



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE

POLICIJA

Generalna policijska uprava
Služba generalnega direktorja policije

Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 44 50

E: sgdp@policija.si

www.policija.si

Gospod,
Dr. Anton Olaj
generalni direktor policije

Številka: 0602-90/2021/4 (206-10)

Datum: 4. 11. 2021

Zadeva: PU Novo mesto, strokovni nadzor nad delom – poročilo

Zveza: odločba, številka 0602-90/2021/1 (206-03), 18. 10. 2021 in delovni načrt, številka 0602-90/2021/2 (206-10), 21. 10. 2021

I. Uvod

V skladu z odločbo generalnega direktorja policije sta za nadzor pooblaščenca uslužbenca SGDP GPU v času od 20. 10. 2021 do 2. 11. 2021 izvedla strokovni nadzor na delovnem področju organizacijskih zadev v Policijski upravi Novo mesto (PU NM).

Strokovni nadzor je bil opravljen na podlagi delovnega načrta, s katerim je bila opredeljena vsebina nadziranega delovnega področja, ki se nanaša na organizacijo dela sindikalnih zaupnikov v nadziranih enotah. Nadzornika sta opravila nadzor in pregledala dokumentacijo v naslednjih enotah; PP Novo mesto, PPP Novo mesto, PMP Metlika, PMP Obrežje, PP Metlika, PP Krško, PP Brežice, PPVSP, SKP, SUP in SOP. V nadzorih po posameznih enotah je bil opravljen razgovor z vodji enot ali osebami, ki so jih nadomeščale.

Nadzirane enote PU NM so za nadzor pooblaščenima uslužbencema zagotovila potrebno dokumentacijo in ostale pogoje za nemoteno izvedbo nadzora.

II. Ugotovitve nadzora

Na podlagi pregledane dokumentacije, ter opravljenih razgovorov z vodjami posameznih nadziranih enot, sta za nadzor pooblaščenca uslužbenca ugotovila naslednje:

Na območju PU NM deluje skupaj

članov obeh sindikatov pa je različno število po posameznih enotah.

V nadziranih enotah je bilo ugotovljeno, da sindikalni zaupniki PSS in SPS opravljajo delo po razporedu dela. Vodje enot pri delu s sindikalnimi zaupniki ne zaznavajo težav, socialni dialog in usklajevanje dela med potrebami sindikata in delovnimi procesi poteka dobro. Direktor PU je povedal, da za potrebe delovanja regionalnega predstavnika sindikata PSS imajo posebej določen prostor (v prostorih policijske uprave). SPS na območju njihove uprave nima posebnih prostorov. Izpostavil je dobro sodelovanje s predstavnikoma PSS in SPS, ki prisluhneta vodstvu policijske uprave in pomagata pri reševanju odprtih zadev v okviru socialnega dialoga.

Nadzornika sta v pripravah na izvedbo nadzora pridobila poimenski seznam uslužbencev PU NM, ki so v letu 2021 v aplikaciji ISPP-ure imeli evidentirano sindikalno delo (šifra 084 PS oz. 084SP). Na podlagi tako pridobljenega poimenskega seznama o opravljenem sindikalnem delu za izbranega uslužbenca policije je bil opravljen pregled razporedov dela in s tem povezani materialni stroški (obračun in evidentiranje delovnega časa, spremembe razporeda dela, odsotnosti, referenčna obdobja, ipd.). Z vpogledom v listinsko dokumentacijo nadziranih enot je bilo ugotovljeno, da sindikalni zaupniki opravljajo delo po razporedu dela.

Z opravljenim pregledom razporedov dela je bilo ugotovljeno, da vodje enot udeležbo sindikalnih zaupnikov ali članov PSS in SPS pregledno in ažurno evidentirajo v razporede dela. PSS in SPS, pa skladno z 22.n členom Kolektivne pogodbe za policiste (Uradni list RS, št. 41/12, 97/12, 41/14 in 22/16; v nadaljevanju KPP) obveščata pooblaščenca za sodelovanje s sindikati (MNZ in GDP) o dejanski porabi fonda ur za sindikalno delo. V obvestilih PSS in SPS o porabi sindikalnih ur je navedeno; ime in priimek uslužbenca policije, funkcija, enota zaposlitve, čas prisotnosti in število ur za vsakega posameznega udeleženca seje. V zaključku obvestila pa je navedeno, da se ure za sindikalno delo beležijo pod šifro 084PS4 za PSS in 084SP4 za SPS.

█ je z dokumentom, številka PSS-30/2021, 4. 1. 2021 obvestil v.d. generalnega direktorja policije, da je v policiji zaposlenih █ članov njihovega sindikata. Na podlagi navedenega je predstojnik policije ugotovil fond plačanih ur za sindikalno delo v 2021 (dokument, številka 1010-1/2020/4, 11. 1. 2021):

- po 1. točki, prvega odstavka 22.n člena KPP 1 uro letno na dejansko zaposlenega, kar pomeni skupno 8.339 ur, in
- po 2. točki, prvega odstavka 22.n člena KPP uro in pol letno na člana sindikata dejansko zaposlenega v policiji, kar pomeni skupno 6.762 ur.

█ je z dokumentom, številka 3643/GD-116/2020/1, 31. 12. 2020 obvestil v.d. generalnega direktorja policije, da je v policiji zaposlenih █ članov njihovega sindikata. Na podlagi navedenega je predstojnik policije ugotovil fond plačanih ur za sindikalno delo v 2021 (dokument, številka 1010-1/2020/5, 11. 1. 2021):

- po 1. točki, prvega odstavka 22.n člena KPP 1 uro letno na dejansko zaposlenega, kar pomeni skupno 8.339 ur, in
- po 2. točki, prvega odstavka 22.n člena KPP uro in pol letno na člana sindikata dejansko zaposlenega v policiji, kar pomeni skupno 4.066,5 ur.

V nadzoru je bilo ugotovljeno, da so bile ure izrabljene brez pripravljenega dogovora med sindikatom in policijo. Sindikalni zaupnik █ je v 2021 na 100 % fondu plačanih ur, ki so evidentirane v aplikaciji ISPP ure. V nadzorovanem obdobju je imenovani izkoristil 20 dni letnega dopusta in 1.256 ur za delo v █. Ostali sindikalni zaupniki in člani sindikata █ (razvidno iz aplikacije ISPP-ure) so za sindikalne aktivnosti skupaj porabili 917 ur. Iz pregledanih razporedov dela je bilo ugotovljeno, da █ ni opravljal nalog svojega delovnega mesta, kot to izhaja iz pogodbe o zaposlitvi. Zaradi načina koriščenja ur sindikalnega dela, v nadzoru tudi ni bilo mogoče ugotavljati ali je imenovani opravljene ure dejansko opravil za potrebe sindikalnega dela.

Sindikalni zaupnik █ je prav tako v 2021 na 100 % fondu plačanih ur, ki so evidentirane v aplikaciji ISPP ure. V nadzorovanem obdobju imenovani še ni koristil letnega dopusta, izkoristil pa je 1.688 ur za delo v █. Ostali sindikalni zaupniki in člani sindikata █ (razvidno iz aplikacije ISPP-ure) so za sindikalne aktivnosti skupaj porabili 141 ur. Iz pregledanih razporedov dela je bilo ugotovljeno, da █ ni opravljal nalog svojega delovnega mesta, kot to izhaja iz pogodbe o zaposlitvi.

Zaradi načina korišćenja ur sindikalnega dela, v nadzoru tudi ni bilo mogoče ugotavljati ali je imenovani opravljene ure dejansko opravil za potrebe sindikalnega dela.

Med enotami glede korišćenja sindikalnih ur izstopajo PMP Obrežje [REDACTED] in PP Novo mesto [REDACTED]. V navedeno kvoto ur opravljenega sindikalnega dela nista všteta [REDACTED].

V razgovoru so vodje nadziranih enot posebej izpostavili, da za potrebe sindikalnega dela na nivoju posamezne policijske postaje nimajo posebej določenih prostorov. Sindikalne aktivnosti (sestanki) potekajo v obstoječih prostorih posamezne enote v dogovoru z vodjo. Glede uresničevanja materialnih pogojev za delovanje sindikata iz 22.s člena KPP ne zaznavajo težav. V nadziranem obdobju je bila 18. 5. 2021 evidentirana ena uporaba dveh službenih vozil in sicer na PPP Novo mesto. Policista navedene enote sta se udeležila usposabljanja varne vožnje na Vranskem, ki jo je organiziral [REDACTED]. V drugih enotah uporabe vozil policije za potrebe sindikalnega dela niso odobrili.

Odsotnosti sindikalnih zaupnikov so pregledno in preverljivo evidentirane v rasporede dela. S pregledom aplikacije ISPP ure in primerjavo z izdelanimi rasporedi dela za nadzirano časovno obdobje je bilo ugotovljeno, da ne prihaja do zlorab ur v okviru posameznih referenčnih obdobj.

Zaključek:

V strokovnem nadzoru, sta nadzornika preverjala organizacijo, načrtovanje, vodenje in nadziranje dela ter gospodarnost, uspešnost in učinkovitost. Poseben poudarek je bil podan na zagotavljanju pogojev za sindikalno delo in organizaciji delovnega časa sindikalnih zaupnikov v enoti. Organizacija dela s strani nadziranih vodij enot je zelo dobra in pregledna.

Glede na ugotovitve v nadzoru, nadzornika priporočata:

- V drugem odstavku 22.o člena KPP je navedeno, da se o okvirnem režimu izrabe določenega števila ur za delo sindikalnega zaupnika dogovorita sindikalni zaupnik in generalni direktor policije oziroma sindikat in direktor PU oziroma sindikalni zaupnik in vodja NOE ali PE v policiji, za delo v sindikalni skupini. Pri tem se upoštevajo tako interesi članov sindikatov kot zahteve delovnega procesa. V tej zvezi predlagamo, da se skladno z navedeno določbo sklene dogovor o načinu (režimu) izrabe sindikalnih ur v PSS in SPS iz katerega naj bo razvidna upravičenost izrabe teh ur.
- Priporočamo, da vodstvo policije v dogovoru z vodstvom sindikata (PSS, SPS) in skladno s KPP upošteva pri razdelitvi fonda ur kadrovske zasedenosti enote, operativne naloge, ki jih uslužbenec policije obravnava (ali je nosilec zadeve) in tak prehod ne bi pomenil slabitev operativne učinkovitosti. Upoštevajo naj se zahteve sindikalnega dela in delovnih procesov.

Z namenom boljše organizacije dela nadzornika priporočata:

- Direktor mora poročilo obravnavati na ožjem kolegiju.

Rok: 20. 11. 2021

- Direktor naj upošteva zgoraj navedena priporočila in le ta uresničuje dogovorno s socialnimi partnerji oziroma vodstvom policije, ob upoštevanju zahtev sindikalnega dela in delovnega procesa.

Rok: Stalna naloga.

- Direktor naj izdela poročilo o uresničevanju danih priporočil in ga posreduje v SGDP GPU.

Rok: 30. 11. 2021

S spoštovanjem,

Vodja nadzora:
mag. Senad Jusić
višji policijski svetnik

DA / NE

Soglašam s poročilom in priporočilom:

DA / NE

Zahtevam ugotavljanje odgovornosti:

dr. Anton Olaj
generalni direktor policije



