniformiranih policistov in delavcev, ki nimajo statusa policista, pa so bile opravljene le nadomestne zaposlitve.

Ker bo policija prevzela naloge na maloobmejnih prehodih, je vlada sprejela sklep o prehodu 250 carinikov v policijo. Izveden je bil izbirni postopek za premestitev 123 carinikov, za približno 110 carinikov, ki so bili zainteresirani za premestitev, pa postopek še poteka.

V letu 2003 ni bilo večjih organizacijskih sprememb v policiji. Rok za izdelavo novega akta o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest je bil prestavljen na začetek aprila 2004. Med pomembnejšimi spremembami in dopolnitvami pravilnika o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest je bila sistemizacija 27 novih delovnih mest v enotah za boj proti gospodarski kriminaliteti.

Kadrovanje, gibanje in struktura kadrov

V policiji je bilo na dan 31.12.2003 sistemiziranih 9.947 delovnih mest, od tega 8.418 delovnih mest s statusom policista (6.716 delovnih mest uniformiranih policistov in 1.702 delovnih mest neuniformiranih policistov) in 1.529 delovnih mest delavcev policije, ki nimajo statusa policista.

Sistemizacija in zasedba delovnih mest po statusu v letu 2003

Organizacijska enota		Del. mesto uniform. policista	Del. mesto neuniform. policista	Del. mesto brez statusa policista	Skupaj	Delež zasedenih del. mest (v %)
GPU	Št. sistem. del. mest	727	698	539	1.964	
	Št. zasedenih del.	565	626	509	1.700	86,6
Polijske uprave	Št. sistem. del. mest	5.989	1.004	990	7.983	
	Št. zasedenih del.	5.381	954	1.039	7.374	92,4
Skupaj	Št. sistem. del. mest	6.716	1.702	1.529	9.947	
	Št. zasedenih del.	5.946	1.580	1.548	9.074	91,2
Delež zasedenih del. mest (v %)		88,5	92,8	101,2	91,2	

Dne 31.12.2003 je bilo zasedenih 9.074 delovnih mest ali 91,2 % glede na sistemizacijo. Zaposlenih je bilo 5.946 uniformiranih policistov (88,5 % glede na sistemizacijo), 1.580 neuniformiranih policistov (92,8 % glede na sistemizacijo) in 1.548 delavcev policije, ki nimajo statusa policista (101,2 % glede na sistemizacijo). Presežek delavcev policije, ki nimajo statusa policista, je bil posledica nadomeščanja delavcev, ki so bili dalj časa odsotni zaradi bolezni ali porodniškega dopusta in zaradi zaposlovanja študentov ministrstva za notranje zadeve, ki bodo pozneje razporejeni na delovna mesta s statusom policista.

Sistemizacija in zasedba delovnih mest po izobrazbi v letu 2003

Zahtevana izobrazba	Sistemizacija	Dejanska izobrazba					Skupaj zasedba
		Nižja	Srednja	Višja	Visoka, univerz.	Doktorat, magisterij	
Srednja	7.066	289	5.963	40	64	0	6.356
Višja	934	16	261	408	175	1	861
Visoka ali univerzitetna	1.480	3	74	298	990	41	1.406
Drugo	467	428	23	0	0	0	451
Skupaj	9.947	736	6.321	746	1.229	42	9.074

Od 9.074 zaposlenih jih je imelo ustrezno stopnjo izobrazbe 8.040 ali 88,6 %. Na delovnih mestih, za katera se zahteva visoka ali univerzitetna stopnja izobrazbe, je imelo ustrezno izobrazbo 1.031 ali 73,3 % delavcev, na delovnih mestih, za katera se zahteva višja izobrazba, je imelo ustrezno izobrazbo 584 delavcev ali 67,8 %, na delovnih mestih, za katera se zahteva srednja izobrazba, pa 6.067 delavcev ali 95,5 %.

Zasedba delovnih mest po spolu in starosti v letu 2003

	Del. mesto uniform. policista	Del. mesto neuniform. policista	Del. mesto brez statusa policista	Skupaj
Povprečna starost	26	35	38	33
Moški	5.457	1.357	370	7.184
Ženske	489	223	1.178	1.890
Skupaj	5.946	1.580	1.548	9.074

Med 9.074 delavci je bilo 1.890 žensk ali 20,8 %. Največ žensk je bilo med delavci policije, ki nimajo statusa policista (62,3 %), med uniformiranimi policisti jih je bilo 25,9 %, med neuniformiranimi pa 11,8 %.

Sklenitve in prenehanja delovnih razmerij

Policija je obravnavala 4.375 vlog za zaposlitev, delovno razmerje pa je bilo sklenjeno s 406 kandidati, od tega je bilo 168 ali 41,4 %, žensk. Med 301 uniformiranim policistom, ki je sklenil delovno razmerje, je bilo 293 kandidatov za policiste. Na delovnih mestih neuniformiranih policistov jih je bilo zaposlenih 17, na delovnih mestih, ki nimajo statusa policista, pa 88, od tega 60 za določen in 28 za nedoločen čas.

Sklenitev in prenehanje delovnih razmerij v letu 2003

Organizacijska enota		Del. mesto uniform. policista	Del. mesto neuniform. policista	Del. mesto brez statusa policista	Skupaj
GPU	Prenehanje	11	16	40	67
	Sklenitev	5	11	38	54
Polijske uprave	Prenehanje	116	32	38	186
	Sklenitev	296	6	50	352
Skupaj	Prenehanje	127	48	78	253
	Sklenitev	301	17	88	406

Delovno razmerje je prenehalo 253 delavcem, od tega 127 uniformiranim policistom (14 z visoko ali univerzitetno, 9 z višjo, 103 s srednjo in 1 z nižjo izobrazbo), 48 neuniformiranim policistom (12 z visoko ali univerzitetno, 20 z višjo, 15 s srednjo in 1 z nižjo izobrazbo) ter 78 delavcem policije, ki nimajo statusa policista (12 z visoko ali univerzitetno, 2 z višjo, 27 s srednjo in 37 z nižjo izobrazbo).

Med delavci, ki jim je prenehalo delovno razmerje, se jih je 72 starostno upokojilo, prav toliko delavcem je prenehalo delovno razmerje za določen čas, 50 delavcem je sporazumno prenehalo delovno razmerje, predčasno pa se je upokojilo 14 delavcev.

Razlogi prenehanja delovnega razmerja v letu 2003

Razlog	Del. mesto uniform. policista	Del. mesto neuniform. policista	Del. mesto brez statusa policista	Skupaj
Sporazumno	28	12	10	50
Disciplinski ukrep	6	1	1	8
Lastna odpoved	0	1	2	3
Neopravičen izostanek	0	0	1	1
Predčasna upokojitev	5	9	0	14
Starostna upokojitev	25	19	28	72
Invalidska upokojitev	4	1	3	8
Del. razmerje za določen čas	48	2	22	72
Po zakonu	1	0	1	2
Smrt	7	0	2	9
Drugo	3	3	8	14
Skupaj	127	48	78	253

Stopnja fluktuacije²¹ v letu 2003 je bila 2,7 % ali 0,7 odstotne točke višja kot v letu 2002, kar je predvsem posledica večjega števila delavcev, ki so se starostno upokojili, ali pa jim je prenehalo delovno razmerje za določen čas. Stopnja fluktuacije je bila najvišja pri delavcih policije, ki nimajo statusa policista (4,8 %), pri neuniformiranih policistih je bila 3,1 %, pri uniformiranih policistih pa 2,1 %.

Na podlagi kadrovskih potreb ter projekcije zaposlovanja in usposabljanja policistov do leta 2005 po schengenskih standardih, je policija objavila v časnikih razpis za prosta delovna mesta kandidatov za policiste. Na razpis se je prijavilo 1.180 prosilcev, in sicer 584 moških in 596 žensk. V izbirni postopek, ki je vključeval predizbirni test, preizkus telesnih zmogljivosti in psihološki pregled, zdravniški pregled, varnostno preverjanje in selekcijski intervju, je bilo uvrščenih 996 prosilcev (481 fantov in 515 deklet), ki so izpolnjevali vse formalne pogoje za zaposlitev v policiji. Med vabljenimi prosilci jih je 231 umaknilo svoje vloge ali se niso udeležili posameznih preizkusov, 44 jih ni doseglo pozitivnega rezultata na predizbirnem testu, 222 jih ni opravilo preizkusa telesnih zmogljivosti, 72 jih ni opravilo psihološkega pregleda, 118 jih ni opravilo zdravniškega pregleda, 63 pa je bilo izločenih po varnostnem preverjanju. Na selekcijski intervju je bilo povabljenih 255 prosilcev, med katerimi so komisije na podlagi opravljenih intervjujev izločile 51 prosilcev, 9 pa se jih intervjujev ni udeležilo ali pa so umaknili svojo vlogo po prejetem obvestilu. Po končanem izbirnem postopku je bilo zaposlenih 195 kandidatov (105 kandidatov in 90 kandidatki).

V šolskem letu 2003/04 se je na razpis za vpis v 1. letnik rednega študija na višji policijski šoli prijavilo 128 (182) kandidatov ali 29,7 % manj kot v letu 2002. Od tega je 37 kandidatov dobilo pozitivno mnenje svojih enot, 91 kandidatov pa negativno. V skladu s kadrovsкими potrebami policije in zmogljivostmi šole se je v 1. letnik vpisalo in pogodbo za redni študij sklenilo 33 kandidatov. Od 33 študentov, vpisanih v 1. letnik višje policijske šole v šolskem letu 2002/03, jih je 32 izpolnilo pogoje za vpis v 2. letnik. Vseh 31 študentov 2. letnika, vpisanih v 1. letnik v šolskem letu 2001/02, pa je študij uspešno končalo.

Konec leta 2003 je imelo 692 delavcev policije sklenjeno pogodbo za izredni študij, od tega 31 za pridobitev srednje izobrazbe, 121 za pridobitev višje strokovne izobrazbe, 482 za pridobitev visoke strokovne ali univerzitetne izobrazbe in 58 za podiplomski študij. V tem letu je bilo sklenjenih 400 pogodb za študij, od tega 28 za pridobitev srednje izobrazbe, 86 za

²¹ Razmerje med številom delavcev, ki jim je v določenem obdobju prenehalo delovno razmerje, in številom zaposlenih na začetku obdobja, ki mu je prišteto število sprejetih v tem obdobju.

pridobitev višje strokovne izobrazbe, 259 za pridobitev visoke strokovne ali univerzitetne izobrazbe in 27 za podiplomski študij.

Diplomiralo je 148 delavcev policije, ki so imeli pogodbo o študiju, od tega so si 3 pridobili srednjo izobrazbo, 33 si jih je pridobilo višjo in 112 visoko strokovno ali univerzitetno izobrazbo.

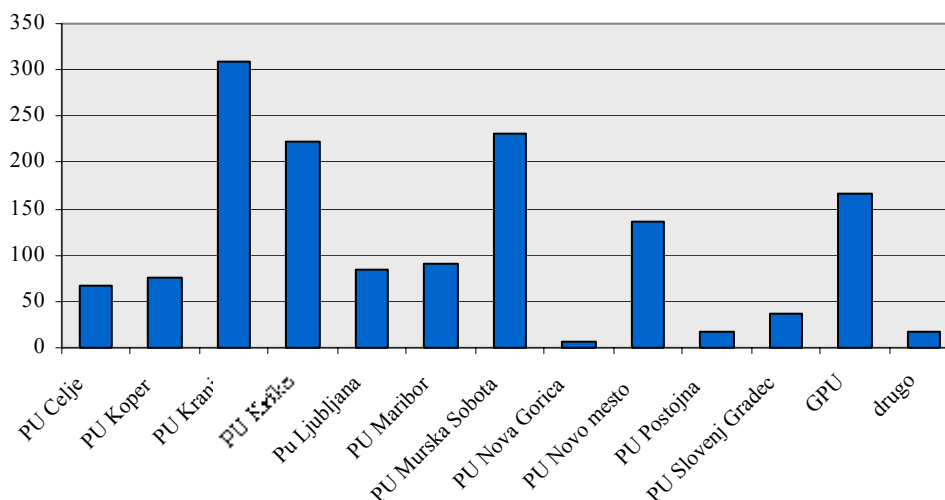
Za vodilne in druge delavce policije je bilo sklenjenih 9 pogodb za intenzivne individualne tečaje tujih jezikov (angleški, nemški) v verificiranih jezikovnih centrih. Za potrebe postaje konjeniške policije Ljubljana je bilo sklenjenih 5 pogodb za opravljanje voznškega izpita za kategorijo C in E. Za pridobitev naziva revizor je bila sklenjena pogodba za izredni študij na Slovenskem inštitutu za revizijo v Ljubljani. Sklenjeni sta bili tudi dve pogodbi za strokovno usposabljanje Capacity Building in Public Accounting Training and Certification Program za pridobitev mednarodno priznane diplome in naziv računovodja državnega sektorja. Za opravljanje sodniškega pripravništva in pravniškega državnega izpita na višjem sodišču v Mariboru sta bili izdani dve soglasji, za sklenitev pogodbe za izobraževanje za opravljanje pravniškega državnega izpita pa je bil izdan negativen odgovor, ker delavec ni bil na delovnem mestu, ki po aktu o organizaciji in sistemizaciji delovnih mest zahteva pravniški državni izpit.

V začetku leta 2003 je bilo v štipendijskem razmerju 56 štipendistov, štipendijo pa jih je prejelo 49, od tega 47 za šolanje na visokih šolah in fakultetah, 2 pa za šolanje na srednjih šolah. Do konca tega leta je šolanje končalo 8 štipendistov, zaposlilo se je 6 štipendistov, enemu štipendistu zaposlitve ni bilo mogoče zagotoviti, trem štipendistom, ki ponovno niso opravili pogojev za vpis v naslednji letnik, so bile prekinjene štipendijske pogodbe, drugi pa so nadaljevali s študijem. Na podlagi razpisa kadrovskega štipendij je bilo s šolskim letom 2003/04 sprejetih v štipendijsko razmerje 8 štipendistov, od tega 5 za univerzitetni študij in 3 za študij na visokih strokovnih šolah.

Pravice delavcev

Kadrovska služba policije je v letu 2003 prejela v reševanje 1.351 (374) zadev, od tega 362 (214) ugovorov na odločbe in 989 (124) zahtevkov za varstvo pravic iz delovnega razmerja. Od 28.6.2003, ko je začel veljati zakon o javnih uslužbencih, je drugostopni organ (komisija za pritožbe iz delovnega razmerja vlade RS) prejela v reševanje 112 pritožb zoper prvostopne odločitve policije.

Ugovori in zahtevki po enotah v letu 2003



V letu 2003 je bilo od 1.463 zadev, ki so bile prejete v reševanje, 206 (85) zadev rešenih za delavce ugodno, 552 (175) zadev je bilo zavrženih kot neutemeljenih, 103 (4) zadeve so bile zavržene, 352 (103) zadev je bilo rešenih z dopisom oziroma obvestilom, 250 (7) zadev pa je ostalo nerešenih.

Zaradi izvajanja določb zakona o javnih uslužbencih je bilo izdanih 7.365 odločb o imenovanju v naziv. Delavci policije so zoper odločitve vložili 185 pritožb, od katerih jih je policija rešila 53, komisija za pritožbe iz delovnega razmerja vlade RS pa 132. Zavrženih je bilo 124 pritožb, ugodeno je bilo 49 pritožbam, zavrženih je bilo 10 pritožb, eni pritožbi je bilo delno ugodeno, eni pa izdana nadomestna odločba.

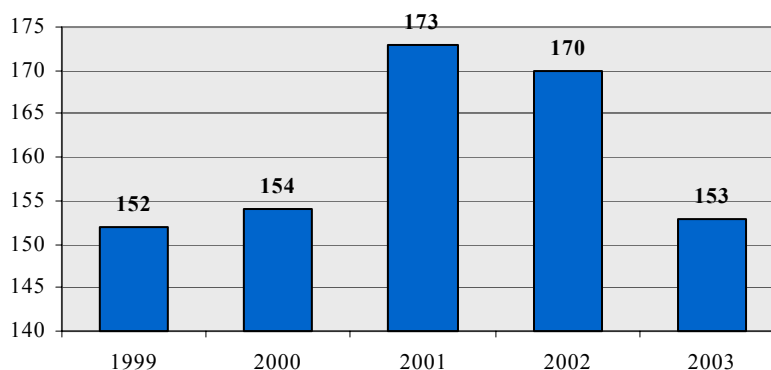
Zoper policijo je teklo 307 (373) delovnopravnih in socialnih sporov ter 7 upravnih sporov v zvezi z delovnimi razmerji, v katerih policijo pred sodišči zastopa državno pravobranilstvo. V letu 2003 je bilo vloženi 45 (65) tožb pred delovnim in socialnim sodiščem ter upravnim sodiščem. Med odprtimi zadevami jih je bilo 193 (211) v postopku pred prvostopnim sodiščem, 71 (117) v postopku pred višjim sodiščem, 30 (29) zadev je čakalo na pravnomočnost oziroma pritožbo, 20 (16) zadev pa je bilo v postopku izrednih pravnih sredstev pred vrhovnim sodiščem. V letu 2003 sta bili s pravnomočno sodbo zaključeni 102 (94) zadevi (31 na prvi stopnji, 63 na drugi stopnji in 8 na vrhovnem sodišču). V 33 primerih je sodišče tožbenemu zahtevku ugodilo, v enem primerih je tožbenemu zahtevku delno ugodilo, v 68 primerih pa je odločilo v korist policije (tožbo zavrnilo ali zavrglo, postopek ustavilo itd.). Delavci so tožbe največkrat vložili zaradi nezadovoljstva z razporeditvijo ali s plačo, ki je posledica razporeditve.

Disciplinski postopki in ukrepi

V letu 2003 je bilo uvedenih 153 (170) disciplinskih postopkov, z dokončno odločitvijo disciplinskih organov pa je bilo zaključenih 111 (135) disciplinskih postopkov.

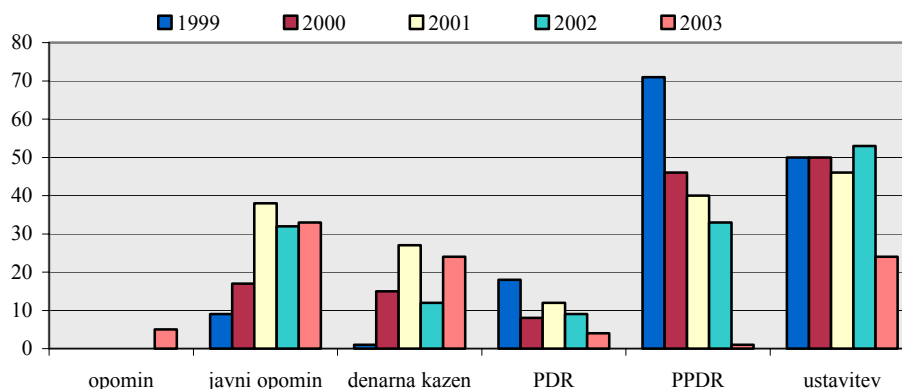
Disciplinski postopki po enotah v letu 2003

Enota	Uvedeni postopki	Dokončani	Nerešeni
PU Celje	9	8	1
PU Koper	15	11	2
PU Kranj	9	5	4
PU Krško	4	4	0
PU Ljubljana	51	36	15
PU Maribor	12	11	3
PU Murska Sobota	7	5	2
PU Nova Gorica	2	1	1
PU Novo mesto	12	12	0
PU Postojna	15	9	5
PU Slovenj Gradec	0	0	0
GPU	17	9	8
Skupaj	153	111	41

Disciplinski postopki v letih 1999 – 2003

Disciplinska komisija policije je v letu 2003 prejela v reševanje 37 zadev, rešila pa je še 4 nerešene zadeve iz preteklega leta. Disciplinska komisija je 17 ugovorov zavrnila in potrdila odločitev prvostopnega organa, 5 prvostopnih odločb je spremenila, 8 jih je razveljavila in vrnila prvostopnemu organu v novo odločanje, 12 prvostopnih odločb pa razveljavila in disciplinski postopek ustavila, od tega 9-krat zaradi zastaranja vodenja disciplinskega postopka.

Delavcem je bilo z dokončno odločbo disciplinskih organov policije izrečenih 67 (87) disciplinskih ukrepov, in sicer 33 (32) javnih opominov, 5 (0) opominov, 24 (12) denarnih kazni in 5 (43) ukrepov prenehanja delovnega razmerja, od tega 1 (34) pogojno. Ustavljenih je bilo 44 (53) disciplinskih postopkov, od tega 21 (16) zaradi zastaranja postopka na prvi stopnji, 6 (6) zaradi zastaranja postopka na drugi stopnji, 8 (5) zaradi smotrnosti postopka, 5 (10) zaradi ugotovitve, da delavec ni bil odgovoren, in 4 (16) zaradi pomanjkanja dokazov.

Disciplinski ukrepi v letih 1999 - 2003

Z 28.6.2003, ko je začel veljati zakon o javnih uslužbencih, je pritožbe zoper odločitve prvostopnih disciplinskih organov začela reševati komisija za pritožbe iz delovnega razmerja pri vladi RS, ki je prejela 8 pritožb, od katerih jih je rešila 6.

Zdravstveno varstvo in varstvo pri delu

V letu 2003 je bilo opravljenih 3.066 preventivnih zdravstvenih pregledov, od tega 945 predhodnih in 2.121 usmerjenih obdobjnih zdravstvenih pregledov. V policijski ambulanti medicine dela je bilo opravljenih 2.432 preventivnih zdravstvenih pregledov, in sicer 945 predhodnih zdravstvenih pregledov kandidatov za sprejem v delovno razmerje in štipendiranje ter policistov zaradi poklicne selekcije in dela v tujini ter 1.487 usmerjenih obdobjnih in drugih zdravstvenih pregledov delavcev. V zunanjih območnih ambulantah oziroma dispanzerjih medicine dela pa je bilo opravljenih 634 usmerjenih obdobjnih zdravstvenih pregledov delavcev, ki stalno delajo pri virih ionizirajočih sevanj in v obratih prehrane, policistov za delo v mirovni operacijah, policistov pomorske policije in drugih policistov. Za pregledane delavce so bila izdana mnenja o individualni delovni zmožnosti za opravljanje predlaganega ali dosedanjega dela ter poročila z oceno zdravstvenega stanja in delovne zmožnosti posameznih skupin.

Zdravstveno stanje pregledanih delavcev policije je bilo na splošno dobro. Poklicne bolezni, kot jih določa novi pravilnik o seznamu poklicnih bolezni, niso bile ugotovljene. Izjema so le okvare sluha zaradi strelskih vaj v preteklosti, ko policisti niso uporabljali varovalne opreme za zaščito sluha, vendar večina teh okvar ni bila tolikšna, da bi izpolnjevala merila za poklicno bolezen. Pri pregledanih delavcih policije so bile večinoma ugotovljene lažje zdravstvene okvare. Med njimi so bile podobno kot v zadnjih nekaj letih na prvem mestu prehranske in presnovne bolezni (motena presnova maščob, čezmerna telesna teža), na drugem mestu motnje v ostrini vida in okvare sluha, na tretjem mestu pa obolenja ali okvare gibal, predvsem zaradi degenerativnih sprememb na hrbtenici. Zdravstvena komisija policije se je sestala 7-krat (6-krat) in obravnavala delovno zmožnost 46 (44) policistov. Najpogostejši razlogi za oceno delovne zmožnosti so bili sindrom odvisnosti od alkohola, duševne bolezni ali motnje, posledice poškodb pri delu in izven dela, obolenja gibal in internistična obolenja.

V skladu z letnim programom cepljenja delavcev policije in ministrstva, ki so posebej izpostavljeni tveganju za okužbo z nalezljivimi boleznimi pri delu, epidemiološko situacijo v zvezi s tujci in zahtevami Nata (za policiste v mirovni operacijah) je bilo cepljenih: 2.752 oseb proti klopnemu meningoencefalitisu, 2.534 oseb proti hepatitisu B (6 oseb

postekspozicijsko), 45 oseb proti hepatitisu A, 15 oseb proti davici in tetanusu (1 oseba samo proti tetanusu - postekspozicijsko), 30 policistov za delo v mirovnih operacijah pa proti davici, tetanusu, poliomielitisu, hepatitisu A, hepatitisu B, trebušnemu tifusu, steklini, nekateri pa tudi proti meningokoknemu meningitisu, gripi, rumeni mrzlici in klopnemu meningoencefalitisu.

V okviru predhodnih zdravstvenih pregledov je bilo opravljenih 1.017 (817) psiholoških pregledov kandidatov za policiste in druga dela v policiji, MNZ in Sovi ter za delo v mirovnih operacijah idr., 99 (32) psiholoških pregledov v okviru obdobjnih zdravstvenih pregledov delavcev, ki delajo na višini, in policistov po vrnitvi iz mirovnih operacij, ter 42 (36) drugih, predvsem kontrolnih psiholoških pregledov. V klinično-psihološko obravnavo je bilo vključenih 110 (88) delavcev, večina na predlog službe, nekaj pa tudi na lastno pobudo. Obravnave so bile večinoma psihoterapevtske in so zahtevale redne obiske, od nekaj mesecev do enega leta ali več.

V skladu s kolektivno pogodbo za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji je bilo delavcem policije oziroma njihovim družinam izplačanih 406 solidarnostnih pomoči. Najpogostejši razlog za izplačilo solidarnostne pomoči je bila več kot trimesečna neprekinjena bolniška odsotnost.

Na področju varnosti pri delu so bila izvedena številna usposabljanja delavcev policije, ki so odgovorni za varnost in zdravje pri delu. Opravljeni so bili pregledi delovnih in pomožnih prostorov v enotah kriminalistične tehnike v vseh policijskih upravah in pregledi prostorov za pridržanje na štirih policijskih postajah. Skupaj z republiškim inšpektorjem za delo so bili pregledani prostori objekta centra za tujce v Velikem Otoku pri Postojni. V prostorih policijskih enot je bilo opravljenih tudi več meritev hrupa, osvetljenosti, mikroklima, osvetljenosti in elektromagnetnega sevanja ter mikrobiološka preiskava zraka. Periodične preglede določene delovne in osebne varovalne opreme (rentgenski aparati, dvigala, strelovodi, izolirni dihalni aparati itd.) pa so v skladu s predpisi opravljale pooblaščen organizacije.

Pri policistih, ki delajo z odprtimi viri ionizirajočih sevanj, se je izvajala osebna dozimetrija, pri pretočnih rentgenskih aparatih pa dozimetrija delovnega mesta. Osebna dozimetrija se je obdobjno izvajala tudi pri vseh policistih, ki sodelujejo v mednarodnih mirovnih operacijah. V skladu z novim zakonom o varstvu pred ionizirajočimi sevanji in jedrski varnosti je pooblaščen zavod za varstvo pri delu izdelal oceno varstva delavcev, ki delajo z viri ionizirajočih sevanj v ministrstvu in policiji, ločeno za uporabo pretočnih in prenosnih rentgenskih aparatov.

11 IZOBRAŽEVANJE, IZPOPOLNJEVANJE IN USPOSABLJANJE

Izvajanje programov izobraževanja

Obveznosti drugega letnika višje policijske šole je opravilo vseh 31 študentov II. generacije, vpisanih v drugi letnik. Od 33 vpisanih študentov III. generacije, vpisanih v prvi letnik, pa je v drugi letnik napredovalo 32 študentov.

Drugo praktično usposabljanje IV. generacije kandidatov za policiste na policijskih postajah so uspešno opravili 404 kandidati, 4 kandidati pa so bili neuspešni. Na desetdnevni zaključni policijski vaji je bila neuspešna ena kandidatka. Za 135 kandidatov, ki do konca leta 2002 niso opravili obveznosti po programu II. modula, sta bila razpisana dva roka popravnih in predmetnih izpitov. Neuspešnih je bilo 19 kandidatov za policiste. Od 390 kandidatov, ki so izpolnjevali pogoje za opravljanje zaključnega izpita le en ni bil uspešen.

V začetku leta 2003 se je začelo izobraževanje 294 kandidatov za policiste V. generacije. Do konca I. modula je bil načrtovani del izobraževalnega programa v celoti uresničen. Za vse kandidate je bilo med drugim organizirano urjenje usmerjanja prometa v ljubljanskih križiščih in usposabljanje v vožnji policijskih vozil, obiskali pa so tudi številne policijske enote. Zaradi neizpolnjevanja pogojev po programu ali drugih razlogov je delovno razmerje po koncu I. modula prekinilo 26 kandidatov za policiste, z izobraževanjem v II. modulu pa jih je nadaljevalo 268.

Skladno s šolsko zakonodajo mora srednja policijska šola še dve leti po izteku programa zagotavljati možnost dokončanja izobraževanja nekdanjim dijakom, ki še niso opravili vseh obveznosti po programu zaključnega letnika in poklicne mature. V zimskem in spomladanskem roku poklicne mature je bilo uspešnih 5 dijakov.

Izvajanje programov izpopolnjevanja in usposabljanja

V letu 2003 je bilo izvedenih 164 programov izpopolnjevanja in usposabljanja, in sicer 118 programov iz Kataloga 2003, ki obsega 159 programov izpopolnjevanja in usposabljanja, ter 46 dodatnih programov. Skupno je bilo 764 usposabljanj, saj so bili številni programi izvedeni večkrat. Udeležencev usposabljanj je bilo 15.853, od tega 15.758 delavcev policije, 62 zunanjih domačih in 33 tujih udeležencev, izvajalcev pa 1.041, od tega 815 delavcev policije, 149 zunanjih domačih in 77 tujih izvajalcev.

Policija je izvajala tudi programe usposabljanja za zunanje udeležence. Enodnevnega usposabljanja policistov za varno vožnjo z motornimi kolesi sta se udeležila dva vojaška policista motorista, delavci policije pa so sodelovali pri izvedbi tečaja za pooblaščené uradne osebe vojaške policije. Izvedeno je bilo tudi dopolnilno usposabljanje za enega vodnika službenega psa in uvajanje enega psa iz carinske uprave. Štirje predstavniki inštituta za usposabljanje bavarske policije so se udeležili treh različnih usposabljanj skupaj s slovenskimi policisti. Za mejne policiste iz Bosne in Hercegovine pa je bilo organizirano usposabljanje za odkrivanje ponarejenih in prenarejenih listin.

Izpopolnjevanje in usposabljanje delavcev policije

V letu 2003 je bilo na podlagi izdanih odločb izvedenih:

- 29 programov s področja preprečevanja in zatiranja kriminalitete;
- 13 programov s področja splošnih policijskih nalog;
- 12 programov s področja prometne varnosti, predvsem ponovitev programov o varni vožnji, uporabi merilnikov hitrosti in sredstev za prisilno ustavljanje vozil;
- 8 programov s področja mejnih zadev in tujcev;
- 10 programov s področja policijskih specialnosti;
- 11 programov s področja socialnih veščin in dela z ljudmi;

- 7 programov s področja mednarodnih usposabljanj v okviru projekta Twinning light, CEPOL in SEPA;
- 14 programov za posebno policijsko enoto;
- 1 program za delavce operativno-komunikacijskega centra;
- 21 programov za vodnike službenih psov;
- 21 programov s področja računalništva in informatike;
- 4 programi s področja varnosti in zdravja pri delu;
- 6 programov za specialno enoto;
- 1 program s področja varovanja in zaščite;
- 5 programov z drugih področij.

V programih zunanjih ustanov se je usposabljal 258 delavcev policije, ki so se udeležili 146 različnih oblik usposabljanj, 73 delavcev policije se je udeležilo 73 različnih tečajev tujih jezikov pri zunanjih izvajalcih. Poleg tega se je 119 delavcev policije udeležilo 85 različnih oblik usposabljanj v tujini, med njimi se jih je 47 udeležilo 40 različnih oblik usposabljanj v okviru CEPOL in SEPA.

12 FINANČNO-MATERIALNE ZADEVE

Izvajanje finančnega načrta

S 1.1.2003 se je začel uporabljati zakon o izvrševanju proračuna Republike Slovenije za leti 2003 in 2004. Na podlagi sprejetega proračuna Republike Slovenije je bil pripravljen interni finančni načrt policije. Policiji je bilo odobrenih 55.951.137.000 SIT, od tega 55.717.019.000 SIT proračunskih sredstev in 234.118.000 SIT namenskih sredstev.

Glavni dejavniki, ki so vplivali na izvrševanje in spremembe finančnega načrta policije, so bili naslednji:

- likvidnostne težave proračuna Republike Slovenije za leto 2002, zaradi katerih policiji niso bila nakazana sredstva v višini 245 milijonov SIT za plačilo že zapadlih obveznosti v letu 2002, ki so vključno z obrestmi zaradi nepravočasnih plačil obremenile proračun policije in tako zmanjšale razpoložljiva sredstva za leto 2003;
- zagotavljanje sredstev po finančnem memorandumu 2000 za nabavo digitalne radijske opreme, ki je zahtevalo prerazporeditev pravic porabe v višini 50 milijonov SIT iz postavke 1228 (investicije in investicijsko vzdrževanje policije) na proračunskega uporabnika 1711 MNZ;
- sklep vlade, da se policiji iz ekonomskega namena materialnih stroškov odvzame 21,21 milijonov SIT za potrebe prevajanja in priprave slovenske različice pravnega reda Evropske unije za službo vlade za evropske zadeve;
- ukrepi vlade za uravnoteženje proračuna, s katerimi so bili ustavljeni nekateri postopki oddaje javnih naročil za 45 dni – ker pa se je pokazalo, da se državni proračun za leto 2003 v času izvajanja ukrepov ne more uravnovesiti, je vlada sprejela sklep o rebalansu državnega proračuna, zaradi katerega so se policiji zmanjšale pravice porabe v višini 281 milijonov SIT;
- zahteva ministrstva za finance, da policija znotraj svojega finančnega načrta prerazporedi pravice porabe na postavko 5569 (plače) v višini 660 milijonov SIT;

- odvzem pravice porabe iz postavke 1056 (oskrba, prehrana in prevozi tujcev) v višini 2,059 milijonov SIT za proslavo ob dnevu državnosti;
- dodelitev dodatnih sredstev za plače v višini 78 milijonov SIT za izboljšanje kadrovske strukture v enotah za preiskovanje gospodarske kriminalitete na podlagi sprejete strategije obvladovanja gospodarske kriminalitete v Republiki Sloveniji;
- sklep vlade, da se policiji odobri dodatne pravice porabe na postavki 5572 (materialni stroški) v višini 7 milijonov SIT za sofinanciranje organizacije 21. evropske konference FBI NAA. Za organizacijo konference pa je policija prejela tudi 9,87 milijonov SIT v obliki tujih in domačih donacij;
- sklep vlade, da se policiji odobri dodatne pravice porabe na postavki 5572 (materialni stroški) v višini 5 milijonov SIT in za plače 2,6 milijonov SIT za varovanje srečanja predstavnikov Cefte, ki je potekalo na Brdu pri Kranju.

Ob upoštevanju vseh navedenih sprememb je veljavni proračun policije za leto 2003 na dan 31.12.2003 znašal 56.496.965.000 SIT, od tega 55.490.625.000 SIT proračunskih sredstev in 1.006.340.000 SIT namenskih sredstev.

Poraba sredstev proračuna policije v letu 2003 je znašala 56.094.606.000 SIT ali 99,3 % veljavnega proračuna, od tega 99,9 % proračunskih sredstev in 64,0 % namenskih sredstev. Za plače je bilo porabljenih 78,2 % (77,1 %), za materialne stroške 15,0 % (15,6 %) in za investicije 5,61 % (6,2 %) sredstev.

Poraba sredstev proračuna policije v letu 2003 (v 000 SIT)

Proračun policije	Sprejeti proračun 2003	Sprejeti proračun po rebalansu 2003 ²²	Veljavni proračun (VP)	Poraba	Struktura porabe (v%)	Delež porabe na VP (v %)
Proračunska sredstva	55.667.020	55.364.809	55.490.625	55.450.595	98,85	99,93
Plače	42.514.753	43.174.753	43.878.668	43.878.668	78,22	100,00
Materialni stroški	9.220.367	8.686.157	8.462.220	8.426.316	15,02	99,58
Investicije	3.931.900	3.503.900	3.149.737	3.145.611	5,61	99,87
Namenska sredstva	234.111	234.119	1.006.340	644.011	1,15	64,00
Donacije	2.138	2.138	41.278	34.016	0,06	82,41
Lastna dejavnost	224.288	224.288	666.105	579.757	1,03	87,04
Sredstva odškodnin in zavarovanj premoženja	7.685	7.693	31.292	3.181	0,01	10,17
Stroški službenih stanovanj in samskih sob - sredstva najemnine		0	267.665	27.056	0,05	10,11
Skupaj	55.901.131	55.598.927	56.496.965	56.094.606	100,00	99,29

²² Sprejeti proračun po rebalansu vključuje vse prerazporeditve sredstev v obdobju od 1.1.2003 do 31.12.2003.

Primerjava porabe sredstev proračuna policije v letih 2002 in 2003 (v 000 SIT)

Proračun policije	2002			2003		
	Veljavni proračun (VP)	Poraba	Delež porabe na VP (v %)	Veljavni proračun (VP)	Poraba	Delež porabe na VP (v %)
Proračunska sredstva	50.559.015	50.255.592	99,40	55.490.625	55.450.595	99,93
Plače	39.170.816	39.170.738	100,00	43.878.668	43.878.668	100,00
Materialni stroški	8.204.608	7.947.331	96,86	8.462.220	8.426.316	99,58
Investicije	3.183.590	3.137.523	98,55	3.149.737	3.145.611	99,87
Namenska sredstva	682.452	553.466	81,10	1.006.340	644.011	64,00
Donacije	6.991	2.832	40,51	41.278	34.016	82,41
Lastna dejavnost	647.521	548.878	84,77	666.105	579.757	87,04
Sredstva odškodnin in zavarovanj premoženja	27.940	1.756	6,28	31.292	3.181	10,17
Stroški službenih stanovanj in samskih sob – sredstva najemnine	0	0	0	267.665	27.056	10,11
Skupaj	51.241.467	50.809.057	99,16	56.496.965	56.094.606	99,29

Pomembnejša odstopanja v izvajanju finančnega načrta so bila predvsem na področju plač, materialnih stroškov in investicij. Za izplačilo plač zaposlenim v policiji je primanjkovalo 1.373 milijonov SIT. Manjkajoča sredstva so bila zagotovljena s prerazporeditvijo sredstev znotraj proračunskih postavk policije (predvsem s postavke za investicije in investicijsko vzdrževanje policije) v višini 1.115 milijonov SIT, razlika pa iz proračuna Republike Slovenije. Pravice porabe za ekonomski namen materialnih stroškov so se med letom zmanjšale za 758 milijonov SIT, za investicije pa za 782 milijonov SIT. Zmanjšanje sredstev je bilo predvsem posledica rebalansa proračuna in zagotavljanja sredstev za plače.

Materialno-tehnična sredstva in oprema

Na področju nabave materialno-tehničnih sredstev in storitev je poslovanje potekalo v skladu z zakonodajo, ki ureja področje javnih financ in postopke oddaje javnih naročil. Nabave blaga, storitve in investicije so bile izvedene na podlagi sklenjenih pogodb in naročilnic v skladu s sprejetim internim finančnim načrtom policije za leto 2003 ter načrtom nabav in gradenj policije za leto 2003.

Razmere glede vozil so bile kritične, saj je število izločenih vozil vsako leto preseglo število novonabavljenih vozil, zato jih je bilo treba tudi najemati. V letu 2003 je bilo nabavljenih 158 vozil, izločenih pa 166 vozil.

Vozila na dan 31.12.2003

Vozila	2003
Najem belo-modrih vozil (leta 2001)	150
Najem osebnih civilnih patroljnih vozil (leta 2002)	60
Najem terenskih vozil za UVZ GPU(leta 2002)	5
Najem vozil VW synchro za PPE	20
Prevozna sredstva v lasti policije	1.854
Skupaj	2.089

*Stroški vzdrževanja prevoznih sredstev (vozila, plovila in helikopterji)
v letih 2001 – 2003 (v 000 SIT)*

Vrsta stroškov	2001	2002	2003
Vzdrževanje in popravila	345.171	379.018	405.105
Nadomestni deli	249.318	322.851	227.400
Skupaj	594.489	701.869	632.505

Stroški vzdrževanja prevoznih sredstev so se v primerjavi z letom 2002 zmanjšali zaradi izpada plovila P-111 in generalne obnove helikopterja AB-412. V letu 2003 je bilo nabavljeno plovilo P-66, izbran pa je bil tudi izvajalec za remont plovila P-111.

Na področju investicij in investicijskega vzdrževanja so bile v letu 2003 opravljene naslednje pomembnejše naloge:

- v okviru vzpostavitve nadzora državne meje po schengenskih standardih so potekale naloge, kot so priprava projekta za adaptacijo PP Ilirska Bistrica, pogovori o nakupu objekta za PP Piran, priprava dokumentacije za pozive cenitev nepremičnin v Mariboru, Ormožu in Račah, pogovori o postopkih pridobitve nepremičnin za lokacije v Brežicah, Krškem, Metliki, Rogaški Slatini in Šmarju pri Jelšah, podpisani pa sta bili tudi pogodbi o nakupu objekta za PP Kočevje in PP Lendava;
- za gradnjo objekta PP Ljubljana Moste je bila z izbranim ponudnikom podpisana pogodba, za objekt GPU pa se je nadaljeval postopek pogajanj po javnem razpisu;
- potekala je novogradnja objekta PP in PPP Murska Sobota ter adaptacija objekta na ulici Jožeta Jame v Šentvidu (zaključena so bila gradbeno-obrtniška dela, izveden je bil tudi javni razpis za telekomunikacijsko in pisarniško opremo), na podlagi mednarodnega javnega razpisa za izvedbo druge faze adaptacije objekta centra za tujce v Velikem Otoku pri Postojni iz sredstev Phare pa je bila podpisana gradbena pogodba z izbranim izvajalcem;
- za izgradnjo približno 2 km dolge odtočne kanalizacije za prečiščeno vodo za objekt centra za tujce v Prosenjakovcih je potekalo pridobivanje ustreznih soglasij lastnikov zemljišč, čez katera bo speljana kanalizacija, izbran pa je bil tudi izvajalec projekta.

Poleg navedenih nalog so bila v objektih policije in njihovi okolici opravljena tudi številna investicijska in tekoča vzdrževalna dela.

Posebna pozornost je bila namenjena nadaljevanju dejavnosti v zvezi s pripravo prostorsko izvedbenih aktov za območje Gotenice in pridobivanju predhodnih pogojev, mnenj in soglasij za programsko osnovo za ureditveni načrt vadbene centra. V skladu z zakonom o graditvi objektov je bilo pridobljeno uporabno dovoljenje za objekte v oskrbnem centru Gotenica, ki so opredeljeni kot okoliški objektov posebnega pomena za notranje zadeve.

Za izvedbo schengenskega akcijskega načrta pa je bila imenovana delovna skupina, ki se je s predstavniki ministrstva za obrambo dogovarjala o izročitvi njihovih objektov v uporabo policiji, s servisom skupnih služb vlade RS pa o prenosu projektov izgradnje šestih objektov na servis skupnih služb vlade.

V skladu z zakonom o javnih naročilih je bil objavljen javni razpis za izdelavo in dobavo osebne in dopolnilne opreme za leti 2003 in 2004. Ker javni razpis za nekatere artikle ni

uspel, in ker niso uspeli tudi nekateri drugi javni razpisi v zadnjih letih, je bilo stanje glede zalog osebne in dopolnilne opreme že kritično.

Med zaščitnimi sredstvi je bilo nabavljenih 54 intervencijskih čelad, 184 neprebojnih čelad, 25 neprebojnih čelad z vizirjem, 51 bojnih jopičev, 98 neprebojnih jopičev, 38 neprebojnih srajc, 10 zaščitnih mask, 320 ščitnikov goleni, rok ali vratu, 498 negorljivih rokavic, 250 rokavic in 20 zaščitnih mask za obraz. Nabavljenih je bilo 320 pištol znamke Beretta in Glock, polavtomatska puška, puška za omamljanje in ostrostrelska puška. V skladu z razpoložljivimi finančnimi sredstvi je bilo nabavljeno tudi strelivo in plinska sredstva.

Druge zadeve

V skladu z določili uredbe o pridobivanju, razpolaganju in upravljanju s stvarnim premoženjem države in občin sta bili iz stanovanjskega fonda ministrstva za notranje zadeve in policije prodani dve zasedeni stanovanji. Začel se je tudi postopek za nakup treh dvo- ali dvoinpol sobnih stanovanj od 50 do 60 m², v skupni vrednosti do 90.000.000,00 SIT.

Pripravljena je bila dokumentacija za izvedbo javnega razpisa za nakup stanovanj, vendar je bil poziv za izvedbo javnega razpisa preklican zaradi specifičnih zahtev pri nakupu nepremičnin in dveh neuspešnih poskusov izvedbe javnega razpisa. Zato bo nakup izveden z zbiranjem ponudb in pogajanjem ponudnikov stanovanj na trgu v skladu s 94. členom zakona o javnih naročilih in 123. členom stanovanjskega zakona v primeru nakupa novogradnje.

Upravičencem je bilo dodeljenih 45 stanovanj, od tega 43 delavcem policije (eno stanovanje je bilo dodeljeno v skladu s 17. členom stanovanjskega pravilnika) in 2 delavcem ministrstva za notranje zadeve.

Policija je skrbela za pripravo osnovnih obrokov za kandidate za policiste, policiste na usposabljanju ter ilegalne prebežnike in azilante. Pripravljala je hrano za delavce ministrstva za notranje zadeve in policije ter skrbela za pogostitve ob protokolarnih obiskih in različnih slovesnostih. Priprava hrane je potekala po principih HACCP.

V počitniških objektih policije je bilo 15.879 nočitev, največ na Debelem rtiču (10.095) in v Bohinju (1.807). V sodelovanju z ministrstvom za notranje zadeve Republike Madžarske je 83 njihovih delavcev letovalo v počitniških objektih slovenske policije, v njihovih objektih pa 71 naših delavcev.

V vseh počitniških objektih so bila pred začetkom sezone opravljena nujna vzdrževalna dela, za obnovo počitniškega objekta v Bohinju pa sta bila pripravljena idejni projekt in gradbena dokumentacija. V skladu s pravilnikom o postopkih za izvrševanje proračuna RS so bili v letu 2003 namenski prihodki počitniške dejavnosti, ki se financira iz lastnih prihodkov, lahko prvič uporabljeni tudi za investicije v osnovna sredstva in njihovo investicijsko vzdrževanje.

13 NORMATIVNA DEJAVNOST

Delavci policije so sodelovali pri pripravi predlogov zakonov in podzakonskih aktov z delovnega področja policije in drugih državnih organov. Nadaljevala se je tudi obsežna priprava internih aktov policije.

Delavci policije so sodelovali pri pripravi predloga:

- zakona o omejevanju porabe alkohola (sprejeto),
- zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o kemičnem orožju (sprejeto),
- zakona o dopolnitvah zakona o omejevalnih ukrepih (sprejeto),
- zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o policiji (sprejeto),
- zakona o preprečevanju nasprotja interesov in omejevanju korupcije (sprejeto),
- zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o prekrških zoper javni red in mir (sprejeto),
- zakona o žičniških napravah za prevoz oseb (sprejeto),
- zakona o zasebnem varovanju (sprejeto),
- zakona o prevoznih pogodbah v cestnem prometu (sprejeto),
- zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o kazenskem postopku ZKP-E (sprejeto),
- zakona o spremembah in dopolnitvah kazenskega zakonika (sprejeto),
- zakona o vračanju protipravno odstranjenih predmetov kulturne dediščine (v obravnavi),
- zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o upravnih taksah (v obravnavi),
- zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o telekomunikacijah (v pripravi),
- zakona o zaščiti prič (v pripravi),
- zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o proizvodnji in prometu s prepovedanimi drogami (v pripravi),
- zakona o varnosti cestnega prometa (v pripravi) in
- zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o kazenskem postopku ZKP-F (v pripravi).

Sodelovali so tudi pri pripravi:

- sprememb in dopolnitev evropskega sporazuma o mednarodnem cestnem prevozu nevarnega blaga (ADR) (sprejeto),
- uredbe o notranji organizaciji, sistemizaciji delovnih mest in nazivih v organih javne uprave in pravosodnih organih (sprejeto),
- uredbe o spremembah in dopolnitvah uredbe o notranji organizaciji, sistemizaciji delovnih mest in nazivih v organih javne uprave in pravosodnih organih (sprejeto),
- uredbe za izvajanje zakona o omejevalnih ukrepih (sprejeto),
- uredbe o dovoljenjih in soglasjih za promet in proizvodnjo vojaškega orožja in opreme (sprejeto),
- uredbe o splošnih ukrepih v športnih objektih na športnih prireditvah (sprejeto),
- uredbe o nadzoru tehnične brezhibnosti motornih in priklopnih vozil, ki opravljajo prevoze v cestnem prometu (sprejeto),
- pravilnika o obrazcu službene izkaznice nadzornika smučišča in postopku za njeno izdajo ter oznakah nadzornika smučišča (sprejeto),
- pravilnika o počitniški dejavnosti (sprejeto),
- pravilnika o spremembah in dopolnitvah pravilnika o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest ministrstva za notranje zadeve in policije (sprejeto),
- pravilnika o ravnanju z izročnim, najdenim, zaseženim in odvzetim orožjem (sprejeto),
- pravilnika o policijskih uradnikih za zvezo (sprejeto),
- pravilnika o evidencah o eksplozivih, ki jih vodijo pravne osebe in podjetniki (sprejeto),
- pravilnika o spremembah in dopolnitvah pravilnika o zapisniku o nadzoru nad prevozom nevarnega blaga (sprejeto),
- pravilnika o strokovni usposobljenosti za delo z eksplozivi (sprejeto),
- pravilnika o tehničnih zahtevah za eksplozive (sprejeto),
- pravilnika o posebnih zahtevah za objekte, v katerih so eksplozivi (sprejeto),

- pravilnika o programu in načinu opravljanja preizkusa usposobljenosti nadzornikov smučišč (sprejeto),
- pravilnika o vrsti in obliki opozorilnih in obvestilnih znakov, znakov za prepoved in znakov za obveznost na smučišču (sprejeto),
- pravilnika o tehničnih pogojih za obratovanje smučišč in zaščitnih sredstvih (sprejeto),
- pravilnika o postopku z najdenimi stvarmi (sprejeto),
- pravilnika o izvzemu od uporabe varnostnega pasu zaradi zdravstvenih razlogov (sprejeto),
- pravilnika o objektih za hrambo eksploziva (sprejeto),
- pravilnika o standardih za eksplozive (sprejeto),
- sprememb pravilnika o posebnih pravilih bivanja in gibanja tujcev v centru za tujce in pogojih ter postopkih za izvedbo milejših ukrepov (v obravnavi),
- pravilnika o zagotavljanju pravne pomoči policistom v zvezi z opravljanjem uradnih nalog in posameznikom v zvezi z dano pomočjo policiji (sprejeto),
- pravilnika o sodelovanju pri opravljanju policijskih ali drugih nevojaških nalog v tujini (sprejeto),
- seznama tehničnih specifikacij za motorna in priklopna vozila z najmanj štirimi kolesi (sprejeto),
- uredbe o preiskovanju letalskih nesreč, resnih incidentov in incidentov (v obravnavi),
- odredbe o omejitvi prometa na cestah v Republiki Sloveniji (v obravnavi),
- obrazca "zapisnik o nesreči na smučišču" (v obravnavi),
- uredbe o vrsti izobrazbe in programu strokovnega usposabljanja in preverjanja znanja za vodenje in odločanje v prekrškovnem postopku (v pripravi),
- pravilnika o reševalni službi in službi prve pomoči na smučiščih (v pripravi),
- pravilnika o izvajanju zakona o nadzoru državne meje (ZNDM-1) (v pripravi),
- pravilnika o pogojih za pridobitev dovoljenja za gojenje konoplje (v pripravi),
- sprememb pravilnika o varovanju podatkov policije (v pripravi),
- pravilnika o uporabi in vzdrževanju službenih vozil MNZ – policije (v pripravi),
- stanovanjskega pravilnika policije (v pripravi),
- pravilnika o pogojih, ki jih mora izpolnjevati voznik, ki vozi skupino otrok, in vozilo, s katerim se prevaža skupina otrok (v pripravi),
- navodila o zavrnitvi vstopa tujcu, izdaji vizumov na mejnih prehodih in načinu razveljavitve vizuma (v pripravi) in
- sprememb in dopolnitev navodila za reševanje pritožb (v pripravi).

Policija je pripravila naslednje interne akte:

- pravilnik o sistemizaciji in tipizaciji materialno-tehničnih sredstev in opreme (sprejeto),
- pravila o urejanju in vzdrževanju intranetnih strani policije ter o načinu dela uredniškega odbora (sprejeto),
- odredbo o delovnih mestih in vrstah nalog, kjer policisti niso dolžni nositi identifikacijske oznake z osebnim imenom (sprejeto),
- navodilo o javnih nastopih policijskega orkestra (sprejeto),
- navodilo o uporabi mobilnih telefonov policije (sprejeto),
- navodilo o poligrafski preiskavi (sprejeto),
- navodilo za uporabo policijskih helikopterjev (sprejeto),
- izvedbeno navodilo 62. člena zakona o tujcih (sprejeto),
- navodilo o poslovanju s finančnimi sredstvi za posebne operativne namene (sprejeto),
- navodilo za uporabo policijskih čolnov na morju (sprejeto),

- navodilo o sodelovanju kriminalistične službe na mejnih območjih z ustreznimi varnostnimi organi sosednjih držav pri preprečevanju, odkrivanju in preiskovanju kriminalitete – prenehanje uporabe (sprejeto),
- navodilo o preventivnih ukrepih v zvezi s SARS-om (sprejeto),
- navodilo o posebnih ukrepih v primeru poškodbe z ostrim krvavim predmetom (sprejeto),
- navodilo o umivanju in razkuževanju rok v policiji (sprejeto),
- navodilo za čiščenje in razkuževanje prostorov za pridržanje (sprejeto),
- nova verzija aplikacije kriminaliteta – navodila (sprejeto),
- usmeritve za vračanje in odstranjevanje tujcev na mednarodnem mejnem prehodu Brnik (sprejeto),
- usmeritve za delo vodij policijskih okolišev in drugih policistov z žrtvami in oškodovanci (sprejeto),
- zasegi prepovedanih drog v povezavi s prekrški, obveščanje skladišča – usmeritve (sprejeto),
- pisanje predlogov in pobud za izdajo odredb (telefoni) – usmeritev (sprejeto),
- usmeritve v zvezi s 197. in 14. čl. KZ (sprejeto),
- kazniva dejanja v zvezi s plačilnimi karticami – usmeritve (sprejeto),
- akcija Diler – usmeritve (sprejeto),
- EMŠO – podatek v kazenski ovadbi – usmeritve (sprejeto),
- usmeritve za način izdelave, hranjenja in uničenja prirejenih listin in identifikacijskih oznak (sprejeto),
- usmeritve glede zahtevkov za preliminarna strokovna mnenja Inštituta za sodno medicino (sprejeto),
- transporti vojaške opreme in orožja – sprememba zakonodaje – usmeritve (sprejeto),
- akcija Oklep – vkrcavanje mornarjev v Luki Koper, sum zlorab – usmeritve (sprejeto),
- zakon o omejevanju porabe alkohola – usmeritve (sprejeto),
- zakon o eksplozivih – usmeritve za delo (sprejeto),
- postopek z najdenim orožjem – usmeritve (sprejeto),
- spremembe in dopolnitve usmeritev za policijske postopke v cestnem prometu (sprejeto),
- usmeritve za delo policije na področju nadzora državne meje in odkrivanja ter preprečevanja ilegalnih migracij v letu 2003 (sprejeto),
- usmeritve za izvajanje 35. člena zakona o nadzoru državne meje (sprejeto),
- usmeritve za zadržanje oseb po 32. členu zakona o nadzoru državne meje (sprejeto),
- usmeritve za opravljanje preveritev za sprejem v državljanstvo RS (sprejeto),
- ogrožanje najvišjih državnih predstavnikov in oseb pod mednarodnim varstvom, razmejitev in kvalifikacija kaznivih dejanj – usmeritev (sprejeto),
- organizirano nasilje in spodbujanje narodnostne nestrpnosti ob športnih prireditvah, kvalifikacija kaznivih dejanj in razmejitev – usmeritve (sprejeto),
- postopki z ukradenimi vozili na mejnih prehodih – usmeritve (sprejeto),
- usmeritve za izvajanje nalog na vlakih (sprejeto),
- usmeritve za izvajanje zakona o zasebnem varovanju (sprejeto),
- usmeritve za izvajanje zakona o varnosti na smučiščih (sprejeto),
- usmeritve za izvajanje zakona o varstvu pred ionizirajočimi sevanji in jedrski varnosti (sprejeto),
- usmeritve za dodatno varovanje državljanov Izraela (sprejeto),
- usmeritve za delo vodij policijskih okolišev v policijskem okolišu (sprejeto),
- dopolnitve usmeritev za policijske postopke v cestnem prometu (sprejeto),
- stanje na področju prepovedanih drog v prvi polovici leta 2003 – usmeritve (sprejeto),
- prenova informacijskega sistema FIO s področja kriminalitete (vzpostavitev manjkajočih relacij med dokumenti in osumljenci predkazenskega postopka) – usmeritev (sprejeto),

- podatki za izdelavo poročil – usmeritve (sprejeto),
- usmeritve za delo policije glede prijave pogrešitev osebnih izkaznic in potnih listin (sprejeto),
- usmeritve za delo o postopku z najdenimi stvarmi (sprejeto),
- usmeritve CT glede komuniciranja s pooblašenci in svetovalci za begunce (sprejeto),
- usmeritve za delo policije na področju nadzora državne meje in odkrivanja ter preprečevanja ilegalnih migracij v letu 2004 (sprejeto),
- postopki policistov z osebami, ki imajo diplomatsko ali konzularno imuniteto – usmeritve (sprejeto),
- izvajanje 62. člena zakona o tujcih, zaračunavanje stroškov nastanitve v centru za tujce in odstranjevanje iz države – usmeritve (sprejeto),
- navodilo o načinu izdelave ocene požarne ogroženosti in požarnega reda v objektih policije in ministrstva, vključno z evidenčnimi in kontrolnimi listi s področja varstva pred požarom (v obravnavi),
- usmeritve na področju dodatnega dela delavcev policije (v obravnavi),
- spremembe hišnega reda centra za tujce (v obravnavi),
- spremembe in dopolnitve pravil o obveščanju in poročanju (v pripravi),
- pravilnik o strokovni usposobljenosti in psihofizičnih zmožnostih policista/policistke za delo (v pripravi),
- priročnik za delo v misiji UNMIK na Kosovu (v pripravi),
- usmeritve za izvajanje zakona o varnosti na smučiščih (v pripravi),
- informacijska varnostna politika (v pripravi),
- katalog – priročnik za odstranjevanje tujcev (v pripravi),
- katalog postopkov PPE (v pripravi) in
- opomnik za izrekanje milejših ukrepov po 59. členu zakona o tujcih (v pripravi).

14 MEDNARODNO SODELOVANJE

Mednarodno sodelovanje policije je potekalo na podlagi strategije mednarodnega sodelovanja, ki določa naslednje prioritete: sodelovanje v delovnih telesih Sveta Evropske unije in Evropske komisije, sklenitev dvostranskih in večstranskih sporazumov o policijskem sodelovanju, sodelovanje v mednarodnih varnostnih pobudah in sodelovanje na drugih področjih (mednarodne ekspertne skupine, mednarodne mirovne operacije, izobraževanje, usposabljanje in izpopolnjevanje).

Priprave na vključitev v Evropsko unijo

V letu 2003 je bil zaključen twinning projekt s področja mednarodnega policijskega sodelovanja s Španijo kot partnersko državo. V sklopu projekta vzpostavitve schengenskega informacijskega sistema so predstavniki slovenske policije obiskali špansko in se udeležili več delovnih sestankov. Potekale so tudi dejavnosti v okviru projekta Phare, ki so se nanašale na spremljanje kontroliranih pošiljk in pripravo usposabljanja za opazovanje in sledenje, zaradi česar so slovensko policijo obiskali tuji strokovnjaki.

Policija se je vključila v projekt širitve Europolu, ki poteka po metodologiji, ki jo je določil upravni odbor Europolu. Projekt se izvaja na ravni centralne projektne skupine v Haagu in nacionalnih projektnih skupin držav pristopnic, cilj projekta pa je polnopravno članstvo teh držav v Europolu, z vsemi pravicami in obveznostmi.

Predstavniki policije, ki bodo sodelovali v delovnih telesih Evropske unije, so opravili testiranje znanja tujega jezika, se udeležili jezikovnih tečajev in posvetov o načinu dela, v dejavnosti delovnih teles Evropske unije pa so se začeli vključevati opazovalci.

Predstavniki policije so bili vključeni tudi v druge dejavnosti, ki jih je organizirala Evropska unija. Večinoma je šlo za različne oblike usposabljanja in izpopolnjevanja, katerih namen je bil predvsem usposobiti kadre pridruženih članic za delovanje v Evropski uniji.

Dvostransko policijsko sodelovanje

V letu 2003 so se končali, nadaljevali ali začeli postopki za sklenitev sporazumov in dodatnih izvedbenih protokolov s področja:

- vračanja oseb z Albanijo, Bosno in Hercegovino, Hrvaško, Češko in Poljsko;
- organiziranega kriminala z Bosno in Hercegovino, Malto, Portugalsko, Turčijo, Španijo, Švedsko, Švico, Rusko federacijo in Veliko Britanijo;
- policijskega sodelovanja s Francijo, Hrvaško, Avstrijo in Madžarsko.

Predstavniki policije so pripravili izhodišča za podpis protokola o intenzivnejšem sodelovanju z Avstrijo, ki sta ga podpisala notranja ministra na Salzburškem forumu. Z Avstrijo in Italijo so potekale tudi priprave na vzpostavitev skupnega centra za policijsko sodelovanje v Vratih-Megvarjah v Avstriji.

Na državni in regionalni ravni je bilo organiziranih več delovnih srečanj s predstavniki vseh sosednjih držav, ki so se nanašala predvsem na preprečevanje nedovoljenih migracij, preprečevanje, odkrivanje in preiskovanje čezmejnega kriminala ter izvedbo skupnih akcij za izboljšanje varnosti v cestnem prometu.

Sodelovanje je potekalo tudi z uradniki za zvezo, akreditiranimi v naši državi, in uradniki za zvezo, akreditiranimi v bližnjih državah, ki so zadolženi tudi za slovensko policijo. Organiziran je bil prvi dvodnevni posvet za vse uradnike za zvezo, pristojne za Slovenijo, katerega namen je bila izmenjava mnenj o sodelovanju med slovensko policijo in uradniki za zvezo tujih držav ter najbolj občutljivih varnostnih vprašanjih.

Večstransko sodelovanje

Na področju boja proti kriminaliteti je potekalo že ustaljeno sodelovanje v okviru organizacije kriminalističnih policij (Interpol) oziroma njenih delovnih teles, evropske mreže forenzičnih laboratorijev (ENFSI), srednjeevropske policijske akademije (SEPA) in projekta Združenih narodov s področja omejevanja zlorabe prepovedanih drog (UNODC) za izboljšanje analitičnih kapacitet v državah jugovzhodne Evrope. Predstavniki slovenske policije so kot člani sodelovali v evropskem komiteju Interpola in upravnem odboru ENFSI, kot opazovalci pa v upravnem odboru Europol. Predstavniki policije so se udeležili tudi 32. regionalne konference Interpola na Nizozemskem in 72. generalne skupščine Interpola v Španiji.

Na področju splošnih policijskih nalog je policija sodelovala pri delu mednarodne organizacije prometnih policij (TISPOL), mednarodne konference mejnih policij, ženevskega centra za demokratični nadzor oboroženih sil (DCAF), mreže evropskih služb za varovanje pomembnih oseb in mreže evropskih specialnih enot.

Predstavniki policije so bili vključeni v različne dejavnosti regionalnih varnostnih pobud, in sicer Jadransko-jonske pobude (JJP), Srednjeevropske pobude (SEP), Pakta stabilnosti za Jugovzhodno Evropo (PS JVE), Južnoevropske iniciative za sodelovanje (SECI), Centra varnostnega partnerstva (Avstrija in njene sosednje države, ko bodo postale članice Evropske unije), Alpskega varnostnega partnerstva (AVP) in skupine Sveta Evrope Pompidue.

V okviru CARDS twinning projekta o integriranem upravljanju meje za Republiko Hrvaško je Slovenija sodelovala pri izvedbi kot partnerska država Nemčije.

Srečanja na visoki ravni

Generalni direktor policije je bil na delovnem obisku pri vodstvu bavarske policije, pri šefu policijske agencije Nizozemske in pri direktorju Europolu. Udeležil se je tudi mednarodne konference na Poljskem o razvoju policije v Evropi, več srečanj delovne skupine šefov policij držav članic Evropske unije (TFCP), držav pristopnic in kandidatk, sestanka šefov policij Hrvaške in Slovenije ter srečanja šefov policij in carine v Bukarešti.

Generalni direktor policije je v Sloveniji, poleg predstavnikov tujih policij in mednarodnih policijskih organizacij, sprejel tudi nekatere diplomatsko-konzularne predstavnike tujih držav ter predstavnike različnih mednarodnih organizacij in združenj.

Druga področja mednarodnega sodelovanja

Velik del mednarodnega policijskega sodelovanja je obsegalo izpopolnjevanje in usposabljanje pod okriljem različnih mednarodnih organizacij ter dvostranskih in večstranskih pobud, ki je potekalo v obliki seminarjev, tečajev, konferenc in podobno. Delavci policije so obiskali več tujih policij z namenom, da se seznanijo z njihovimi organizacijskimi, kadrovske, pravnimi in drugimi rešitvami, ki bi jih bilo mogoče uporabiti pri razvoju slovenske policije. Podobni obiski predstavnikov tujih policij so potekali tudi pri slovenski policiji. Poleg ustaljenega sodelovanja s srednjeevropsko policijsko akademijo (SEPA), se je nadaljevalo tudi sodelovanje z evropsko policijsko akademijo (CEPOL). Policisti so se udeležili tudi nekaterih mednarodnih prireditev na kulturnem in športnem področju ter posameznih dejavnosti mednarodnih policijskih združenj, katerih članica je slovenska policija (TISPOL, PWGT idr.).

Na področju podpornih dejavnosti so potekale predvsem priprave informacijsko-telekomunikacijskega sistema policije za delovanje v razmerah polnopravnega članstva Slovenije v Evropski uniji, strokovnjaki slovenske policije pa so na tem področju sodelovali tudi pri izpopolnjevanju predstavnikov tujih policij.

15 SODELOVANJE Z DOMAČIMI USTANOVAMI

Sodelovanje z drugimi državnimi organi

Predstavniki policije so sodelovali v medresorski delovni skupini za pripravo strategije obvladovanja gospodarske kriminalitete v Republiki Sloveniji, medresorski delovni skupini za pripravo resolucije in nacionalnega programa preprečevanja in zatiranja kriminalitete, medresorski delovni skupini za pripravo izhodišč za racionalnejšo in učinkovitejšo uporabo kadrovske, finančne, materialne in tehnične virov Slovenske vojske, policije in drugih

organov pri zagotavljanju nacionalne varnosti, medresorski delovni skupini za področje preprečevanja ogrožanja ali napadov s sredstvi ali z orožjem za množično uničevanje, medresorski delovni skupini za preprečevanje nedovoljene trgovine z ogroženimi živalskimi in rastlinskimi vrstami ter medresorski delovni skupini za varstvo kulturne dediščine.

V okviru krepitve institucionalnega sistema proti zlorabi prepovedanih drog je policija sodelovala pri pripravi nacionalnega programa, ki ga koordinira vladni urad za droge. Sodelovala je tudi v medresorski komisiji za pripravo predloga za spremembo zakona o predhodnih sestavinah in medresorskih komisijah za uvedbo indikatorjev o smrtnosti uporabnikov mamil in števila uporabnikov prepovedanih drog glede na število prebivalcev, ki ju vodi nacionalno informacijsko središče o prepovedanih drogah. Policija je sodelovala tudi v vladni komisiji za droge, medresorski delovni skupini s področja trgovanja z ljudmi in medresorski delovni skupini za ureditev področja prostitucije. Z vladnim uradom za preprečevanje korupcije je sodelovala pri pripravi strategije boja proti korupciji ter usklajevanju predloga zakona o preprečevanju nasprotja interesov in omejevanju korupcije. Pri obravnavanju primerov korupcijskih kaznivih dejanj pa je sodelovala z uradom za preprečevanje pranja denarja, carinsko, veterinarsko in davčno upravo. Z agencijo RS za trg vrednostnih papirjev je podpisala sporazum o medsebojnem sodelovanju.

Policija je sodelovala z ministrstvom za obrambo, ministrstvom za pravosodje, ministrstvom za zdravje, upravo za jedrsko varnost in carinsko upravo pri usposabljanju delavcev državnih organov za delo v primeru uporabe orožij za množično uničevanje, s carinsko upravo pa je sodelovala tudi pri nalogah, povezanih s preprečevanjem tihotapljenja orožja za množično uničevanje in uporabo opreme za odkrivanje radioaktivnega sevanja. S predstavniki Sove, ministrstva za obrambo, uprave Republike Slovenije za jedrsko varnost in agencije za radioaktivne odpadke je sodelovala pri dopolnitvi ocen ogroženosti jedrskih objektov. V sodelovanju z ministrstvom za okolje in prostor je spremljala posodobitev tehničnih sistemov varovanja nuklearne elektrarne ter izbiro opreme za odkrivanje in določanje virov radioaktivnega sevanja, v sodelovanju z inšpektoratom za okolje pa je zagotavljala pomoč inšpektorjem pri odstranjevanju in saniranju nedovoljenih posegov v prostor. Z upravo za civilno letalstvo je sodelovala pri izdelavi osnutka usmeritev ob prejemu obvestila o delovanju oddajnika v sili in pri izvajanju sporazuma o poenostavitvi reševalnih prevozov ter iskalnih in reševalnih letov med Slovenijo in Avstrijo. Pri pripravi podzakonskih aktov in izvajanju zakona o varnosti na javnih smučiščih je sodelovala z ministrstvom za promet, pri izvajanju določb 25. in 35. člena zakona o varnosti na javnih smučiščih pa s senatom Republike Slovenije za prekrške. Z ministrstvom za delo, družino in socialne zadeve je sodelovala v komisiji za preprečevanje zaposlovanja in dela na črno. Z ministrstvom za šolstvo, znanost in šport je potekalo sodelovanje pri pripravi in izvedbi uredbe o splošnih ukrepih v športnih objektih, zagotavljanju varnosti na športnih prireditvah in preventivnih dejavnostih v zvezi z uporabo pirotehničnih sredstev, pri katerih je sodeloval tudi institut za varovanje zdravja Republike Slovenije. Pri nadzoru izvajanja določb zakona o omejevanju porabe alkohola je sodelovala z zdravstvenim inšpektoratom, pri zagotavljanju zdravniške pomoči pridržanim osebam z ministrstvom za zdravje, pri ocenjevanju uresničevanja vladnega programa ukrepov za pomoč Romom in predlogih možnih ukrepov za izboljšanje položaja Romov v Sloveniji s predstavniki vlade, pri pripravi pravilnika o postopku z najdenimi stvarmi pa z ministrstvom za pravosodje. Policija je sodelovala tudi z uradom Republike Slovenije za nadzor prirejanja iger na srečo.

Pri poostrenih nadzorih kombiniranih vozil, tovornih vozil in avtobusov je sodelovala z direkcijo za ceste, prometnim inšpektoratom, inšpektoratom za delo, carinsko upravo in

tržnim inšpektoratom, z ministrstvom za zdravje pa pri pripravi projekta helikopterske nujne medicinske pomoči. Na področju varnosti cestnega prometa je sodelovanje potekalo tudi z agencijo Republike Slovenije za okolje.

Na področju nadzora državne meje in nedovoljenih migracij je sodelovanje potekalo s pristojnimi službami ministrstva za notranje zadeve in ministrstva za zunanje zadeve, ministrstvom za delo, družino in socialne zadeve, ministrstvom za zdravje, s senatom za prekrške, s carinsko upravo, z inšpekcijskimi službami, s servisom skupnih služb vlade in z uradom vlade za informiranje.

Za zagotovitev učinkovitih varnostnih ukrepov pri varovanju oseb, objektov in okolišev objektov, kjer se zadržujejo varovane osebe, je sodelovala z različnimi ustanovami, še zlasti z vladnimi službami, ki tudi neposredno ali posredno sodelujejo pri varovanjih, inšpekcijskimi službami, zdravstvenimi organizacijami in drugimi organi, ki izvajajo javna pooblastila.

Policija je dobro sodelovala z varuhom človekovih pravic, od katerega je v reševanje prejela 62 (53) pobud. Varuh človekovih pravic je v nekaterih primerih upravičeno opozoril na pomanjkljivosti pri vodenju policijskih postopkov in tudi na določene nejasnosti in nedorečenosti v zakonskih in podzakonskih aktih. Zaradi postopkov policistov zoper tuje državljane je policija iz ministrstva za zunanje zadeve prejela v reševanje 72 (65) pritožb, protestnih not in zaprosil za pojasnila. Iz službe za pomilostitve in vloge urada predsednika Republike Slovenije in oddelka za peticije državnega zbora pa je prejela v reševanje 19 (34) vlog.

Na področju informatike in telekomunikacij je policija sodelovala s statističnim uradom Republike Slovenije, davčnim uradom Republike Slovenije, centrom vlade za informatiko, agencijo za telekomunikacije, radiodifuzijo in pošto, ministrstvom za pravosodje, ministrstvom za znanost in tehnologijo, ministrstvom za obrambo in ministrstvom za informacijsko družbo.

Na področju mednarodnih mirovnih operacij je sodelovala s stalnimi misijami Republike Slovenije pri OZN, Evropski uniji in OVSE, pri usposabljanju in varnostni pripravi napotenih policistov v mirovne operacije pa je sodelovala s Sovo.

Na področju usposabljanja in dela s službenimi psi je sodelovanje potekalo s predstavniki Slovenske vojske, carinske uprave in uprave za izvrševanje kazenskih sankcij.

Sodelovanje z nevladnimi organizacijami

V zvezi z zgodnjim odkrivanjem novih sintetičnih drog je policija sodelovala z različnimi nevladnimi organizacijami, ki se ukvarjajo z zmanjševanjem posledic zlorabe prepovedanih drog. Na področju prostitucije in trgovine z ljudmi je vzpostavila sistem neposrednega obveščanja nevladnih organizacij za pomoč žrtvam trgovine z ljudmi.

S predstavniki smučarske zveze Slovenije je sodelovala pri izvajanju zakona o smučiščih. Z žensko svetovalnico je potekalo sodelovanje pri usposabljanju policistov in izmenjavi podatkov za ukrepanje policije pri preprečevanju nasilja v družini. Pri zagotavljanju javnega reda na nogometnih tekmah pa je sodelovala z združenjem prvoligašev.

Sodelovanje z drugimi ustanovami

Na področju varnosti cestnega prometa je sodelovanje potekalo z družbo za državne ceste, družbo za avtoceste, inštitutom za promet na fakulteti za gradbeništvo v Mariboru, inštitutom za varovanje zdravja, zavodom za varstvo pri delu, inštitutom za sodno medicino, s cestnimi podjetji in organizacijami, ki se ukvarjajo s prevozi nevarnih snovi idr.

Pri varovanju določenih oseb in objektov je sodelovala s Pošto Slovenije ob intenziviranju ukrepov zaradi pojava pisemskih bomb, s fakulteto za družbene vede v Ljubljani pa je potekalo sodelovanje pri izvedbi javnomnenjskih in drugih anket.

Na področju informatike in telekomunikacij pa je sodelovala s slovenskim zavarovalnim združenjem, s središčem za študij elektronskega poslovanja, RTV Slovenijo, Elektro Ljubljana in Telekomom Slovenije.

16 ODNOSI Z JAVNOSTMI

Delo na področju odnosov z javnostmi je bilo usmerjeno v nadaljnje izboljšanje sodelovanja policije z javnostmi, predvsem z mediji, obogatitev sodelovanja z raznovrstnimi, novimi in prijaznejšimi oblikami komuniciranja (internet in elektronska pošta), nadaljnje dograjevanje in usklajevanje dela na tem področju na ravni generalne policijske uprave in policijskih uprav.

Policija je javnost (najpogosteje preko medijev) obveščala o vseh varnostno pomembnih dogodkih. Operativno-komunikacijski centri so se vsak dan vključevali v radijske programe nacionalnih, regionalnih in lokalnih radijskih postaj z informacijami o varnostnih razmerah in drugih dogodkih. Veliko pozornosti je bilo namenjene tudi preventivnim vsebinam, zato so bili pripravljene številni nasveti in priporočila za uporabnike varnostnih storitev. V skrbi za varovanje človekovih pravic in svoboščin je bila javnost seznanjena s pravicami državljanov pri policijskih postopkih. Policija je svoje delo skušala približati javnosti tudi s tematskimi prispevki v medijih, z dnevi odprtih vrat, pogovori z državljani ipd. Oblike seznanjanja javnosti so bile različne, od tiskovnih konferenc, sporočil za javnost, posredovanja slikovnih in preventivnih gradiv, pogovorov, intervjujev in okroglih miz, do neposrednih pogovorov z državljani, objav na spletnih straneh, odgovorov, poslanih po elektronski pošti idr. Predstavniki policije so sodelovali tudi pri t. i. odprtih telefonih, ki jih je organiziralo ministrstvo za notranje zadeve.

Na podlagi vsakodnevnih analiz poročanja medijev se je policija z izjavami, sporočili za javnost, pogovori ali sklici tiskovnih konferenc pogosto še pravočasno odzvala na dogajanja in tako preprečila morebitne negativne ocene njenega delovanja.

Uporaba interneta in elektronske pošte kot oblike komuniciranja z mediji in še zlasti s posamezniki, se je okrepila. V policijskih upravah so sicer še vedno dajali prednost tiskovnim konferencam oziroma rednim pogovorom z novinarji, vendar so tiskovni predstavniki policijskih uprav dokončno začeli vsakodnevno pripravljati preglede varnostnih dogodkov in jih v elektronski obliki pošiljati medijem. Na splošno pa je bilo sodelovanje z mediji korektno in profesionalno.

V letu 2003 je bilo organiziranih 308 (369) rednih in izrednih tiskovnih konferenc, "brifingov" in fototerminov na različne teme s policijskega področja, napisanih 2.771 (3.782) sporočil, obvestil in informacij za javnost ter dnevni pregledov dogodkov, posredovanih 4.134 (4.228) pisnih in ustnih odgovorov na vprašanja novinarjev, odgovorjeno na 1.844 (1.220) prošelj in vprašanj državljanov, pripravljenih 54 (79) demantijev na prispevke v različnih medijih. Policija je tudi sodelovala pri pripravi 241 (422) tematskih in drugih prispevkov v elektronskih medijih idr. Javnosti je bila predstavljena knjiga Slovenska policija, ki je bila kot promocijsko darilo policije podarjena vsem splošnim in večini strokovnih slovenskih knjižnic, prevedena pa je bila tudi v angleški jezik.

Število pisem slovenskih in tujih državljanov, ki so jih pošiljali na naslov policija@policija.si, je še naraščalo. Policija je skušala na vsa vprašanja odgovoriti najpozneje v treh delovnih dneh, kar ji je praviloma tudi uspelo. V primerjavi z letom prej se je povečalo tudi število zaprosil novinarjev, ki so želeli več izjav, razlag zakonodaje in pojasnil glede nalog policije. Zaradi vključevanja Slovenije v Evropsko unijo so se za slovensko policijo zanimali tudi tuji novinarji in medijske hiše (francoski, finski, nemški, avstrijski, hrvaški, italijanski in drugi). V ospredju njihovega zanimanja so bile mejne zadeve in usposobljenost slovenske policije za izvajanje strogih schengenskih standardov. Tuji novinarji so delo slovenskih policistov spoznavali tudi na terenu, večinoma ob hrvaški meji.

Generalna policijska uprava in PU Celje sta vsakodnevno za svoje potrebe pripravljali lastni pregled poročanja domačih tiskanih medijev. Generalna policijska uprava je v prvi polovici leta 2003 pripravila 114 pregledov tiska še v tiskani obliki in 8 v elektronski obliki, nato pa je v celoti prešla na dnevni elektronski pregled (vključno z magnetogrami elektronskih medijev), ki je preko intraneta dostopen celotni policiji. Pripravljenih je bilo tudi več specializiranih pregledov za potrebe dela nekaterih notranjih organizacijskih enot generalne policijske uprave.

Delavci policije, ki delajo na področju odnosov z javnostmi, so zagotavljali medijsko podporo nekaterim preventivnim in promocijskim dejavnostim, ki jih je organizirala policija ali njene stanovske organizacije (policijske igre, mednarodno srečanje policistov motoristov prometnikov, dan policije, 30-letnica specialne enote, koncerti policijskega orkestra, evropska konferenca diplomantov FBI idr.).

Med medijsko podprtimi preventivnimi dejavnostmi policije je bilo tudi njeno prvo sodelovanje na največji izobraževalno-sejemski prireditvi za mlade z naslovom Študentska arena, ki je bilo po oceni organizatorjev zelo odmevno. S 1. programom Radia Slovenija pa je sodelovala pri pripravi vsebinske zasnove oddaje Skupaj za volanom, nato pa se je več mesecev s strokovnimi nasveti vključevala v jutranji radijski program.

Notranjo javnost je o dejavnosti policije mesečno seznanjal časopis Varnost. Izšlo je 8 (9) številčk časopisa na 320 (428) straneh. K izboljšanju informiranosti notranje javnosti so prispevali tudi internet in intranet ter komuniciranje po elektronski pošti.

17 KULTURNE IN ŠPORTNE DEJAVNOSTI

Dejavnosti policijskega orkestra

Policijski orkester je imel koncertne, protokolarne in druge nastope po Sloveniji in tujini. V Slovenski filharmoniji v Ljubljani so bili 3 (1) koncerti, izvedeni ob dnevu slovenske policije, ob gostovanju dirigenta iz Avstrije in skupaj z gostujočim orkestrom z Dunaja. Tudi v Cankarjevem domu so bili 3 (1) koncerti, in sicer ob praznovanju 55-letnice policijskega orkestra, 30-letnice visoke policijsko-varnostne šole in božično-novoletni koncert. V okviru projekta Glasbena mladina ljubljanska so bili 3 (1) koncerti za učence osnovnih šol iz Slovenije, 2 (2) koncerta pa sta bila izvedena na gostovanju v tujini. Policijski orkester je imel poleg tega še 24 (27) koncertov po različnih krajih v Sloveniji, 73 (80) nastopov na proslavah in kulturnih prireditvah in 16 (23) nastopov na protokolarnih sprejemih tujih državnikov. Večkrat je igral himne na mednarodnih nogometnih tekmah, sodeloval pa je tudi na 64 (55) pogrebih delavcev policije in na 4 (4) komemoracijah.

Policijski orkester je posnel tudi koncerta za Radio Slovenija in koncerta za Radio Ognjišče ter opravil studijsko snemanje.

Mednarodna športna tekmovanja

Marca 2003 se je reprezentanca slovenske policije udeležila evropskega policijskega prvenstva v smučanju v Folgariji v Italiji, aprila pa evropskega policijskega prvenstva v judu, ki je bilo v Budimpešti. Septembra je v Moskvi potekalo evropsko policijsko prvenstvo v streljanju, na katerem je predstavnik slovenske policije zasedel 7. mesto. Oktobra je v Čeških Budejovicah na Češkem potekalo mednarodno policijsko prvenstvo v streljanju, plavanju, karateju, kolesarstvu in judu, na katerem je reprezentanca slovenske policije z največjim številom zlatih odličij osvojila 1. mesto.

Državna in druga športna tekmovanja

Maja 2003 so bile v Tacnu in Gotenici organizirane 2. policijske igre, na katerih je poleg športnega tekmovanja potekalo tudi tekmovanje 8 policistov – harmonikarjev in likovna kolonija, pri kateri je sodelovalo 5 policistov, ki so razstavili svoja dela. Na športnih igrah je sodelovalo 832 tekmovalcev iz 20 ekip, ki so se pomerile v različnih športnih disciplinah (judo, samoobramba, streljanje z zračno puško in pištolo, policijski mnogoboj, odbojka za ženske, nogomet, šah itd.).

Policisti so tekmovali tudi v smučarskih tekih (patruljni tek na Pokljuki), v spretnostni vožnji z motornimi kolesi in več športnih disciplinah v okviru Brajnikovega memoriala. Posamezne policijske enote in sindikalna organizacija so organizirale tekmovanja v streljanju z zračno, malokalibrsko in vojaško puško, v velikem in malem nogometu, košarki, rokometu, odbojki, smučanju, plavanju, kegljanju, balinanju, namiznem tenisu, šahu, jadrnanju na deski, padalstvu in kolesarjenju itd.

18 DEJAVNOST SPECIALIZIRANIH POLICIJSKIH ENOT

Specialna enota

Specialna enota je sodelovanju z drugimi policijskimi enotami izvedla 27 (39) operativnih akcij in bila 5-krat (9-krat) aktivirana za nujno posredovanje. Sodelovala je pri prijemu oseb, osumljenih umorov, ter nedovoljene proizvodnje in prodaje prepovedanih drog, sodelovala je pri varovanju varovanih oseb, iskala je sledi kaznivih dejanj v jamah, opravljala preglede plovil v vodi, varovala prevoze denarnih pošilk in prevoz prepovedanih drog do skladišč, z upravo za izvrševanje kazenskih sankcij ministrstva za pravosodje pa je sodelovala pri varovanju oseb, ki so bile v kazenskem postopku idr.

Pri izvajanju operativnega dela so pripadniki specialne enote v 4 (7) primerih uporabili prisilna sredstva proti 5 (12) osebam, in sicer fizično silo ter sredstva za vezanje in vklepanje. Ugotovljeno je bilo, da je bila uporaba prisilnih sredstev zakonita in da ni bil nihče poškodovan.

Pripadniki specialne enote so večji del delovnega časa porabili za različna usposabljanja doma in tudi v tujini, potrebna za strokovno izvajanje nalog in stalno psihofizično pripravljenost, večkrat pa so sami usposabljali druge policiste in kandidate za policiste. Specialna enota je uspešno sodelovala na državnih športnih tekmovanjih, kjer je ekipno dosegla tri prva in eno drugo mesto. Posebej je bila obeležena tudi 30. obletnica obstoja te enote.

Center za protibombno zaščito

Delavci centra za protibombno zaščito so sodelovali pri:

- 4 (0) deaktiviranjih eksplozivnih naprav in sredstev,
- 20 (34) pregledih sumljivih predmetov,
- 24 (16) ogledih kraja eksplozije,
- 23 (57) strokovnih in izvedenskih mnenjih,
- 309 (323) protibombnih pregledih in varovanjih,
- 112 (102) prevzemih eksplozivnih naprav v hrambo in uničenje,
- 14 (50) hišnih preiskavah,
- 9 (19) drugih nalogah (pri preiskavi terena, pregledu plovil idr.).

Letalska policijska enota

Letalska policijska enota je v letu 2003 opravila 1.443 ur in 55 minut (1.378 ur in 25 minut) letenja. Poleg poletov, opravljenih v humanitarne namene (235 ur in 50 minut letenja), je sodelovala pri urejanju in nadzoru cestnega prometa (351 ur in 15 minut letenja), nadzoru državne meje in mejnega območja (403 ure in 5 minut letenja) ter pri iskanju storilcev kaznivih dejanj in drugih oseb (33 ur in 5 minut letenja). Polete je izvajala tudi za zunanje naročnike po ekonomski ceni in v ta namen opravila 33 ur in 45 minut letenja.

Skrbela je za stalno strokovno usposabljanje pilotov in drugih sodelujočih. Za šolanje, trenajžno letenje in prelete je bilo opravljenih 132 ur in 10 minut letenja. V letu 2003 ni bilo nesreče oziroma poškodbe, povezane s helikopterskimi leti.

Enota na sklic

Enota na sklic je bila v letu 2003 vključena v varovanje športnih in drugih prireditev, ki so bile označene za dogodke visokega tveganja. Sodelovala je pri zagotavljanju javnega reda ter varovanju določenih oseb in objektov pri demonstracijah in protestih, iskanju pogošenih, poškodovanih in onemoglih oseb, iskanju storilcev kaznivih dejanj in predmetov, ki izvirajo iz kaznivih dejanj, ter pri izvajanju asistenc, pregledov, blokad, kontrole območij in preventivnih nalogah v gorah.

Sklicana je bila 238-krat (168-krat). Vpoklicani so bili 6.803 (3.433) policisti, od tega je bilo pri sklicu navzočih 5.655 ali 83,1 % vpoklicanih. Opravili so 47.399 (28.597) ur rednega dela in 9.746 (11.151) ur dela preko polnega delovnega časa, v pripravljenosti na delovnem mestu so bili 2.435 ur, v pripravljenosti na domu pa 7.974 ur.

Gorska enota (PPE III) je bila aktivirana za izvajanje policijskih nalog v 59 (92) akcijah. Vpoklicanih je bilo 206 (159) policistov, ki so opravili 942 (2.016) ur rednega dela in 204 (1.290) ure dela preko polnega delovnega časa.

Enota za mirovne misije

Slovenski policisti so sodelovali v naslednjih mednarodnih mirovnih operacijah:

- v misijah OVSE na Kosovu, v Makedoniji in v Srbiji in Črni gori,
- v misijah OZN (UNMIK na Kosovu in UNMISET na Vzhodnem Timorju),
- v misiji Evropske unije (EUPM v Bosni in Hercegovini in EUPOL – PROXIMA v Makedoniji),
- v uradu visokega predstavnika v Bosni in Hercegovini (OHR),
- v policijski misiji v Afganistanu (program ICITAP pod okriljem ministrstva za pravosodje ZDA).

Slovenski policisti v mirovnih operacijah v letih 2002 – 2003²³

Mirovna misija	2002	2003
EUPM – Bosna in Hercegovina	3	4
EUPOL-PROXIMA – Makedonija	0	3
UNMISET – Vzhodni Timor	2	2
OVSE – Kosovo	5	5
UNMIK – Kosovo	15	13
OVSE – Makedonija	4	4
OHR – Bosna in Hercegovina	0	1
ICITAP – Afganistan	0	1
Skupaj	29	33

Druge specializirane enote

Specializirana enota za nadzor prometa je v letu 2003 opravljala kontrolo tehnične brezhibnosti vozil, predvsem tovornih in avtobusov, kontrolo avtošol, prevozov nevarnega blaga in izrednih prevozov ter kontrolo hitrosti z videonadzornim sistemom Provida 2000. Ugotavljala je kršitve cestnoprometnih predpisov, kontrolirala obremenjenost motornih in priklopnih vozil, sodelovala pri vseh načrtovanih akcijah v zvezi s prometno varnostjo

²³ Število policistov na dan 31.12.2002 in 31.12.2003.

(Slovenija, pripni se!, Minuta je lahko dolga celo življenje, Cestni križ, Veriga, Morska deklica, Promil itd.), pomagala pri urejanju in umirjanju prometa, sodelovala pri nadzoru enoslednih vozil, spremljala izredne prevoze, kolesarski maraton Franja in kolesarsko dirko Po Sloveniji, izvajala kontrolo v bližini šol, opravljala preventivne preglede potnikov, prtljage in prevoznih sredstev zaradi odkrivanja sumljivih predmetov in pomagala delavcem carinske uprave pri carinski kontroli in kontroli nenamenske uporabe kurilnega olja.

Naloge **specializirane enote za nadzor državne meje** so bile odkrivanje in prijemanje oseb, ki so ilegalno prestopile državno mejo in njihovih vodičev, odkrivanje prevozov prepovedanih drog, orožja, ponarejenih dokumentov, ukradenih vozil ipd. Policisti te enote so izvedli 592 ukrepov in prijeli 379 oseb, ki so ilegalno prestopile državno mejo, ter 54 oseb, ki so jim to pomagale storiti. Policisti te enote so pri opravljanju svojega dela 6-krat upravičeno uporabili prisilna sredstva, in sicer fizično silo ter sredstva za vklepanje.

Konec leta 2003 je bilo v policiji 90 (83) **vodnikov službenih psov** za splošno uporabo, 8 (9) vodnikov službenih psov za specialistično uporabo – odkrivanje prepovedanih drog, 3 (3) vodniki službenih psov za specialistično uporabo – odkrivanje eksplozivnih snovi in 7 (5) vodnikov, ki pa so imeli po dva službena psa. Službenih psov je bilo 115 (105), od tega 90 (83) za splošno uporabo, 16 (14) za odkrivanje prepovedanih drog in 9 (8) za odkrivanje eksplozivnih snovi. Službeni psi za splošno uporabo so bili najpogosteje uporabljeni pri opazovanju in patroljiranju v naseljih, vzdrževanju in vzpostavljanju javnega reda, varovanju državne meje, zavarovanju javnih prireditev, asistencah in iskalnih akcijah. Kot prisilno sredstvo so bili uporabljeni 36-krat (29-krat).

Konec leta 2003 je bilo v policiji 21 (18) službenih konj, od tega 16 (14) na postaji konjeniške policije v Ljubljani, kjer je bilo 18 (15) **policistov konjenikov**, in 5 (4) službenih konj na policijski postaji vodnikov službenih psov in konjenikov Maribor, kjer je bilo 6 (4) policistov konjenikov. Policisti konjeniki so bili vključeni predvsem v opazovanje in varovanje javnih prireditev v naseljih, protestnih shodov in demonstracij ter nadzor državne meje. Policijska konjenica je bila kot prisilno sredstvo uporabljena v 9 primerih.